

国务院决定出台城乡居民医保 高血压糖尿病门诊用药报销政策

▶4版

■河南日报评论员文章

切实增强责任感使命感

▶2版

永远做党和人民的忠诚卫士

——三论贯彻落实全市公安工作会议精神 ▶2版

全面推进各级各类教育协调发展

——论贯彻落实全市教育大会精神 ▶2版

河南省人民政府关于支持鹤壁市 建设高质量发展发展城市的指导意见

编者按：鹤壁市深入贯彻落实省委、省政府决策部署，提出建设高质量发展城市的构想，积极探索具有鹤壁特色的高质量发展路子，得到了省委、省政府的肯定和支持。在新中国成立70周年之际，在全省上下谋划推动高质量发展的关键时期，9月10日，省政府出台了《关于支持鹤壁市建设高质量发展城市的指导意见》(豫政〔2019〕19号)，为我市探索高质量发展新经验新模式，创建全国产业转型升级示范区、全国城乡融合发展示范区、全国全域生态环保示范区、全省高质量发展体制机制示范区、全省营商环境示范区“五个示范区”提供了有力支撑。

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

鹤壁市是典型的资源型城市,近年来围绕高质量发展积极作为,成功创建了全国质量强市示范城市等50多个国家级试点示范。为进一加快鹤壁市转型升级,支持其建设高质量发展城市,为全省资源型城市转型发展探索路径,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,持续落实习近平总书记视察指导河南、参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议、主持推动中部地区崛起工作座谈会时的重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,着力在产业转型升级、绿色发展、体制改革、营商环境等方面积极探索,形成示范,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,在中原更加出彩中走在前、出重彩。

(二)基本原则。
——坚持统筹谋划。牢牢把握重要战略

机遇期新的内涵,明确推动高质量发展的整体思路和体系框架,找准推动高质量发展的关键环节,补齐影响高质量发展的突出短板,做到一张蓝图绘到底。

——坚持改革引领。把深化改革、扩大开放作为建设高质量发展城市的关键一招,协调推进各项改革,扩大高水平开放,以改革开放解难题、拓新路。

——坚持因地制宜。强化目标导向,发展导向,问题导向,主动同高质量发展要求对标对表,结合区位优势、资源条件等时机情况积极探索推动高质量发展的有效途径。

——坚持民生为本。深入贯彻以人民为中心的发展思想,持续增加优质生态产品和公共服务供给,努力在高质量发展进程中不断满足人民对美好生活的需要。

(三)发展目标。到2020年,推动高质量发展的体制机制初步建立,全面建成小康社会的目标如期实现,现代化经济体系建设迈出实质性步伐,高质量发展取得阶段性成果。到2025年,推动高质量发展的体制机制基本完善,现代化经济体系建设取得显著成效,高质量发展水平走在前列,在产业转型升级、城乡融合、绿色发展、体制改革、营商环境等方面形成一批可复制、可推广的经验。

二、加快产业转型升级

以提高供给体系质量为主攻方向,把制造业摆在更加突出的位置,加快产业链再造和价值链提升,推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展,积极建设现代产业体系。

(一)提质发展传统产业。发挥汽车电子产业优势,承接高端车载电子产业转移,发展智能网联汽车电子、新能源汽车及零部件产业,建设汽车电子电器集群,优化发展化工新材料、精细化学品、清洁能源和生物化工产业,提高上下游产业链协同发展能力,打造全省重要的新型煤化工基地和国内一流的清洁能源与新材料产业基地。加强镁合金结构性材料关键技术攻关,发展高性能镁合金、镁合金轮毂、镁合金板材等精深加工产品,完善镁产业生态体系,支持鹤壁市建设全国重要的镁精深加工产业基地。

(二)大力发展数字经济。支持鹤壁市建设省级大数据产业园区和智能化示范园区,

加快推进5G(第五代移动通信技术)产业园建设,大力发展5G、新一代人工智能、大数据等信息技术产业。鼓励鹤壁市发展光子、机器人、无人机、智能传感器等拳头产品,建设全省重要的人工智能产业基地。鼓励鹤壁市引进数字经济龙头企业,构建数字经济发展生态链,加快京东云(河南)云计算产业基地、阿里云创新中心(鹤壁5G)产业基地、华为鹤壁城市产业云创新中心、“互联网+现代农业”应用示范中心等项目建设。

(三)壮大现代服务业。支持鹤壁市建设区域物流枢纽,大力发展煤炭、冷链、现代化工、现代医药、快递、电商等专业物流产业,搭建智慧物流公共服务平台,提升专业化、信息化水平。支持鹤壁市发展全域旅游,科学推进大运河(鹤壁段)文化保护传承利用,打造精品旅游线路,建设全国重要的旅游目的地。发展壮大信息服务、科技服务、文化创意、会展等产业。

(四)发展现代农业。支持鹤壁市高水平建设国家现代农业示范区,大力发展高效种养业和绿色食品业,建设优质农产品生产加工基地,支持申建国家食品、农产品检验检测中心,创建原料标准化和全产业链可追溯绿色食品生产基地。积极培育农业产业化龙头企业和集群,支持鹤壁市创建省级农业产业联合体,鼓励鹤壁市发展智慧农业、体验农业、农村电商等新业态。支持鹤壁市依托中国(鹤壁)农业硅谷产业园,发挥河南省农业大数据中心带动作用,加快建立现代农业管理运营服务体系,建设农信通中国“三农”云计算大数据中心。支持浚县国家农村产业融合发展示范园和省级现代农业产业园建设,推动农村一二、三产业融合发展。

三、推动城乡融合发展

统筹推进新型城镇化和乡村振兴,建立健全城乡融合发展体制机制,让城市建设和乡村振兴互促共进、相得益彰。

(一)优化国土空间布局。支持鹤壁市高标准编制国土空间总体规划,同步完成县级国土空间规划,主动融入“一带一路”建设,科学划定城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线,形成合理的城镇、农业、生态空间布局。支持鹤壁市高质量完成国土空间用途管制、国土空间规划监测预警管理系统等国家试点工作。

(二)提升乡村全面振兴。深化农业农村综合改革,加快提升农业综合生产能力,积极培育现代农业经营体系,大力推进农村人居环境整治,努力打造全省乡村振兴样板。支持鹤壁市编制实施实用性村庄规划,实现村庄规划管理全覆盖。支持“四好农村路”建设,推动农村公路通村入组,深入实施“万村通客车提质工程”。打赢脱贫攻坚战,全面如期完成脱贫目标,探索建立稳定脱贫长效机制。支持乡村振兴示范带、示范县、示范乡镇(街道)、示范村建设。

支持鹤壁市高质量完成国土空间用途管制、国土空间规划监测预警管理系统等国家试点工作。

(二)高水平建设鹤壁东区。支持鹤壁市整合大赉店镇、钜桥镇、鹤壁市职教园区等原有各类空间性规划,高标准编制鹤壁东区城市设计和控制性详细规划方案,按照智慧城市、海绵城市、管廊城市、人文城市、绿色城市等理念加快鹤壁东区建设,打造高质量发展城市创新引领区。合理布局数字经济、人工智能、先进制造业等产业,促进产城融合、集约发展。

(三)提升城市品质。支持鹤壁市在破除城乡融合发展体制机制障碍方面先行先试。深入实施百城建设提质工程,补齐城市发展短板,支持鹤壁市申建全国文明城市、国家生态文明建设示范市、国家森林城市、国家食品安全示范城市、全国健康城市、全国双拥模范城。实施老工业区和独立工矿区改造搬迁、采煤沉陷区综合治理、棚户区改造工程,促进老城区转型发展。推进城乡基础设施和公共服务设施一体化建设,推动城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖、城镇现代文明向农村辐射。

(四)推动乡村全面振兴。深化农业农村综合改革,加快提升农业综合生产能力,积极培育现代农业经营体系,大力推进农村人居环境整治,努力打造全省乡村振兴样板。支持鹤壁市编制实施实用性村庄规划,实现村庄规划管理全覆盖。支持“四好农村路”建设,推动农村公路通村入组,深入实施“万村通客车提质工程”。打赢脱贫攻坚战,全面如期完成脱贫目标,探索建立稳定脱贫长效机制。支持乡村振兴示范带、示范县、示范乡镇(街道)、示范村建设。

四、加强生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路,努力建设生态宜居的美好家园。

(一)提升节约集约水平。深入推进节约型城市建设,推广资源节约先进经验和技术,最大限度提高资源利用效率。支持鹤壁市加快静养产业园建设,逐步推进生活垃圾分类,加

快城乡各类废弃物无害化处理和资源化利用,实现生产系统和生活系统循环链接。支持鹤壁市加快园区循环化改造,发展大循环经济。

(二)推动绿色低碳发展。倡导低碳生活,积极推广绿色出行,大力治理白色污染,推动形成绿色生活方式。支持鹤壁市开展国土绿化提速行动,深入实施山水林田湖草生态保护修复和国家储备林基地建设等重大生态工程,构建彰显绿城特色的生态网络。因地制宜推进可再生能源开发利用,支持鹤壁市宝山循环经济产业集聚区开展国家分布式发电市场化交易,扩大天然气利用规模和提升供应保障能力,稳步推进减煤降碳。支持鹤壁市北方地区冬季清洁取暖试点城市建设。

(三)推进海绵城市建设。支持鹤壁市推广国家海绵城市试点市经验,统筹推进海绵城市建设,强化对城市雨水径流的排放控制与管理,修复城市水生态环境。开展淇河、卫河、汤河、共产主义渠等整治,加强饮用水水源地和地下水保护,高效利用南水北调中线工程水资源,建设水生态文明城市。

五、深化改革开放创新

坚定不移推进改革开放,构建更具活力的创新创业生态系统,培育高质量发展新动能。

(一)强化改革推动。支持鹤壁市集成各领域改革试点经验,强化高质量发展体制机制保障。实施产业集聚区高质量发展行动,以“三提”(亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升)“两改”(智能化改造、体制机制改革)为主要途径,全面推动“二次创业”。深入推进普惠金融试点市,促进科技和金融结合试点市建设。完善促进科技成果转化资金支持机制,推动人才、成果、金融等创新要素和产业加速融合。

(二)强化开放带动。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度,建立重大外资项目协调服务机制,持续提升利用外资水平。支持鹤壁市完善综合贸易服务平台,培育外贸转型升级基地,做大做强电子信息、镁精深加工出口基地。支持鹤壁市建设综合保税区、申建跨境电子商务综合试验区。支持中原城市群北部协同发展示范区建设,推动鹤壁市与周边地区交通互联

互通、基础设施共享、产业互补发展。

(三)强化创新驱动。支持鹤壁市重点产业园区、重点企业参与郑洛新国家自主创新示范区辐射区、辐射点建设。充分发挥鹤壁高新技术产业开发区创新引领带动作用,支持其深入开展体制机制创新,集聚优质创新资源。鼓励和引导国内一流高校、科研院所、龙头企业在鹤壁市建设新型研发机构和技术转移机构,推进汽车电子、清洁能源与新材料等研究领域国家技术创新中心、国家重点实验室等创新平台创建,推动技术转移中心、成果转化服务中心等成果转化平台建设,培育发展一批高新技术企业,积极融入国家创新能力布局。支持鹤壁市创建国家可持续发展议程创新示范区,探索落实2030年可持续发展议程的“鹤壁模式”。加大知识产权保护力度,支持创建国家知识产权强市。加快发展教育事业,支持鹤壁市发展职业教育和应用型本科教育,做大做强河南理工大学鹤壁工程技术学院,支持鹤壁汽车工程职业学院创建本科层次职业大学。

六、打造一流营商环境

对标国际、国内营商环境先进水平,率先在优化营商环境方面取得新突破。

(一)提升服务水平。全面深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,探索推行“不见面审批”服务,进一步优化流程、简化材料、精简环节,提高效率。支持鹤壁市加快推进商事制度改革,持续提升政务服务水平。**(二)倡导诚实守信。**建立以信用为基础的新型监管机制,完善“政府公信高效、企业守信经营、公民诚信自律、社会有效监管”的诚信体系,全面提升社会诚信水平。加快大数据与社会信用体系融合发展,建成功能完善、覆盖全市、纵横协同的城市信用大数据平台,支持鹤壁市创建全国社会信用体系建设示范城市。

鹤壁市是建设高质量发展城市的责任主体,要制定具体实施方案,担当作为、求真务实。省有关部门要在规划编制、政策实施、项目安排、改革试点等方面积极给予指导支持。

河南省人民政府
2019年9月10日

决胜全面小康 建设富美鹤城 奋力在中原更加出彩中走在前出重彩

□中共鹤壁市委书记 马富国

鹤壁市人民政府市长 郭浩

70年奋斗不息,70年长歌未央。新中国成立70年来,特别是建市62年来,在党中央的坚强领导下,鹤壁始终与党和国家事业心脉相连、同步同向,经济社会发展取得了巨大成就,实现了由“煤城”到“绿城”的嬗变。2018年全市生产总值较建市之初增长1600多倍,人均生产总值53063元,高出全省平均水平2911元。

党的十八大以来,我们时刻牢记习近平总书记让中原更加出彩的殷殷嘱托,认真践行新发展理念和高质量发展要求,在全省率先提出并全力创建党的建设高质量示范市和建设高质量发展城市,朝着率先实现全面小康、建设高质量富美鹤城的奋斗目标砥砺前行。

坚持以实施“七项工程”为抓手,着力发挥高质量党建引领保障作用。全面落实新时代党的建设总要求,坚决扛稳管党治党政治责任,实施政治领航、铸魂补钙、队伍培强、担当出彩、强基固本、激浊扬清、引领融合等高质量党建“七项工程”,常态化、制度化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,高标准开展“思想解放大讨论”和“不作为、慢作为、假作为、乱作为”专项治理,以硬作风

促大作为活动等,全市“学、严、干”的氛围日益浓厚,广大党员干部主动担当、奋发有为的激情持续高涨,各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力不断提升。

坚持以打好“三大攻坚战”为契机,着力补齐全面小康短板。打好防范化解重大风险攻坚战,各领域风险平稳可控,社会大局安定有序,连续3届、12年获评全国社会治安综合治理优秀市。打好精准扶贫攻坚战,91个贫困村脱贫摘帽,4.5万农村贫困人口稳定脱贫,贫困发生率降至0.99%。打好污染防治攻坚战,空气质量保持全省通道城市前列,淇水水质稳居全省60条城市河流首位,受污染耕地安全利用率、建设用地污染地块安全利用率均保持100%。

坚持以深化改革开放创新为手段,着力激发高质量发展活力。把改革作为“关键一招”,行政审批标准化、城乡一体化、党政机构改革等方面走在前列。把开放作为战略之举,主动融入“一带一路”建设等开放大局,成功举办第十四届豫商大会,引进省外资金增幅和目标完成进度连年居全省前列。把创新作为第一动力,荣获省部级以上科技进步奖32项,其中国家科技进步二等奖2项,科技综合实力进入

全省第一方阵,成功创建全国创新驱动示范市、国家可持续发展实验区。

坚持以保障和改善民生为目的,着力提升群众获得感幸福感安全感。践行以人民为中心的发展思想,集中财力每年为群众办一批实事好事,各类社会保障扩面提速,“上学难”“看病难”等民生热点问题有效缓解,“三甲”医院、本科教育实现“零”的突破,公共文化服务体系更加健全,“鹤壁好人”品牌越叫越响,依法治市、社会治理、扫黑除恶、安全生产和食品药品监管等工作成效显著。2018年,全市居民人均可支配收入达到24093元,居全省第5位,老百姓的日子越过越红火。

鹤壁取得的成绩,是新中国70年伟大成就的一个缩影,也是出彩河南的生动诠释。站在新时代新起点,我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真落实省委、省政府决策部署,不忘初心、牢记使命,决胜全面小康,建设富美鹤城,奋力在中原更加出彩中走在前出重彩! (转载自《河南日报》“壮丽70年、奋斗新时代·中原出彩新画卷”特刊鹤壁篇封面)

《河南日报》“壮丽70年、奋斗新时代·中原出彩新画卷”特刊鹤壁篇推出
15个版介绍我市辉煌成就 ▶2版

扫码阅读
《河南日报》
相关版面

