

《无证无照经营查处办法》10月1日起施行

“早市”“晚市”无须办理营业执照

国务院日前发布了《无证无照经营查处办法》(以下简称《办法》),自2017年10月1日起施行。

《办法》共19条,主要调整了无证无照经营的查处范围,明确了部门监管职责。

《办法》强调明确部门执法权限,厘清监管职责。对无照经营的,由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。《办法》规定,县级以上人民政府工商行政管理部门对涉嫌无照经营进行查处,可以行使下列职权:责令停止相关经营活动;向与涉嫌无照经营有关的单位和个人调查了解有关情况;进入涉嫌从事无照经营的场所实施现场检查;查阅、复制与涉嫌无照经营有关的合同、票据、账簿以及其他有关资料。

对涉嫌从事无照经营的场所,可以予以查封;对涉嫌用于无照经营的工具、设备、原材料、产品(商品)等物品,可以

予以查封、扣押。

对无证经营的,法律、法规、国务院决定对负责查处无证经营的部门有明确规定的,由规定的部门查处;法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的,由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门查处。

对既无证也无照从事经营活动的,依照无证经营的规定予以查处。

《办法》提出,明知属于无照经营而为经营者提供经营场所,或者提供运输、保管、仓储等条件的,由工商行政管理部门责令停止违法行为,没收违法所得,可以处5000元以下的罚款。任何单位或者个人从事无证无照经营的,由查处部门记入信用记录。

查处部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

营,不受查处。

赵旭东举例说,无须办理营业执照的经营行为,有通常所称的“早市”“晚市”。《办法》授权县级以上地方人民政府根据各地的具体需要、条件和情况来指定经营场地和时间。

“这一规定既充分地反映了适当放宽市场管制、合理利用城乡公共空间、满足城乡居民日常生活便利和小额经营活动需求的改革方向和立法目的,也完全符合商事法律制度的基本原理和要求。”赵旭东说。

对无照经营行为处罚有度

北京工商大学法学院教授吕来明说,《办法》体现了对无照经营行为处罚有度的理念,使得无照经营者在取得营业执照后仍有一定的物质条件从事合法经营活动。

北京大学法学院教授蒋大兴说,《办法》规定,查处部门将无证无照经营记入信用记录,并依法公示相关信息等。这些新的监管方法,体现了监管部门对执法的目的、手段、功能有了更清晰的认识,改革了此前问题突出的“罚款行政”“暴力执法”“简单执法”,对尊重执法对象、缓和社会矛盾具有十分重要的作用。

《办法》对无照经营行为仅规定可采取“查封、扣押”其经营设备及工具的行政强制措施,不再规定可“没收工具”,减少了执法者和违法者之间的冲突。

《办法》改变了此前的“罚款执法模式”。大幅降低了对无照经营者的罚款处罚标准,适当减轻了无照经营者的经济责任。

(据《北京青年报》)

【焦点】 定时定点卖生活用品无须证照

《办法》强调放管结合,为大众创业、万众创新营造良好制度氛围。

一是放宽不属于无证无照经营活动的范围,鼓励社会投资创业,激发市场活力,并为地方人民政府根据本地实际,灵活创新管理预留制度空间。

《办法》规定以下两类经营活动不属于无证无照经营:在县级以上地方人民政府指定的场所和时间,销售农副产品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动;依照法律、行政法规、国务院

决定的规定,从事无须取得许可或者办理注册登记的经营

活动。二是规定查处部门应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则,避免一概取缔的简单化执法,对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的,应当督促、引导其依法办理相应证照。

三是法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无照经营行为,适当减轻法律责任,不再予以没收工具,并降低罚款数额。

【解读】 “早市”“晚市”无须办理营业执照

中国政法大学民商经济法学院教授赵旭东说,《办法》对无证无照经营行为进行了合理区分,明确界定了某些不

受查处的无证无照经营行为,这些特殊的经营行为不再要求经营者办理工商登记,虽然没有营业执照,但属于合法经

一起去“寻宝” “唤醒”记忆力



排队“寻宝”



搭帐篷



想起父母的不易,小营员们忍不住哭了起来
晨报记者 祁凯燕 摄

晨报讯(记者 祁凯燕)24日,第四期“铁血军魂”夏令营的小营员们开展了一场考验记忆力的游戏——“寻宝”。

24日上午,早饭过后,小营员们在教官带领下前往龙卧岗景区的一处训练场地。到达之后,教官将营员分为4队,取出纸牌发给队长。

“这是让咱打牌吗?”一名小营员不解地问。参加过夏令营的营员告诉他:“这是要玩儿寻宝游戏,要考验大家的记忆力。”教官听到后微笑着点了点头,然后为大家讲解游戏规则:“15张牌,一次翻一张,按顺序摆好,最先找到最后一张牌的队伍获胜。只要有一队完成,其他队必须停止游戏,由教官计算得分。”

队长面向队员坐下,将纸牌打乱放好后,让队员上前翻牌。

“队长快想想,你把那张牌放哪儿啦?”翻不到牌的队员急得满头大汗,纷纷向队长求助。

第一轮游戏,第四小队很快胜出,其他小队得分都不算高。

第四小队队长总结经验时说:“翻到错误的牌,要记住牌的位置,避免再次翻开,这样一来成功的概率就大了。”

其他小组的成员听后茅塞顿开,商量起了对策:“咱从上往下翻,如果错了,下一个人翻下一张,不能重复翻同一张牌浪费时间。”

找到窍门儿后,队员们完成游戏的时间越来越短,竞争越来越激烈。最终,第二小队和第四小队获得胜利。

当天下午,小营员们接受了感恩教育。伴着音乐,教官将父母养育孩子的艰辛娓娓道来,小营员们听着听着就流下了眼泪。“妈妈,我好想你!”“爸爸,我以后再也不气你了!”一些小营员哭着说,他们恨不得立刻插上翅膀飞回家中拥抱父母。

“孩子们,你们要有感恩之心,要对家长的付出心怀感激。”教官总结发言后,带领营员组装帐篷,迎接露营之夜。