砥砺奋进的5年　变革中国

迈出法治新步伐

——党的十八大以来历史性变革系列述评之四

□新华社记者　杨维汉　罗沙　丁小溪

一民之轨，莫如法。唯有法令明具，才能天下大治，国泰民安。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，中国特色社会主义法治建设迈出新步伐。

这五年，是全面依法治国实现历史性突破的五年，是法治领域改革集中发力、成效显著的五年。一幅“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的宏伟图景，在神州大地壮阔展开。

历史性提升：开辟中国特色社会主义法治新阶段

“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词，2016年1月1日起，宪法宣誓制度正式实施。庄重的仪式，让宣誓者终生难忘，激励着他们忠于宪法、厉行法治。

执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。2014年金秋十月，党的十八届四中全会召开，全会通过决定明确提出，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系。

“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。”习近平总书记的话语，字字珠玑，指引方向。

五年来，法治成为治国理政的基本方式。

法律体系向法治体系提升——由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变，体现的是全面推进依法治国整体要求，意味着国家治理体系和治理能力的一次重大飞跃。

从修改立法法赋予所有设区的市地方立法权，到加强规范性文件违宪违法备案审查；从发布法治政府建设实施纲要，到司法体制改革“猛药去疴”；从依法惩治腐败推进全面从严治党，到依法治军、从严治军……五年来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，由法治作保障、靠法治来推进。

依法治国向全面依法治国推进——站在新的历史起点，我们党对法治建设规律认识不断深化，对治国理政的驾驭更加成熟稳健。

“十八届四中全会决定提出100多项涉及法治领域各个方面、各个环节的改革新举措，鲜明展现出全面依法治国的新蓝图。”中国法学会副会长张文显说。

截至今年6月，十二届全国人大及其常委会共制定法律20件，通过修改法律的决定39件；全国法院去年采取信用惩戒措施834.6万人次，70.7万名“老赖”主动履行义务，执行到位金额超过1万亿元；我国去年每10万人中命案发案数仅为0.62起，已成为世界上最安全的国家之一。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，开创依法治国新局面。规则之治、程序之治、良法善治的有机统一，带来法治软硬实力不断提升。

历史性突破：破解顽瘴痼疾 收获公平正义

2017年春天，在北京一家建筑工地工作的张其明因被拖欠工资，来到通州区法院打官司。他只花了很短时间就成功立案。而在几年前，来立案的人一般都要排队等上好几个小时。

这变化得益于全国法院已经全面实施的立案登记制改革，目前法院当场登记立案率超过95%。改“立案审查”为“立案登记”，增添了人民对公平正义的信心。这是法院立案制度有史以来力度最大的变革，更是新一轮司法体制改革破障前行的缩影。

习近平总书记对司法体制改革作出的重要指示，鲜明勾勒出法治领域的历史性突破和卓越成效——

“党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

“想了很多年、讲了很多年”都没有做成，足见改革之难、沉疴之重。只有下最大的决心，牵住“牛鼻子”，敢于动真碰硬，才能用改革守护好公平正义。

司法责任制改革全面推开，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，优质司法资源充实办案一线。2016年，在立案数大幅增长的背景下，全国法院一审服判息诉率达89.2%，审判质量明显提高。

“这是历史性的成就和突破，改的是体制机制，破的是利益藩篱，触动的是灵魂深处。”中国人民大学法学院教授陈卫东说，“司法体制改革刀刃向内，拆庙减官，打破了多年的司法行政化，实现了‘谁办案谁负责’。”

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”人权司法保障的变化与进步，如一股股涓涓细流，汇聚成彰显公平正义的大潮。

延续半个世纪的劳教制度被废止，终于退出历史舞台；纠正聂树斌案、呼格吉勒图案、陈满案等一批重大冤错案，以审判为中心的刑事诉讼制度改革破冰前行；改革律师制度，规范公安机关执法，坚决守住防范冤错案的底线……改革攻坚克难，奋力破除阻碍公平正义的藩篱。

改革直面人民群众关注的“痛点”“难点”、经济社会发展的“堵点”“盲点”，从人民群众最不满意的地方改起，让公平正义之光普照。

互联网不是法外之地，通过立法、执法、司法多种手段，重拳打击电信网络诈骗，营造清朗网络空间；检察机关公益诉讼，维护环境等公共利益有了“国家队”；居住证暂行条例施行，让两亿非户籍人口在居住地扎根，告别暂住证；全面推进居民身份证异地办理，群众免受奔波之苦……“法治获得感”滴灌到百姓心头。

“这些前所未有的改革突破与现实变化，源自我们党以人民为中心的执政理念，倾听人民的呼声，从基础和根本上改起，让人民群众切实感受到公平正义。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

历史性拓展：国家社会运行迈向法治新境界

2014年初春，国务院各部门官网上悄然出现了一张张部门行政审批事项清单。这是中央政府首次晒出权力清单、亮出权力家底。目前全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布，明确政府机构、职能、权限、程序，厘清权力边界。

当依法行政成为政府的鲜明印记，依法执政成为领导干部的基本遵循，尊法守法成为全社会的共同追求，奋进中的法治中国正不断汇聚起磅礴的力量。

应法之义，法治政府依法用权——

“法定职责必须为，法无授权不可为。”无论是大刀阔斧进行“放管服”改革，还是行政审批结束“长途旅行”；无论是推动政务公开“数据多跑腿、群众少跑路”，还是严格规范执法让权力不再“任性”，政府权力运行逐渐步入法治化轨道。国务院部门五年间累计取消行政审批事项600多项，设置的职业资格削减70%以上，法治政府使经济社会活力进一步迸发。

循法而行，抓住“关键少数”——

2016年底，一份由中办、国办印发的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，给领导干部压实了沉甸甸的责任。

完善国家工作人员学法用法制度，拉起领导干部干预司法“高压线”，修改行政诉讼法改变“告官不见官”的尴尬局面……全面依法治国使各级执政者自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、维护稳定。

法之必行，在于人心所向——

民法总则将社会主义核心价值观写入开篇；办理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权案等，维护英雄人物权益；慈善法、反家庭暴力法让社会更和谐，社会主义核心价值观进一步融入法治建设，传导正确价值取向，凝聚起法治中国“精气神”。

全社会大普法格局正在形成：从学龄儿童，到耄耋老人；从普法进单位学校、进乡村社区，到微博、微信新渠道普法，人人参与法治建设。

春风化雨，润物无声。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，尊法、信法、守法、用法、护法的良好社会风尚正在形成。

长风万里，劈波斩浪。全面推进依法治国是一项长期艰巨的历史任务，坚定不移厉行法治为子孙万代计、为长远发展谋。

唯奉法者强，唯明法者进。我们坚信，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，沿着中国特色社会主义法治道路砥砺奋进，中国必将开辟一条人类历史上前所未有的法治文明之路。

（据新华社北京10月12日电）

十九大代表风采

陕西省黄陵县索洛湾村党支部书记兼村委会主任柯小海：

让乡亲的日子越过越红火

□新华社记者　蔡馨逸

“我们计划把漂流和景区打包运营，估计一年可以收入2000万元，拿出1000万元搞民生，单靠这一项每个村民每年就能分到2万多元。”日前，和记者一见面，柯小海便说起村子的新规划，笑呵呵的脸上神采飞扬。

党的十九大代表、陕西省黄陵县索洛湾村党支部书记兼村委会主任柯小海，三句话离不开村子的发展。

在19年里，从小组长到村党支部书记，柯小海带领全村发展产业、改善民生，让一个山沟里的贫困村成了人均年收入超过2.8万元的小康村。

在只靠种地营生的年代，山大地薄的索洛湾村产业空白、经济贫困。“眼看着家里装面的口袋要空了，一家老小就开始为下一顿饭发愁。”当时的贫困让村里的老人们记忆犹新。

为了解决乡亲们的生计问题，柯小海绞尽脑汁寻找致富办法，种木耳、养秦川牛、建粮食加工厂……只要看到有市场前景的产业，他都要带领村民尝试。

2003年，位于索洛湾村的黄陵矿业集团二号煤矿投产营运，每天上百辆运煤的车辆浩浩荡荡从村边经过。柯小海立即看到了机遇。他发动村民以“村集体控股、全体村民入股”的方式修建了大型停车场，第一年就给村集体带来了100多万元的收入。

2012年，借着黄陵国家森林公园规划建设的契机，柯小海将目光投向了乡村旅游。这个想法立刻得到村民的响应，一天时间就凑齐了修建河塘的50亩土地。

如今，遍地野花围绕着整齐的乡村民居，被微风吹皱的潭水映着山的倒影，依山而建的亲水栈道引人走向峡谷深处……索洛湾村被改造成了山中的世外桃源，等待着游人的到来。

（据新华社西安10月12日电）

甘肃省武威市古浪县黄花滩生态移民后续产业专业合作社党委书记胡中山：

“逼”民奔富的产业书记

□新华社记者　姜伟超

在腾格里沙漠南缘，有一个叫黄花滩的地方。这块占地280平方公里的戈壁滩地属甘肃省武威市古浪县，昔日荒草稀零，现如今却成为扶贫搬迁移民致富的新家园，一排排日光温室，像一座座沙舟，整齐排布。这些日光温室是为即将搬迁至此的贫困户准备的“礼物”。

负责沙海筑“舟”的人是党的十九大代表、黄花滩生态移民后续产业专业合作社党委书记胡中山。胡中山带领群众脱贫致富的方式与众不同。别人是“带”字优先，他是“逼”字当头，逼村民，更逼自己。

时间追溯到20多年前。1993年，胡中山被选为古浪县井泉乡夹山岭村党支部书记。夹山岭村山大沟深，一方土地难养一方人。乡亲们搬的搬、走的走，最后只剩下100多户人家。

胡中山决定带领全村搬到黄花滩打井开荒，闯出一片新天地。长期封闭的生活让村民们缩手缩脚。在做通了多数人的工作后，胡中山给仍犹豫不决的9户困难户每家打了张1万元的欠条，承诺搬下山3年生活好不起来，个人砸锅卖铁也给每户赔偿1万元损失。胡中山卖掉自家全部值钱的东西，带领村民打井修渠、整地架线，当年修建日光温室37座，转年每座收入1万元以上。

为加快移民区产业培育，当地政府2013年批准成立黄花滩生态移民后续产业专业合作社，覆盖2个乡镇的10个移民村，胡中山担任合作社的党委书记。

4年时间，荒芜的黄花滩上建起了3700多座养殖暖棚、4300多座蔬菜大棚，合作社统一管理，统一销售，已投入生产的大棚每座平均年收益3万元以上。　（据新华社兰州10月12日电）

工行主题宣传之大行工匠

在提升合规价值道路上辛勤耕耘

——记中国工商银行鹤壁分行内控保卫部工作人员张玉淇

张玉淇在编辑《内控园地》。　杜骞　摄

□本报记者　汪丽娜　通讯员　杜骞

“是什么动力，促使你坚守内控岗位并不断奉献？”日前，记者这样问中国工商银行鹤壁分行内控保卫部工作人员张玉淇。

已经在内控岗位上坚守24个春秋的张玉淇给出了这样的回答：“我曾遇到这样的事情，个别员工因缺少风险控制意识，有意或无意地帮助违法犯罪分子盗取银行资金。我们要让内控理念在全体员工脑海中生根开花，形成浓厚合规氛围，这样才能有效地抵制违规行为，防范金融风险。内控责任重大，因此我坚持了下来。”

正是张玉淇怀有传播内控理念、弘扬内控文化的初心，才促使他不断在提升合规价值的道路上辛勤耕耘。

立足内控岗位，积极开展工作

“多年来，张玉淇认真执行国家金融方针政策和行内规章制度，不断提升金融理论、文化知识水平以及专业素质修养，提高面对复杂问题时的分析能力、判断能力和解决能力。”张玉淇的同事如是说。在张玉淇所经历的600多次合规检查和经济责任审计中，他总能以谨慎的态度认真编写审计方案，开展业务检查。

张玉淇积极运用大数据分析提高审计质量服务，其防范风险工作质量得到上级行和监管部门的认可，曾多次被抽调到中国工商银行、工行河南省分行以及监管部门开展审计工作。

在不良贷款责任认定工作中，张玉淇总能保持着对银行负责、对贷款负责、对责任人负责的态度，搜集第一手材料开展认定，让责任人了解风险程度，为责任人汲取教训、增强责任心奠定坚实基础。

在监管部门和上级行要求开展的“两加强、两遏制”现场检查及“回头看”活动和“三违反”“三套利”“市场乱象”“四不当”综治活动中，张玉淇及时成立活动领导小组，制订活动方案，对分行的公司治理、内部控制、风险管理和案件防范、重点业务环节、理财环节等方面开展检查。

为了开展反洗钱工作，张玉淇积极贯彻“风险为本”的理念，深入调研新形势下洗钱的存在形式和防范措施，加强对大额交易和可疑交易的甄别，认真开展检查，对存在的问题进行整改，有效地防范了洗钱风险。

筑好制度篱笆，防范金融风险

“我的优势是制度掌握全面、检查经验丰富。”张玉淇介绍，利用这些优势，他积极参与上级行规章制度的制定工作：连续3年参与编写工行河南省分行“规章制度执行情况大检查、回头看和再回头”检查报告和报表汇总；参与中国工商银行《员工合规管理手册》编写工作，担任主笔制定《工行河南省分行高级管理人员离任审计工作实施细则》；参与中国工商银行《2015-2017年内部控制体系建设规划》编写工作。

张玉淇参与编写的规划为促进工行内部控制体系建设发挥了积极作用；主笔的工作实施细则目前仍在使用，效果很好。

“张玉淇定期对我们银行的各类资产质量进行分析，并结合国家金融方针政策和经济走势，研判不良资产贷款变化趋势，定期形成不良资产分析报告，为决策层提供参考，并报送本地金融监管部门。”张玉淇的同事告诉记者，张玉淇撰写了260多篇不良资产、金融稳定性分析和经营活动分析等调研报告，得到了有关领导的充分肯定。

多年来，张玉淇撰写了1500多篇工作简讯、调研分析、案例分析和课题论文，被中国工商银行、工行河南省分行网讯和金融刊物采用。他独立完成的金融理财产品监管制度建设探讨荣获河南省城市金融学会2012年度重点课题一等奖。

他还认领了50多个工行河南省分行专题调研以及河南省城市金融学会、人行鹤壁中心支行和鹤壁银监分局的年度重点课题，在多个学术领域有所突破。

创办内部刊物，宣传内控理念

为了促进内控工作的开展，张玉淇积极创办了内部刊物——《内控园地》，进一步夯实内控管理基础，形成内控管理文化，防范内控管理风险，提升内控管理水平；在组稿方面突出了“准、快、全、新”的办刊宗旨：准确传播内控制度、快速反映内控动态、全面宣传内控文化、宣教最新内控要求。

在编辑《内控园地》过程中，张玉淇体会到了“苦、辣、酸、甜”多重感受。最让他刻骨铭心的一次是，等他赶着编完最新一期《内控园地》，赶到医院看望病中的父亲时，父亲却已呼唤着他的名字与世长辞。《内控园地》通过《制度学习》《风险提示》等栏目，对易发生风险的环节进行引导和提醒，如同丝丝春雨滋润着广大员工的心，为防范风险起着潜移默化的作用。目前，《内控园地》已编发465期，组编文章2326篇，达280多万字。

就如一名辛勤的耕耘者，张玉淇在工行鹤壁分行这块热土上挥洒汗水，期待着在最美季节收获更多花香。在业务方面取得良好业绩的同时，张玉淇收获了诸多个人荣誉：获得高级经济师职称，成为市金融学会会员，考取了中国工商银行中级风险序列专业资格证，晋升为风险岗位二级经理，多次获得工行鹤壁分行先进个人、工行河南省分行风险控制先进个人等荣誉称号。

走近市公安局经济技术开发区分局辅警系列报道之二

90后辅警牛兆祥：

即使无缘做真正的警察 也要尽最大努力打击犯罪

□本报记者　窦煜东　通讯员　任芳芳

他是一名辅警，工作中，他漂漂亮亮破案，麻麻利利抓捕。他自己也说，虽然这辈子可能无缘做一名真正的警察，但是有这样一个在打击犯罪前沿阵地工作的机会，就要好好珍惜，尽自己最大努力做一些有意义的事情……他就是牛兆祥，一名90后辅警。

初入警队显身手

2015年，22岁的牛兆祥成为市公安局经济技术开发区分局辅警队伍中的一员。因为年纪小，大家都亲切地叫他“小牛”。初入警队，小牛就凭借着聪明、机智、用心，很快成为分局案件侦办大队的优秀辅警。

刚到案件侦办大队一个多月，小牛就通过在小区蹲点守候，协助队里侦破一起系列盗窃电动车及电瓶案件，抓获嫌疑人4人，追回涉案财物折合人民币3000余元。

2016年底，开发区分局侦破一起汽车诈骗案，小牛跟着侦查员跑天津、跑北京、跑河北，最后在石家庄市追回被骗车辆。因为侦查员还要留在当地继续工作，小牛一个人把车从石家庄开了回来。每当提起小牛，带他的侦查员就赞不绝口，说他聪明、用心、有正义感。

细心排查，掌握证据，使“多面人”交代真实身份

2017年3月20日，开发区分局成功破获一起利用微信、QQ交友“建立恋爱关系”实施诈骗的案件。在后续侦查过程中，侦查员抽丝剥茧，顺线追踪，将这个在审讯过程中负隅顽抗，始终用假身份对抗侦查，企图逃避打击的诈骗惯犯的真面目揭开。案件的破获，小牛功不可没，不管是前期调查，还是后续侦查，正是他耐心细致地比对嫌疑人的手机和网络软件交友信息，最终协助民警扩大战果，取得突破。

因为嫌疑人“刘某”用的是假名，侦查员手中只有微信截屏的一个模糊头像。在调查中，小牛发现此人有长期从事电器行业的经历，遂大胆提出设想，把排查范围缩小到电器行业。经过半个多月的排查，侦查员果然在某电器厂内发现了“刘某”的踪迹。经过辨认，民警确定了在该厂打工的“刘某”正是嫌疑人，随即将其抓获。被抓后，嫌疑人“刘某”供述，他的真实姓名叫“马某”。

侦查员开始围绕“马某”的社会关系进行调查。经调查发现，真正的马某还好好地在家待着呢！而且，马某也是受害人，曾被自称“崔某”的“刘某”以办理驾照为名骗走3万余元。这么多的假身份，让侦查员感觉这个人绝非普通的嫌疑人。

此时，小牛又干起了“细活儿”，他通过嫌疑人的手机和社交软件，一点点地甄别和梳理线索，不仅发现“刘某”还有另外两个假名字，还发现他虚构自己能够办理驾驶证、学历证书骗取多人财物的犯罪事实。

结合小牛排查出的线索，侦查员加大审讯力度，在强大的政策攻心和扎实的证据面前，这个“多面人”最终交代了他的真实身份。

此人真名王某，2014年曾因诈骗被司法机关打击处理，后又因诈骗被淇县公安局网上追逃。截至目前，此人涉案金额已达10余万元，被其利用“交友”“恋爱”“办理驾驶证和信用卡”等多种名义诈骗的受害人已达7人。

当分局领导夸奖小牛细心、能干的时候，小牛说：“我只是尽了最大努力而已。”