

《人民日报》

# 关注2020全国两会

两会 视点

## 政府工作报告中的“民生清单”

□新华社记者

5月22日李克强总理作的政府工作报告，全文1万余字，是近年来政府工作报告中篇幅最短的，所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

“各级政府必须真正过紧日子”“中央非急需非刚性支出压减50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”，可以清晰地看到，在严峻挑战下，中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

### 常态化疫情防控重点有哪些？

——加强公共卫生体系建设，坚决防止疫情反弹

报告提出，用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资储备，强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长鲁友明说，此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大的群众。

记者点评：生命至上！政府工

作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，随着相关政策、法规以及资金的落实，我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

### 如何全面优先稳就业？

——城镇新增就业900万人以上，今明两年职业技能培训3500万人次以上

报告提出，今年高校毕业生达874万人，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业，让返乡农民工能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说，受疫情影响，就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来，需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低企业融资门槛、执行好社保减免等措施，深化政府“放管服”改革，实现稳定和扩大就业的目标。

记者点评：“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的关键词。作为保民生的重中之重，政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力，努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支持，则体现了政策的扎实与可操作性。

### 如何完成脱贫攻坚硬任务？

——现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，健全返贫人口监测帮扶机制

报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

记者点评：在剩下200多天的时间里，要确保剩余551万贫困人口全部脱贫，虽然目标数量不算多，但他们是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”，又要完成疫情“加试题”，还要注意巩固脱贫成果，今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

### 如何加大基本民生保障力度？

——上调退休人员基本养老金，扩大失业保险和低保保障范围

报告提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说，各地基层政府都在积极落实中央精神，对疫情期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署动态调整困难人员认定标准，确保每家每户至少有一人就业。”余

梅建议，对困难群体要应保尽保，对特殊贫困群体要分类施策，采取集中托管、集中供养。

记者点评：面对疫情冲击，中央提出加大基本民生保障力度，充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期，越要强调兜好底线，保障低收入和困难群体的基本生活。

### 如何确保“米袋子”“菜篮子”？

——新建高标准农田8000万亩，压实领导干部负责制

### 如何加大基本民生保障力度？

——上调退休人员基本养老金，扩大失业保险和低保保障范围

报告提出，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说，受新冠肺炎疫情影响，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和质量。

记者点评：对于拥有14亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是头等大事，中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势，各级政府必须坚决保护耕地红线，着力抓好农业生产。

(据新华社北京5月22日电)

### 维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)的说明

维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。第二条，阐明国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务，采取必要措施予以反制。第三条，明确规定维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任；强调香港特别行政区应当尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法，香港特别行政区行政长官和政府依法施政，牢固树立并坚决维护法治权威，任何违反法律、破坏法治的行为都必须依法予以追究。

四是坚决反对外来干涉。香港特别行政区事务是中国的内政，不受任何外部势力干涉。必须坚决反对任何外国及其组织或者个人以任何方式干预香港事务，坚决防范和遏制外部势力干预香港事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。对于任何外国制定、实施干预香港事务的有关立法、行政或者其他措施，国家将采取一切必要措施予以反制。

五是切实保障香港居民合法权益。维护国家安全同等尊重保障人权，从根本上来说是一致的。依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的极少数违法犯罪行为，是为了更好地保障香港绝大多数居民的生命财产安全，更好地保障基本权利和自由。任何维护国家安全的工作和执法，都必须严格依照法律规定、符合法定职权、遵循法定程序，不得侵犯香港居民、法人和其他组织的合法权益。

### 决定草案的主要内容

王晨作说明时说，决定草案分为导语和正文两部分。导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据。全国人民代表大会有关决定，是根据宪法第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定以及香港基本法的有关规定，充分考虑维护国家安全的现实需要和香港特别行政区的具体情况，就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出的制度安排。这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，与香港基本法有关规定是一致的，将有效地维护香港特别行政区国家安全，有力地巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

决定草案正文部分共有7条。第一条，阐明国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针；强调采取必要措施建立健全香港特别行政区

## 关于《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》的说明

新华社北京5月22日电 十三届全国人大常委会副委员长王晨5月22日上午向十三届全国人大三次会议作关于《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》的说明。

### 从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的必要性和重要性

王晨作说明时说，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和新的挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全问题日益凸显。特别是2019年香港发生“修例风波”以来，反中乱港势力公然鼓吹“港独”“自决”“公投”等主张，从事破坏国家统一、分裂国家的活动；公然侮辱、污损国旗国徽，煽动港人反中反共、围攻中央驻港机构、歧视和排挤内地在港人员；蓄意破坏香港社会秩序，暴力对抗警方执法，毁损公共设施 and 财物，煽动政府管治和立法会运作。还要看到，近年来，一些外国和境外势力公然干预香港事务，通过立法、行政、非政府组织等多种方式进行插手和捣乱，与香港反中乱港势力勾连合流、沆瀣一气，为香港反中乱港势力撑腰打气、提供保护伞，利用香港从事危害我国国家安全的活动。这些行为和活动，严重挑战“一国两制”原则底线，严重损害法治，严重危害国家主权、安全、发展利益，必须采取有力措施依法予以防范、制止和惩治。

香港基本法第23条规定：“香港特别行政区应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止外国人的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，以及与外国的政治性组织或团体建立联系。”这一规定就是通常所说的23条立法。它既体现了国家对香港特别行政区的信任，也明确了香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任和立法义务。然而，香港回归20多年来，由于反中乱港势力和外部敌对势力的极力阻挠、干扰，23条立法一直没有完成。而且，自2003年23

条立法受挫以来，这一立法在香港已被一些别有用心的人严重污名化、妖魔化，香港特别行政区完成23条立法实际上已经很难。香港现行法律中一些源于回归之前、本来可以用于维护国家安全的有关规定，长期处于“休眠”状态。除了法律制度外，香港特别行政区在维护国家安全的机构设置、力量配备和执法权力等方面存在明显缺失，有关执法工作需要加强；香港社会需要大力开展维护国家安全教育，普遍增强维护国家安全的意识。总的看，香港基本法明确规定的23条立法有被长期“搁置”的风险，香港特别行政区现行法律的有关规定难以有效执行，维护国家安全的法律制度和执行机制都明显存在不健全、不适应、不符合的“短板”问题，致使香港特别行政区危害国家安全的各种活动愈演愈烈，保持香港长期繁荣稳定、维护国家安全面临着不容忽视的风险。

党的十九届四中全会明确提出：“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量。”“绝不容忍任何挑战‘一国两制’底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。”贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

根据宪法和香港基本法，结合多年来国家在特别行政区制度构建和发展方面的实践，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，有多种可用方式，包括全国人大常委会作出决定、制定法律、修改法律、解释法律、将有关中央法律列入香港基本法附件三和中央人民政府发布指令等。中央和有关部门在对各种因素进行综合分析、评估和研判的基础上，经认真研究并与有关方面沟通后提出了采取“决定+立法”的方式，分两步予以推进。第一步，全国人民代表大会根据宪法和香港基本法的有关规定，作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，就相关问题作出若干基本规定，同时授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法

律；第二步，全国人大常委会根据宪法和香港基本法和全国人大常委会有关决定的授权，结合香港特别行政区具体情况，制定相关法律并决定将相关法律列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

2020年5月18日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议听取和审议了《国务院关于香港特别行政区维护国家安全情况的报告》。会议认为，有必要从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，同意国务院有关报告提出的建议。根据宪法和香港基本法的有关规定，全国人大常委会法制工作委员会拟定了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》，经全国人大常委会会议审议后决定，由全国人大常委会提请十三届全国人大三次会议审议。

### 总体要求和基本原则

王晨作说明时说，新形势下从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制工作的总体要求是，坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。

贯彻上述总体要求，必须遵循和把握好以下基本原则。

一是坚决维护国家安全。维护国家安全是保证国家长治久安、保持香港长期繁荣稳定的必然要求，包括香港同胞在内的全中国人民在对各种因素进行综合分析、评估和研判的基础上，经认真研究并与有关方面沟通后提出了采取“决定+立法”的方式，分两步予以推进。第一步，全国人民代表大会根据宪法和香港基本法的有关规定，作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，就相关问题作出若干基本规定，同时授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法

律；第二步，全国人大常委会根据宪法和香港基本法和全国人大常委会有关决定的授权，结合香港特别行政区具体情况，制定相关法律并决定将相关法律列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

二是坚持和完善“一国两制”制度体系。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。必须坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针；强调采取必要措施建立健全香港特别行政区

维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。第二条，阐明国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务，采取必要措施予以反制。第三条，明确规定维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任；强调香港特别行政区应当尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法，香港特别行政区行政长官和政府依法施政，牢固树立并坚决维护法治权威，任何违反法律、破坏法治的行为都必须依法予以追究。

四是坚决反对外来干涉。香港特别行政区事务是中国的内政，不受任何外部势力干涉。必须坚决反对任何外国及其组织或者个人以任何方式干预香港事务，坚决防范和遏制外部势力干预香港事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。对于任何外国制定、实施干预香港事务的有关立法、行政或者其他措施，国家将采取一切必要措施予以反制。

五是切实保障香港居民合法权益。维护国家安全同等尊重保障人权，从根本上来说是一致的。依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的极少数违法犯罪行为，是为了更好地保障香港绝大多数居民的生命财产安全，更好地保障基本权利和自由。任何维护国家安全的工作和执法，都必须严格依照法律规定、符合法定职权、遵循法定程序，不得侵犯香港居民、法人和其他组织的合法权益。

王晨作说明时说，决定草案分为导语和正文两部分。导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据。全国人民代表大会有关决定，是根据宪法第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定以及香港基本法的有关规定，充分考虑维护国家安全的现实需要和香港特别行政区的具体情况，就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出的制度安排。这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，与香港基本法有关规定是一致的，将有效地维护香港特别行政区国家安全，有力地巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

决定草案正文部分共有7条。第一条，阐明国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针；强调采取必要措施建立健全香港特别行政区

## 十三届全国人大三次会议举行新闻发布会 回应热点问题,关于国际抗疫——

## 中方决不接受任何滥诉和索赔要求

十三届全国人大三次会议21日晚举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍，本次大会会期7天，22日上午开幕，28日下午闭幕，共安排3次全体会议。大会议程有9项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议民法典草案，审议全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案等，目前各项准备工作已全部就绪。

张业遂说，根据当前疫情形势，会议期间将采取一系列必要防控措施，并对一些安排进行调整。大会将以网络视频方式组织新闻发布会，记者会、“代表通道”“部长通道”等采访活动。不安排代表团开放团组活动和集体采访，鼓励支持代表以视频方式接受采访。

### 民法典是人民权利的法律宝典

编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务。本次大会一项重要议程就是审议民法典草案。

“民法是调整民事关系的法律。民法典是社会生活的百科全书、人民权利的法律宝典。”张业遂说。

张业遂说，改革开放40多年来，我国陆续制定了多部民事单行法律，民法制度逐步建立完善。随着中国特色社会主义进入新时代，对制定于不同时期的民法规范进行系统集成、修改编纂，适应时代发展，符合中国国情，反映人民意愿，对于推进治理体系和治理能力现代化、服务经济高质量发展、维护广大人民群众根本利益，具有重大的意义。

张业遂说，民法典编纂工作分“两步走”。第一步是制定民法总则，已经在2017年完成。第二步是编纂各分编，最终与民法总则合并，形成统一的民法典。

“2018年8月以来，人大常委会对几个分编草案多次进行审议和修改完善，形成民法典草案并提交本次大会审议。”张业遂介绍，民法典草案共7编、1260条，7编分别是：总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编。据介绍，民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

### 这些消极议案对中国的指责毫无事实根据

针对美国国会一些议员围绕

新冠肺炎疫情提出的涉华消极议案，张业遂说，这些议案对中国的指责毫无事实根据，而且严重违背国际法和国际关系基本准则，“我们坚决反对，将根据议案审议情况，予以坚定回应和反制。”

张业遂说，疫情发生以来，经过艰苦卓绝努力，付出巨大代价，中国有效控制了疫情，维护了人民生命安全和身体健康。中国本着公开、透明、负责任态度，及时向卫生组织及相关国家通报疫情信息，第一时间发布病毒基因序列等信息，尽最大努力开展国际抗疫合作，获得国际社会广泛认可和好评。

“事实就是事实，我们决不接受任何抹黑和攻击。”他说。张业遂说，病毒溯源是严肃的科学问题，应由科学家和医疗专家进行科学研究，基于事实和证据得出科学结论。通过转嫁责任来掩盖自身问题，既不负责任，也不道德。中方决不接受任何滥诉和索赔要求。

“病毒是人类共同的敌人，战胜疫情需要科学、理性和团结合作。我们在这场抗击疫情的斗争中，理性战胜偏见，良知战胜谎言，多一些责任担当，少一些政治操弄。”张业遂说。

### 脱贫攻坚的目标任务能够如期实现

2020年，是决战决胜脱贫攻坚的收官之年。面对疫情冲击，脱贫攻坚目标能否如期实现？

张业遂说，疫情的确给脱贫攻坚带来新的挑战和困难，比如因劳动力外出务工受阻，贫困户生产经营受损，驻村帮扶工作受限，扶贫企业和项目复工复产延迟。

张业遂说，不久前，习近平总书记任在决战决胜脱贫攻坚座谈会上对确保高质量完成脱贫攻坚目标任务进行了全面部署，提出了一系列克服疫情影响的重要措施，包括优先支持贫困劳动力务工就业，切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，支持扶贫产业恢复生产，加快扶贫项目复工复产，做好对因疫致贫返贫人口的帮扶等。

“随着这些措施全面落实，疫情造成的损失将会降到最低。脱贫攻坚的目标任务一定能够如期实现。”张业遂说。

张业遂说，中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，对中国和人类减贫事业都具有重大标志性意义。全国人大及其常委会将志在必得，同时继续发挥好各级人大代表作用，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚贡献力量。

(据新华社北京5月21日电)

两会 通道聚焦

## 钱从哪儿来?“三保”咋保?“紧日子”咋过?——财政部部长刘昆答疑2020年“国家账本”

□新华社记者 韩洁 申铨

22日举行的全国两会首场“部长通道”上，面对分会场记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年积极的财政政策如何再发力?财政收入紧张，刚性支出的钱从哪里来?

“我们将从质和量两方面下功夫，既有加法，也做减法，调整结构、有保有压，坚决落实更加积极有为的要求。”刘昆说。

积极的财政政策一个表现是增支，在收入增速放缓情况下，就要解决钱从哪里来的问题。

刘昆算了一道加法题：财政赤字率计划提高到3.6%以上，比去年提高0.8个百分点，增加了1万亿元的财政资金；中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债，并从中国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外，还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。

他算了笔账，今年全国一般公共预算收入和支出预计分别超过18万亿元和24.7万亿元。一收一支，多出来的逾6.7万亿元就是释放出的财政资金，比去年加大了力度，做好了对冲，实现了积极。

此外，刘昆说，去年我国减税降费规模达到2.36万亿元，这一制度性安排今年将继续实施。为应对疫情影响，党中央、国务院又出台一系列减税降费措施，预计今年减税降

费新增规模将达2.5万多亿元。针对媒体关心的地方政府保基本民生、保工资、保运转“三保”问题，刘昆明确回应，总体看，地方财政运行是稳定、正常的。

他说，今年财政收入下降，中央和地方都受到影响，地方财政减收增支的规模在8000亿元到9000亿元，一些地方“三保”面临较大压力。

“加强对地方的财力保障，是今年预算安排的重点。”刘昆介绍，中央财政今年提高赤字率增加的资金全部安排给地方，中央财政发行抗疫特别国债的收入全部用于支持地方基础设施建设和抗疫相关支出，这是对地方财政运转的强大支撑。

面对吃紧的财政收支，今年政府的“紧日子”咋过?近几年“三公”经费等一般性支出连年压缩，但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。

此外，他说，政府过“紧日子”和保障政权基本运转上是没有矛盾的。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压减超过50%，但工资等刚性支出是有保障的，机关正常运转也有保证。铺张浪费的钱不该花，绩效不好的钱也不该花，花了将被依法依规问责。

在政府支出管理上，他提出要大力压减一般性支出，特别是“三公”经费，严控会议、咨询培训、论坛展会支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。(新华社北京5月22日电)