



人社部部长：

延迟退休方案后年出，至少5年后实施

昨日上午，在十二届全国人大三次会议新闻中心，人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义回答记者提问。尹蔚民表示，希望今年能够把延迟退休方案制订出来，后年正式推出，但实施还有一个相当长的过程，至少在5年后。



全国各县今年职务与职级并行

记者：《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》日前下发，这个新意见能否有效解决基层公务员待遇低、晋升通道狭窄的现状？

尹蔚民：县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的核心内容，是在《公务员法》的框架下，在保持原有领导职务晋升通道不变的基础上，增加职级晋升通道，来解决基层公务员晋升难、待遇低的矛盾。

我国现有720多万名公务员，60%分布在县以下机关工作。他们工作条件更为艰苦，工作任务十分繁重，但由于县以下机关机构规格较低，所以基层公务员晋升难、待遇低的矛盾就比较突出。

今年，我国将在全国县以下机关实行这个新制度。这有利于缓解千军万马挤职务“独木桥”的矛盾，不能晋升领导职务的公务员，可以晋升职级，职级和待遇挂钩，从而为基层公务员开辟一条职业发展的道路和空间。目前，各个省都在制订具体方案。



将限制养老金进股市比例

记者：很多地方养老金年均收益率仅有2%，没有跑赢CPI。养老金何时能实现增值保值？社保基金在运营投资方面，有什么障碍和顾虑？

尹蔚民：养老保险基金是大家的“保命钱”。按照目前规定，只能购买国债、存银行，好处是保障了基金安全，问题是没达到保值增值的目的，低于CPI实际上就是贬值。

我们一直在研究、论证养老保险基金投资运营的问题。目前已经形成了基本方案，有望

于今年下半年按照程序报请国务院审定。在做这个方案时，我们有一些基本考虑：首先，要保障基金的绝对安全，在这个大前提下，坚持市场化原则，由专业投资机构按照市场规律来进行投资运营。其次，多元化投资方向。除了继续购买国债、存银行之外，我们会选择一些效益比较好、有升值前景的项目进行投资。当然，对于进入股市，肯定会有比例的限制。第三，相对集中运营，由中央制订大的规划、大的投资政策，然后适当地集中委托给专业投资机构进行投资运营。最后是加强监管。

2050年抚养比将达1.3:1

记者：这两年，社保基金各项收入增幅均低于支出增幅，社会上开始出现一种焦虑的声音，过几年会不会出现资不抵支，甚至账面亏空的情况？

尹蔚民：无论是企业职工养老保险，还是城乡居民养老保险，去年都是收大于支，而且略有结余。

养老保险基金收支平衡问题，不仅涉及制度内因素的影响，如参保人数、待遇水平、抚养比等，也受制度外因素的影响，如人口老龄化、城镇化和经济发展水平。其中，人口老龄化对养老保险基金收支平衡产生了巨大影响。据测算，我国目前60岁以上老年人口已达到14.9%，到2020年将达到19.3%，到2050年将达到38.6%。而在这一过程中，劳动年龄人口的绝对数是在下降的。与此相关联的，就是抚养比。

目前，职工养老保险的抚养比是3.04:1，即3个人养1个人；到2020年，抚养比将下降到2.94:1，2050年下降到1.3:1。随着人口预期寿命的增加，老年人领取养老金的年限就要相应延长，而且养老金待遇是需要刚性增长的，因此养老金支出面临巨大压力。

对于养老金收支平衡，我以为至少可以采取以下措施：第一，加大征缴力度。目前，职工养老保险和城乡居民养老保险的参保人数达到8.4亿，而符合参保条件的人数在10亿多一点儿，近2亿人没有纳入养老保险的制度范围内。这里面，可能一半要参加城乡居民养老保险，一半要参加职工养老保险。目前，我们已经制订了全面参保计划，正在扎实推进。第二，实施职工养老保险的全国统筹，在全国范围内调剂余缺，平衡风险。全国养老统筹方案力争在今年出台。第三，采取渐进式的延迟退休年龄的政策，延长交费年限，相应缩短领取养老金的年限。第四，多方面筹措养老保险基金，加大财政支持的力度，做大做强全国社会保障基金。第五，做好结余的养老保险基金的投资运营。



省内异地医保结算今年可实现

记者：医保全国联网的最大难点是什么？有没有具体推进异地医保报销的时间表？

胡晓义：异地医保结算是一个综合问题。从供给角度看，异地医保结算需要解决3个障碍：1.户籍管理制度；2.管理技术问题，背后是地区之间政策标准范围不一致的问题，跨地区结算非常复杂；3.医疗资源配置的高度不均衡。

解决异地医保结算的方向是：60%的异地医保结算能在同一城市内实现，即“同城无异地”；30%的异地医保结算能在一个省市、不同城市之间结算，今年可以做到；10%的异地医保结算是跨省的全局医保结算，有一个分级诊疗、转诊的制度安排，引导合理就医。



何时结束公费医疗

记者：何时能够结束公费医疗？

胡晓义：从1998年开始，我们推行职工医保改革，目前已将3亿多人纳入这一制度中。相对来讲，企事业单位推进速度快，机关推进速度慢一点儿。目前，只有3个省的省直机关和中央在京国家机关和事业单位没有参加职工医疗保险。

“中人”待遇会有好预期

记者：今后，机关事业单位工作人员将如何养老？“中人”退休之后待遇会比“老人”低吗？

胡晓义：“中人”是指在2014年10月1日之前已经参加工作，《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》实施之后才退休的机关事业单位人员。“中人”政策非常明确，即“2+1+1”，即基础养老金和个人账户养老金，加上过渡性养老金，加上职业年金。待遇水平的总体设计，要考虑到前后待遇水平的衔接，具体待遇如何，我不能给出一个准确答案，但肯定有很好的预期。



延迟退休方案2017年推出

记者：延迟退休的方案何时出台？退休年龄多大？何时实施？

尹蔚民：制订延迟退休方案时，我们会根据人口老龄化的趋势和劳动力状况，按照小步、渐进到位的节奏，每年只会延长几个月的时间，经过相当长的时间，才会达到法定退休年龄。我们希望今年能够把方案制订出来，明年报经中央同意后向社会征求意见，根据征求意见情况修改完善，后年正式推出，但实施还有一个相当长的过程，至少在推出5年后。

(综合新华社北京3月10日电)

