

两会之窗

两会专递

政府工作报告 作出6处重要修改

新华社北京3月12日电(记者 霍小光 赵超)记者从十二届全国人大二次会议秘书处获悉,根据出席十二届全国人大二次会议代表审议和全国政协十二届二次会议委员讨论提出的意见和建议,国务院对政府工作报告进行了反复推敲和认真修改,共修改16处。其中,比较重要的修改有6处,全部涉及2014年重点工作。

在“推动重要领域改革取得新突破”中“深化金融体制改革”一段,增加“发展普惠金融”,以使金融改革发展成果更多更好惠及广大人民群众。

在“促进农业现代化和农村改革发展”中“积极推进农村改革”一段,增加“培育新型职业农民”,以适应创新农业生产经营方式的需要。

在“以创新支撑和引领经济结构优化升级”中“加快科技体制改革”一段,增加“重视科普工作和科学精神建设”,以提高全社会尊重科学、崇尚科学的意识。

在“加强教育、卫生、文化等社会建设”中“推动医改向纵深发展”一段,增加“构建和谐医患关系”,以反映群众和社会的期待。

在“努力建设生态文明的美好家园”中“出重拳强化污染防治”一段,增加“推广新能源汽车”,以加快新能源汽车产业发展,推进节能减排,促进大气污染防治。

在“努力建设生态文明的美好家园”中“推进生态保护与建设”一段,将“探索建立跨区域、流域生态补偿机制”改为“推动建立跨区域、流域生态补偿机制”,以表明对建立生态补偿机制更加积极的态度。

两会会议政录

阮永川代表： 推进户籍制度改革 解决农民工子女入学问题

据新华社北京3月12日电(记者 吉哲鹏)“在公办学校就读的农民工子女经常被‘单独编班’,被公办学校的城市学生排斥;由于没有学籍,成绩因此不计入教学考评,甚至没有机会参加荣誉称号评选和一些体育竞赛,农民工子女与城市学生平等地接受教育的现状不容乐观。”全国人大代表阮永川说。

“推进户籍制度改革,解决农民工的‘身份’问题,才是解决农民工子女入学问题的根本所在。对此,应逐步放宽中小城市和小城镇落户条件,逐步解决符合条件的农业转移人口在城镇落户,吸纳有条件的农民工转为城镇居民,使其子女真正享受‘同城待遇’。”阮永川说。

车晓端代表： 重拳打击 电话网络诈骗

据新华社北京3月12日电(记者 岳德亮 商意盈)“利用电话、网络进行诈骗犯罪的案件越来越多,现有的立法及司法解释仍不够严密完善。”全国人大代表、浙江绍兴市人大常委会副主任车晓端建议,重拳打击电话网络诈骗,建议以诈骗罪定罪处理。

车晓端说,电话网络诈骗,往往是团伙犯罪,职责分工明确,骗术花样繁多,具有犯罪侵害面广、作案工具智能化、联系非接触性、作案空间跨度大等特点。

车晓端建议,在现有相关司法解释的基础上,进一步明确:整个团伙犯罪次数或非法收益达到定罪标准的,对同一窝点的拨打(接听)电话、发送短信人员,以及明知他人实施电话、网络诈骗犯罪,为其提供信用卡、手机卡、通讯工具、通讯传输通道、网络技术支持、费用结算、专门取款等帮助的人员,一律以诈骗罪定罪处理。

两会热点

点击2014两会十个民生热词

【热词一】

三个“最严” 保“舌尖上的安全”

政府工作报告提出,严守法规和标准,用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,坚决治理餐桌上的污染,切实保障“舌尖上的安全”。

代表委员和诸多网民都认为,这三个“最严”,体现了中国政府治理食品安全的决心。

【热词二】

向污染宣战

今年政府工作报告对于人民群众的“心肺之患”予以了坚定的承诺。

代表委员认为,向污染宣战,是对解决“硬骨头”问题立下的宣言书。在面对民生问题时,就必须坚决“宣战”、“应战”,体现政府的决心。建议政府、企业和社会各界共同努力,区域联防联控,强化监督问题,治理雾霾的硬措施得以真正落实,打赢大气污染防治的“攻坚战”。

【热词三】

居住证制度

政府工作报告提出,对未落户的农业转移人口,建立居住证制度。

代表委员认为,居住证制度将推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,使农业转移人口和城镇居民共享城市现代文明。

【热词四】

“失信者黑名单”

今年被称为中国全面深化改革的“元年”,历时11天的两会备受国内外舆论关注,77次在政府工作报告中出现的“改革”凸显了深化改革的主旋律。两会上,“三个‘最严’保‘舌尖上的安全’”“向污染宣战”“养老并轨”等十个民生热词,更是让全体人民看到了过上好日子的希望。

【热词四】 “失信者黑名单” 最高人民法院工作报告指出,去年人民法院建立失信被执行人名单制度,实行公开曝光;对7.2万名失信被执行人进行了信用惩戒,约20%的失信被执行人主动履行了义务。

代表委员认为,建立“失信者黑名单”举措是加强社会诚信体系建设的强有力措施。

【热词五】

落实带薪休假制度

今年的政府工作报告中明确要求,“落实带薪休假制度”。

全国政协常委、国家旅游局局长、全国假日办主任邵琪伟说,第一步推进肯定是依法依规落实,有条件的企业如果没有落实,该补的工资要补。

【热词六】

扩大民营资本 投资领域

“在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域,向非国有资本推出一批投资项目。”政府工作报告中说。

代表委员们指出,激发民营资本活力,将为经济发展提供有力支撑,种种“利好”也要最终转化成老百姓看得见、摸得着的“蛋糕”。

【热词七】

养老并轨

“双轨制”一直备受百姓诟病,涉及约4000万机关事业单位人员的养老并轨改革成为两会期间讨论焦点。政府工作报告中提出,建立统一的城乡居民基本养老保险制度,完善职工养老保险的衔接办法,改革机关事业单位养老保险制度。

代表委员普遍认为,这体现了本届政府解决民生问题的宏观治理新思路:增长与民生并重,效率与公平兼顾。

【热词八】

公务员工资

中央八项规定以来,社会风气焕然一新,伴随着的还有公务员的“叫苦不迭”。两会期间公务员工资成为焦点话题,究竟该不

该给公务员加薪?代表委员们展开热烈讨论。

代表委员认为,堵住公务员灰色福利的漏洞和打开科学合理的加薪通道应并行不悖。公开透明是公务员涨工资的前提。

【热词九】 “寒门”如何也能出“贵子” 今年的两会上,“寒门”难出“贵子”问题引发关注。

在今年的政府工作报告中,“贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上,使更多农家子弟有升学机会”的政策提法引发关注。

代表委员指出,这一承诺释放了教育公平的积极信号,表明政府将积极撬动“寒门难出贵子”问题。

【热词十】 医患矛盾 南京护士被打、潮州医生被押游行……医患矛盾近年来日益突出,如何构建和谐医患关系,更好地保卫医患双方的身心健康和家庭幸福,成为今年两会上代表委员不断追问的问题。

代表委员们认为,应当清理医院服务病人、治疗、用药方面“一切向钱看”的弊端,建立完善的医疗纠纷投诉平台,从法律和制度层面严惩医患暴力,完善第三方调解机制,帮助医患双方解决纠纷。

(据新华社北京3月12日电)

两会好声音

改革就是要 革利益集团的命

要改革就一定要打破历史形成的利益集团,就要伤筋动骨,这就是革“命”。

——北京大学教授厉以宁委员

建设“楼群一片” 留住“蛙声一片”

一些地方大力实施城镇化追赶战略,用行政命令层层加码,强迫农民“上楼”,往日“听取蛙声一片”的乡村正在消亡。不能片面理解城镇化,更不能盲目消灭村庄,不能让“老家”渐成记忆。

——宁夏人大常委会副主任孙贵宝委员

地方政府 “卖地发家”该改了

中国有句古语叫“仔卖爷田不心疼”。过去地方政府之所以这么干,与政绩考核体系注重追求短期绩效紧密相关。地总是有限的,不能年年持续卖下去。目前一些地方卖地收入占政府收入的比重较高,但这种发展方式难以持续,必须要改。

——中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文委员

“走出去” 不能盲目“烧烟花”

中国企业“走出去”,不能人云亦云、盲目投资“烧烟花”。五颜六色、四面八方往往得不偿失,还是要“就近慎远”,有重点、有效益。

——广州市人大常委会副主任张嘉喜委员

要“权力清单” 也要“权利清单”

政府要列“权力清单”,群众也该有个“权利清单”,让老百姓明白自己有哪些权利,更好维护自身利益。

——老百姓大药房连锁公司董事长谢子龙代表

招商引资 切莫轻视“小鱼”

内地在引进外资时,往往以企业规模大小论英雄。其实,“水池”既要“大鱼”,也应有“小鱼”。

——香港专业进修学校校长刘佩琼代表

要让学生 有时间做梦

教改能把孩子们从无趣的题海中解放出来,有更多的时间做梦,也能让教师有做梦时间。27年来,我是戴着应试教育的脚镣跳着素质教育的舞蹈,教师学生都很受伤。

——辽宁省辽阳市一中教师王家娟代表

治污先向 “环保腐败”宣战

要像对贫困宣战一样,坚决对污染宣战,这一提法振奋人心,也提醒了我们这些环境工作者必须要克服技术难题、掙扎在腐败心魔,赢得这场仗。

——湖南永清环保集团董事长刘正军代表

服务窗口 岂能成“收发室”

一些部门“官本位”思想严重,舍不得放权让利,存在明减暗增、边减边增现象。政府要进一步让利于民、让利于企业,坚决把不合理、不合适、不必要的审批砍掉,千万不要让服务窗口沦为“收发室”。

——湖北省潜江市委书记张桂华代表

行业协会 不可当“二政府”

长期以来形成的体制机制,使得不少行业协会、商会隶属和听命于政府部门,成为实际上的“二政府”,政府部门也往往因为利益问题不肯退出。政府须痛下决心,简政放权。

——浙江省委统战部副部长金长征代表

综合新华社、人民日报报道

权力清单怎么列？

——管住“印把子”还需“过三关”

□新华社记者 杨玉华 刘铮
张欣欣

来自安徽淮南潘集区古沟回族乡太平村的全国人大代表刘琴是当地有名的养牛“女状元”,然而这个地道的农民最关注的内容居然是“行政审批”。

面对记者的惊讶,刘琴道出她的经历。原来她办的养殖场光审批办证就跑了市区乡三级政府的税务、工商、农委、防疫、政务中心等五个部门。

不少代表委员和专家表示,要用权力清单管住“印把子”,至少还需“过三关”。

家底关： 权力清单怎么列？

权力清单制度界定了政府的权力边界,将给市场和企业带来更大的发展空间。但是权力清单怎么列,什么样的权力列入清单,将是政府在落实中面临的头号问题。

全国人大代表、铜陵市市长侯渐昕说,对基层政府来说,落实权力清单制度首先要依法依规摸清“权力家底”。铜陵曾对行

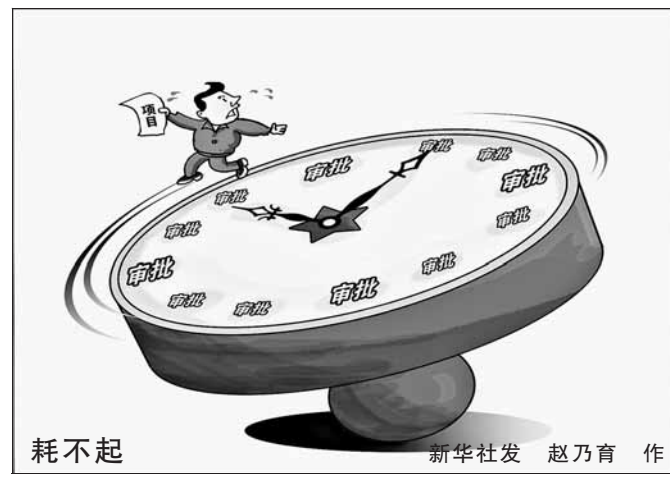
政审批进行过五轮清理,行政审批事项由原来1000多项降到了88项。在清理中他们发现,由于制度变迁、机构改革等因素,一些权力可能被相关部门甚至小集体刻意隐瞒并自行掌握,这些处于监督暗区的公共权力极易沦为腐败的温床。因此,建立权力清单制度,首先要对现有政府部门的权力进行一次“大普查”,在此基础上对照法律法规和“市场决定”要求,列出清单。

观念关： 不审批后该干啥？

建立权力清单,取消或减少审批会不会造成管理混乱?

国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民说,政府对“权力清单”所代表的新管理模式和思维需要一个适应过程,否则就会有“失重”感觉。

全国人大代表、安徽省住建厅厅长李明认为,取消审批后,加强事中监管和事后服务十分重要。“公布权力清单将加速管制型政府向服务型政府的转变。”李明认为,要避免“一管就死,一放就乱”,最根本还是要政



耗不起 新华社发 赵乃育 作

府创新思路,完善提升服务能力和水平。特别是作为简政放权承接者的基层政府和公务人员,如何转变观念,提高对服务型政府的认识 and 实践能力,才是转变政府职能、简政放权的关键。

监督关： 如何防范“二政府”？

取消和下放行政审批、亮出权力清单的举措让不少企业拍

手叫好,但也有企业担忧“二政府”变相截留。

不少代表委员建议,在亮出权力清单的同时,应建立公开透明的外部监督和问责机制,根据权力行使情况和公务员应当遵守的规则,细化量化违反后的处罚办法。

对政府权力的监督,既包括来自人大的监督,也包括来自社会的监督,实现的方式必须是依法行使。

(据新华社北京3月12日电)

简政放权

一年来,简政放权成为新一轮政府改革的关键词。

从上海自贸区试水“负面清单”,到国务院各部门晒出“负面清单”,“权力家底”越来越阳光化、透明化。但在一些地方,行政审批制度改革仍存在偷工减料、原地踏步,只改“壳

子”、不改“里子”,与中央要求、群众期待相比还有不小差距。

这正是: 放权放手有市场, 该管善管见真章。 权力清单莫画饼, 断腕方有改革长。 勾犄 图 赵玥 文



简政放权