

个税调整史，一部国人逐渐富裕的历史

6月19日,《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》提请全国人大常委会审议。10天后,该修正案草案开始在网上征求意见,引起社会广泛关注。

这是1980年我国出台个税法以来第七次大修,回溯新中国成立以后个税制度的建立和发展不难看出,事实上,一部个税起征点的调整史,就是一部中国人逐渐富起来的历史。

最早征收个税的国家

说到最早征收个税的国家,国际上公认的是英国。英国从1799年开始征收个税,征收的原因是当时拿破仑战争使英国的军事支出大幅度增加,财政入不敷出。在此之后,美国为了筹措南北战争期间的费用,也开始征收个税。现在,个税已经成为西方国家的第一大税种。

其实,我国早在2000多年前就开始征收个税了。有历史学家认为,汉武帝是推行个税的“鼻祖”。

公元前119年,为增加财政收入,汉武帝开始推行“算缗(mí n)”政策,令商贾、手工业者、高利贷者向官府自报财产,每2000钱纳税“一算”,“一算”就是120钱(相当

于6%的税率);经营盐、铁、铸钱(当时尚未国营)已纳租者,其财产每4000钱再纳税“一算”;商贾的轺(yáo)车一辆纳税“二算”,船五丈以上纳税“一算”。

当时,大部分商人隐瞒财产,偷税漏税。汉武帝知道后十分愤怒,规定匿财不报或报而不实者,一经查出,没收全部资产,戍边一年。如果是被人揭发的,则奖给举报者没收资产的一半。这样的规定造成了当时“告缗遍天下,中家以上大抵皆遇告”的现象。

“算缗”政策算是中国税收政策的最早模式,也是中国实行财产公开的源头。

开始征收时,个税与大多数人无关

古人虽然对个人收入和个人财产征税,但与现代的个税制度相距甚远。那么,新中国成立以后,个税制度的建立又经历了怎样的发展过程呢?

其实,在新中国成立后的第2年就设立了相关税种。1950年7月,在政务院公布的《全国税政实施要则》中,曾列举了对个人所得课税的税种,当时定名为“薪给报酬所得税”。由于当时人均收入水平低,虽然设立了税种,却一直没有开征。

不过,当个税真正开始征收时,也与大多数人无关。

1980年9月,第五届全国人民代表大会第三次会议通过并公布了《中华人民共和国个人所得税法》。由于规定的免征额较高(每月或每次收入800元),而当时一个国企职工的月收入只有五六十元,因此当时绝大多数国内居民不在征税范围之内。1993年10月31日,《关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》通过,规定所有中国居民和在中国工作的外国人,均应依法缴纳个

税。同日发布了新修改的《中华人民共和国个人所得税法》,当时的个税起征点依然是800元。

1994年1月1日起,我国实施了新的个税法,初步建立起内外统一的个税制度。其后,随着经济社会形势的发展变化,国家对个税制度进行了几次重大调整。

随着我国个税制度的不断发展和完善,个税在组织财政收入和调节收入分配等方面发挥着越来越重要的作用。与此同时,提高个税起征点的呼声也不断传来。从2006年1月1日起,个税起征点从800元提升到1600元,而后又分别于2008年、2011年提升至2000元和3500元。

那么个税起征点是如何确定的呢?首先,夫妻两人的免征额加起来要能满足一个家庭的基本生活开支。比如按起征点3500元算,夫妻俩就是7000元,这7000元要能满足这个三口或四口之家的基本生活。另外,起征点的确定还要考虑中低收入者的收益,还有就是要考虑中央和地方政府财政的承受能力等。

个税改革难以一步到位

事实上,一部个税起征点的调整史,就是一部中国人逐渐富起来的历史。

1980年,改革开放伊始,开始征收个税,当时的费用扣除标准是800元,当时缴税的主要是在华工作的外

国人。到了1994年,国内居民开始正式缴纳个税,但月薪能达到800元的也不过1%上下。到了2004年,60%的人月薪在800元以上,正是改革开放的深入推进,助推了经济高速发展,也让个税改革驶入快车道,才有了后面几轮密集的个税调整。

根据税收法定原则,调整起征点必须进入立法程序,需要科学论证,也会根据征求意见适当调整。据财政部统计,2017年个税同比增18.6%。个税增速连年跑赢人均收入增长,这一方面说明更多中国人富起来了,个税税基不断扩大,同时表明,要实现调节收入的初衷,个税制度应该与时俱进。

那么,其他国家征收个税有哪些经验呢?

法国:法国的个税税率实行高额累进制,即高收入者多缴税,低收入者少缴税。需要指出的是,一个法国家庭的年收入总额可在纳税前减去约30%,作为工作支出而享受免税优惠,余额再减去可免税的种种开销,最终剩余的资金才算作净收入按统一税率纳税。

美国:美国根据个人收入情况逐步提高税率,以此来减少低收入者的负担和控制高收入者的收入过快增长。最基本的原则是多收入多缴税,收入低的先缴税后退税。特别值得指出的是,美国缴纳个税不仅考虑个人的收入,而且十分重视家庭其他成员尤其是儿童的数量。同样收入的两对夫妇,有儿童和没有儿童所缴纳的税相差很大。

德国:德国个税缴纳的比例因个人收入的多少而异,收入越多,缴税比例越高,而且个税的比例每年都要调整。德国政府对不同家庭会采取不同的个税起征点。个税的类别根据纳税人的家庭状况加以区分,如单身、已婚无孩子、已婚有孩子等。

总而言之,个税改革不是解一时之弊,也难以一步到位,而是着眼长远机制的系统性重构。更精细地计量公众真实可支配收入,让征税关注“账面”,更关注“全面”,人民对美好生活的向往才能有更坚实的物质基础。

(据《解放日报》)



大批航天员曾在冰岛秘密训练登月

因为足球队在本届世界杯的卓越表现,北欧小国冰岛更火了。除了美景、美食和“维京战吼”,冰岛的历史也被人们翻出来,其中以美国航天员曾在这里进行秘密登月训练最让人好奇。

寻找航天员训练基地

1961年5月25日,时任美国总统的肯尼迪宣布了著名的“阿波罗”登月计划。他能有这样的底气,原因有两个:美国当时有较为完整的科研体系和已选拔出一支庞大的航天员队伍。

当时美国从军队初选了110名航天员,他们符合40岁以下、身高在1.8米以下、体重82公斤以下、拥有大学本科学历的要求。但科学家提出一个关键问题:他们都是飞行好手,在地面上也身手敏捷,但毕竟人类从来没有登上过月球,他们能适应月球环境吗?

这的确是个问题。于是美国航空航天局(NASA)

开始和军方一起,在全球搜寻类似月球表面的训练基地。

按照NASA的设计,这个地方必须拥有和月球表面极为相似的岩石和土壤地貌,而且最好密布陡峭的环形崖壁,以便训练对月球环形山的攀爬。从安全角度考虑,这个新基地需要与世隔绝,便于设置安保力量,同时尽量避免航天员频繁接触当地居民。此外,新的训练基地周围最好拥有有机场,以便动用NASA或美军飞机空运航天员和训练设备。当然,在冷战时期,这个新基地还需要处于北约的势力范围之内。

冰岛成为秘密训练基地

按照这些标准,科学家与军方最终锁定了冰岛这个地方。

处于北极地区的冰岛,真可谓与世隔绝、人烟稀少,当时冰岛常住人口仅20万左右。近300座火山将冰岛的地形地貌改造为地球上罕见的类似月球表面的地方。

于是,冰岛成为人类首个载人登月计划的秘密训练基地。

1965年,包括尼尔·阿姆斯特朗(第一个登上月球的人)在内的14名航天员从位于美国休斯敦的约翰逊太空中心搭乘NASA的专机来到冰岛,准备开启月面活动的适应性训练。

原本强化训练了两个星期冰岛的航天员,刚下飞机就惊呆了。眼前哪儿有什么冰岛人,到处是忙碌跑动的美军士兵和从来没想过避让行人的吉普——这里是冰岛凯夫拉维克军用机场。虽然该机场对外宣传是国际

机场,但冷战时期,这里是重要的美军基地。

NASA的地质学家跟随登月航天员一起在冰岛展开研究和训练。这些人带着野营装备,乘坐大巴前往冰岛阿斯恰火山。该火山海拔1510米,山体由玄武岩和流纹岩组成。

航天员在冰岛的火山山上攀爬,练习在巨大石块之间跳跃和在遍布碎石的斜坡上行走,或者接过地质学家的尖嘴锤,练习在月球上获取岩石样本的技能。

这段时间给美国航天员留下了美好的印象。1965年的冰岛秘密训练太成功了,这使得NASA在1967年又启动了一次,共计30名航天员在冰岛进行了训练。

从阿波罗11号到阿波罗17号,共有12名航天员代表全人类登上过月球的表面。而这其中,有9名航天员曾经在冰岛的秘密训练中,有过一段“乐不思蜀”的美妙生活。

登月航天员在踏上冰岛土地的时候,有过这样的感慨:“我怀疑自己是不是已经进入天国,或者来到了另一颗星球。这里的荒漠和火山,这里的冰川和温泉,这里的瀑布和夜晚,到处给我既粗犷又温柔的体验。”

(据《环球时报》)