

秦岭违建别墅何以惊动中央？沉痾顽疾背后反映了怎样的政治问题？

一抓到底正风纪！秦岭违建整治始末

2018年7月以来，“秦岭违建别墅拆除”备受社会关注。中央、省、市三级打响秦岭保卫战，秦岭北麓西安段共有1194栋违建别墅被列为查处整治对象。

近年来，习近平总书记对秦岭违建别墅严重破坏生态问题和秦岭生态环境保护先后6次作出重要批示指示。这次拆违整治，中央指派中纪委副书记、国家监委副主任徐令义担任专项整治工作组组长。

为什么党中央的明确要求，在一些地方贯彻落实得不认真、不彻底？表态的调门很高，但落实的效果差，甚至阳奉阴违？徐令义表示，违建别墅只是表象，不讲政治才是根本。

对中央部署层层空转埋隐患

秦岭是中国南北地理分界线，更是涵养八百里秦川的一道生态屏障，具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能。

一段时间以来，秦岭北麓不断出现违规、违法建设的别墅。2014年3月，秦岭违建别墅破坏生态环境情况被媒体曝光。

2014年5月13日，习近平总书记就秦岭北麓西安段圈地建别墅问题作出重要批示，要求陕西省委省政府主要负责同志关注此事。

时任陕西省委常委、省委秘书长刘小燕回忆，2014年5月15日，省委办公厅收到中办督察室转来的总书记的重要批示。时任省委主要领导批示：由省委督察室会同西安市，尽快查清、向中央报送材料。

虽然接到总书记的重要批示，但时任陕西省委主要领导没有在省委常委会上进行传达学习，也没有进行专题研究，只是简单地批示省委督察室会同西安市尽快查清、向中央报送材料。时任陕西省政府主要领导也只是进行了圈阅。

5月17日，时任陕西省委常委、西安市委书记魏民洲批转时任西安市市长董军阅处。董军在承办的文件单上又批了一段话，要求相关区县按照总书记的要求，全力抓好落实。

5月19日上午，西安市政府按日常工作安排召开了市政府常务会。会议间隙，董军将长安区、户县等区县领导召集到会议室外的走廊，简单作了口头布置。

对中央的工作部署、对总书记的重要批示，陕西省和西安市搞上有政策下有对策，层层空转。这为后来秦岭违建别墅整而未治、禁而不绝埋下了隐患。

虚报清查数字，省委未做核查

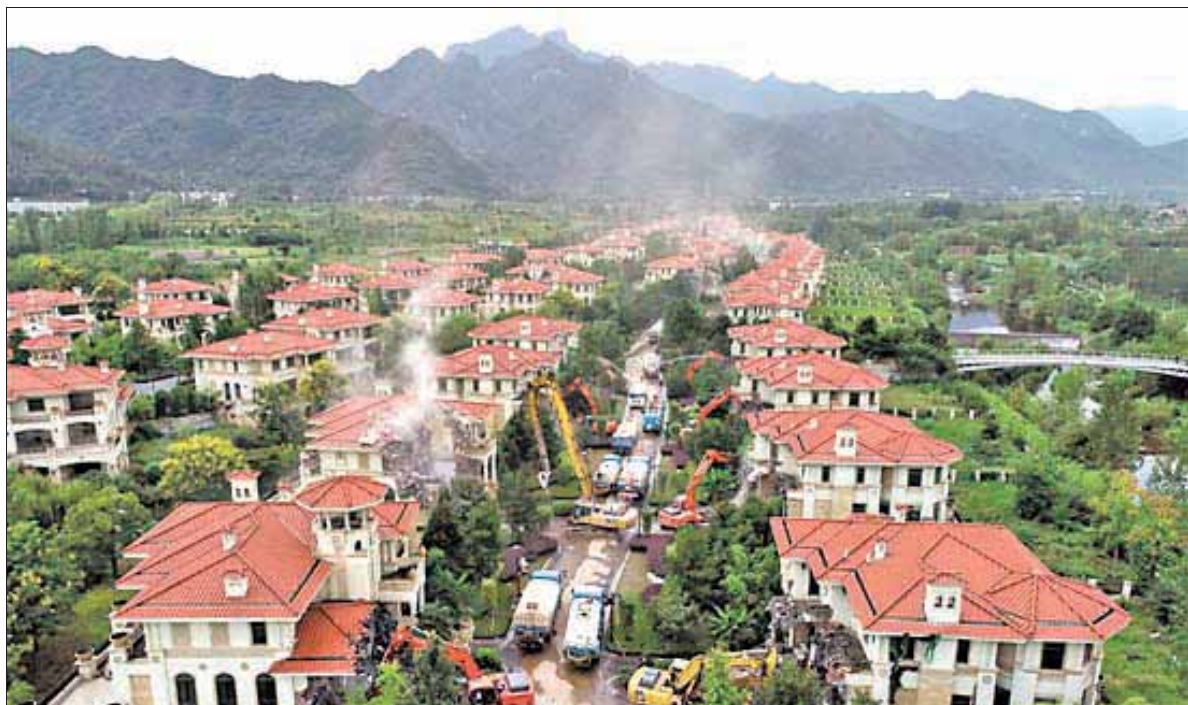
虽然早在2014年5月17日，西安市就接到总书记的重要批示件，但是直到20多天后的6月10日，才成立“秦岭北麓违建整治调查小组”，由退居二线的市政府咨询员乔征担任组长。

中央纪委国家监委、第八纪检监察室主任、中央专项整治工作组副组长陈章永认为，西安市成立这样的工作组，是显而易见完成不了如此艰巨繁重的整治任务的；另外一方面，西安市这样的做法，是违反党内的政治规矩的。对总书记的重要批示，主要领导应该亲力亲为，这是我们党内的一条最基本的政治规矩。

调查小组用了一个月的时间对违建别墅进行了清查，并在7月向市里进行了反馈：经过全面清查和各区县党政领导层层签字背书确认，违建别墅底数已彻底查清，共计202栋。

事实上，秦岭违建别墅的实际数字远远超过202栋。

从2003年起，陕西省禁止任何人在秦岭北麓从事房地产开发、修建商品房和私人别墅，但在西安市委市政府保留的一些所谓文化旅游项目中，市、区、县、规划、国土部门一路放水，逐渐把



秦岭山麓的违建别墅曾经让人触目惊心。 新华社发

项目演变成成为房产和别墅项目。这次清查，西安市将这些连片别墅都排除在外了。而调查出来的202栋违建别墅，大多数是农民自建的。

拿着这样一个清查结果，2014年7月，西安市委向陕西省委汇报：秦岭违建别墅完全查清，共有202栋。省委对此照单全收，没有进行进一步的核查。202栋的数据沿用了4年，直到2018年7月中央派出工作组专项整治前。

抓落实不到位，表功绩很积极

虽然陕西省在2014年8月向党中央报告，秦岭违建别墅的数量已经查清。但是，习近平总书记在当年的10月13日，又作出重要批示，要求“务必高度重视，以坚决的态度予以整治，以实际行动遏止此类破坏生态文明的问题蔓延扩散”。

对于生态文明建设这一中央重大决策部署，对总书记带有严厉批评的重要批示，陕西省委、西安市委仍然没有引起真正重视。时任陕西省委主要负责同志在省委常委会上，仅提了原则性要求，要求西安市认真落实。

在西安市，魏民洲将原先的调查组升格为调查处置组，点名市委常委、常务副市长岳华峰担任组长。

总书记亲自批示的事，市委书记作为一把手，不亲自抓？但魏民洲并没有认识到生态环境保护的重要性。

魏民洲，2018年11月因犯受贿罪被判处无期徒刑。

2014年11月14日，西安市委向陕西省委报告称：202栋违建已全部处置到位，其中拆除145栋，没收57栋，比原计划提前17天。这个“成果”，后来被查出是虚假整治。

清查不实，整治不实，监督检查也不实。虽然陕西省领导批示要求省环保厅等部门成立督察组予以严格督办，但最后仅由省环保厅一名副厅长带队，用一天时间看了4个违建点。

整治弄虚作假，督察走马观花，材料不加辨别——陕西省委在接到西安市报送材料的当天，就以省委名义向中央报告：“202栋违建别墅已得到彻底处置。”

陈章永表示，陕西省委在贯彻落实总书记的第二次重要批示过程当中，给人的印象是：会议有传达，领导有批示，工作有督察，结果有报告。但通过调查发现：这些传达、督察、报告当中，存在着严重的形式主义和官僚主义的问题。

干部腐败重灾区致违建禁而不绝

陕西省和西安市对秦岭违建别墅始终不查实情、不出实招、不办实事、不求实效，却热衷于造声势出风头。针对这样的问题，从2015年2月到2018年4月，习近平总书记又作过3次重要批示指示。其中，2016年2月，在对祁连山自然保护区和木里矿区生态环境综合整治重要批示中，就专门提到秦岭北麓西安境内圈地建别墅问题，并且强调“对此类问题，就要扭住不放、一抓到底，不彻底解决、绝不放手”。

不过，陕西省委并没有全面理解总书记“扭住不放、一抓到底”的重要批示指示精神。

从2015年2月到2018年7月的近三年半时间里，陕西省委共召开151次常委会、50次专题会，省政府共召开73次常务会，没有一次专门研究怎样做到“不彻底解决、绝不放手”。

时任西安市市长上官吉庆表示，当时他们认为违建别墅问题经过2014年的集中专项整治，基本上取得了阶段性的成果。在贯彻总书记2016年这个批示的时候，仅仅是从巩固成果这个角度去看待这项工作的，没有重新地全面地来审视一下。

上官吉庆，2018年11月5日辞去西安市市长职务，受到留党察看两年处分，降为副厅级非领导职务。

对问题视而不见、搞整改避重就轻、摆功绩夸大其词，省市的做法，使得区县更加胆大妄为，户县、长安区甚至将别墅建设当成年度重点项目大力推进，产生边整治边违建、禁而不绝的破窗效应。省市的做法，也让一些干部趁机把官商勾结的盖子捂得严严实实。

大量的违建别墅，也成了—些干部腐败的重灾区，这也是违建别墅清查不彻底、整而未治、禁而不绝的一个重要原因。

总书记一抓到底，秦岭终复绿

2018年7月，习近平总书记对秦岭违建别墅再作批示：“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题。”这是总书记针对这个问题的第6次重要批示指示。

2018年7月下旬，中央专门派出专项整治工作组入驻陕西，与当地省、市、区三级政府联合开展针对秦岭违建别墅的整治行动。

2018年7月31日起，一场雷厉风行的专项整治行动在秦岭北麓西安境内展开：违建别墅查清一栋拆一栋，然后复绿复耕。

清查出1194栋违建别墅，其中依法拆除1185栋、依法没收9栋，依法收回国有土地4557亩、退还集体土地3257亩，实现了从全面拆除到全面复绿，一些党员干部因违纪违法被立案调查。

徐令义认为，总书记始终坚持问题导向，敢于担当负责。不仅这次的专项整治是这样，党的十八大以来都是这样。不管是查处腐败问题，还是纠正“四风”，总书记都是以顽强的意志品质和历史政治担当，对存在的问题，始终扭住不放、一抓到底，不解决问题、绝不放手。

(据央视)



扫码看央视专题报道