

有关专家分析

# 落实带薪休假 为何再等7年

日前公布的《国民旅游休闲纲要》提出“到2020年基本落实带薪休假制度”。此消息在社会上引发热议:我国带薪休假的相关规定5年前就已出台,落实带薪休假为何还要等7年?

有关专家认为,由于我国地区经济发展不平衡、国民就业领域和企业所有制不同等因素影响,全面落实带薪休假仍需要时间和过程,建议国家有关方面尽快制定分步实施路线图,有计划、有步骤地满足国民旅游休闲的需求。

## 带薪休假遭遇落实难

早在2008年1月1日,《职工带薪年休假条例》便已施行,但从实施现状看,这一政策的落实却喜忧参半。一部分机关、事业单位、国有大企业的职工享受到了休假;但也

有相当一部分在中小企业、民营企业及个体工商户工作的职工,没有享受到带薪休假。

经营上海一家机械代工作坊的陈龙认为,私营企业落实带薪休假显然不现实。一方面,公司规模小,刚刚能“养家糊口”,如果员工还经常带薪休假,企业就要揭不开锅了。另一方面,以承接小型机械组装生产为主营业务的公司,接的生意一般都是工期为1个月左右的订单。“如果在1个月之内不能加班加点,完成不了订单就面临着违约的危险。”由于计件工资激励,大部分员工愿意多挣钱,放弃休假。

## 推行带薪休假 需要时间成本

在世界各国早已普遍实施的带薪休假制度,对于许多中国劳动

者来说,至今仍是个难以实现的梦。有关专家认为,考虑到我国工业化发展情况,全面落实带薪休假制度可能还需要相当一段时间。

联合国世界旅游组织咨询专家、上海财经大学旅游管理系主任何建民认为,全面落实需要时间和过程,这主要与多方面因素有关。我国地区发展不平衡,企业所有制不同,相应成本承担的能力不同。目前我国人均GDP超过1万美元的城市仅有6个,这6个城市可以说进入发达状态,但大多数城市仍处在发展中状态。带薪休假意味着职工既要休假又要照发工资。经济发展水平不同,带来消费支付能力的差异需要一个过渡期,不能一刀切。

西方休假制度的推行也不是一蹴而就。有关专家指出,法国在1936年通过一项法律规定,连续工作满一年的劳动者每年可以享受为期两周的带薪假期。20年后,法

定带薪假期延长为3周。

日本同样如此。日本上世纪八十年代中期提出带薪假期政策,直到21世纪初才宣布在国内基本实现带薪假期。国信证券分析师曾光介绍说,日本主要采取“双休制调整+增加法定假日+落实带薪休假”多管齐下的模式,增加国民的休闲时间。政府还规定企业组织旅游的一部分费用可以进入成本。

## “7年之等” 亟待制定配套措施

带薪休假在我国已经是法定制度——从1994年颁布的《中华人民共和国劳动法》到2008年实施的《职工带薪年休假条例》,都明确规定,劳动者连续工作一年以上的,享受带薪年休假。

华东师范大学旅游系教授楼

嘉军认为,带薪休假在我国从制度层面已经解决,关键在于如何全面落实。针对目前我国发展不平衡的现状,建议国家借鉴国外经验,就带薪休假制定相应的配套措施,分地区、分行业、分步骤地加以推进。

楼嘉军提出四点建议:第一,选择东部发达地区和城市开展先行试点,全面推行带薪休假;第二,规定指导性意见,按照国外做法,带薪休假通常在5月至10月,对此我国也可针对不同行业做出相应规定;第三,要加强带薪年休假落实情况的监督检查,加强职工休息权益保障方面的法律援助,对拒不执行“带薪休假”制度的单位及主要负责人明确相应的处罚规定;第四,在公众认知层面加强宣传引导,带薪休假的时间由员工与企业协商决定,休假应兼顾企业生产任务,避免产生冲突。

(据新华社2月20日电)

## 十五月亮十七圆

今年元宵月最圆时刻 26日凌晨4时25分

据新华社天津2月20日电 2月24日将迎来一年一度的元宵佳节,又到一年赏月时。天文专家表示,今年的元宵月有些特别,是“十五的月亮十七圆”,最圆时刻在26日凌晨4时25分。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事钟大新表示,比较确切的说法是,最圆的月亮——满月出现的日期是农历的十四、十五、十六和十七。

钟大新解释说,月球绕地球公转速度有时快,有时慢,从“朔”到“望”再到“朔”,所经历的平均周期是29.53天,但最长周期与最短周期相差十几个小时。所以,尽管月球从“朔”到“望”所需时间平均约为14天18小时22分,但实际上会时而略长,时而略短于这个平均时间。

根据农历历法规定,朔所在这一天为每月初一,朔之后平均要再经过14天18小时22分才是望,所以月亮最圆时刻的“望”以出现在农历十五、十六这两天居多,其中又以出现在农历十六为最多。今年春节即农历初一的“朔”时刻是2月10日15时19分,因此,“望”的时刻就出现在2月26日(农历十七)了。

## 中消协发布2012年受理销售服务投诉量

网购投诉比例 达52.4%

据新华社2月20日专电 中消协19日在京发布:2012年,我国消协组织受理销售服务投诉3.9万件,同比增长28.5%。其中,网络购物投诉近2.05万件,占销售服务投诉量的52.4%。

中消协称,2012年,我国消协组织共受理消费者投诉54.33万件,投诉解决率为93%,为消费者挽回经济损失5.68亿元。2012年的投诉热点中,不少经营性团购网站对入驻网站的商家或个人的资质审查不严,管理措施乏力,事后补救欠妥,向消费者提供劣质产品和服务。还有部分诚信缺失的经营者利用网络购物互不照面的特点和消费者维权嫌麻烦的心理,制造团购陷阱。

## 去年境外收养孩童

七成以上为 特需儿童

据新华社2月20日电 2012年,各级民政部门依照法定程序共办理收养登记24635件,其中内地收养登记21324件,占收养登记总量的87%,涉及港澳台同胞、华侨、外国人收养登记3311件,这些由境外家庭收养的孩子七成以上为残疾和大龄等特需儿童。

据介绍,当前,涉外收养呈现下列趋势:一是涉外收养数量及其占收养总量的比例整体呈下降趋势,二是涉外收养登记中残疾、大龄等特需儿童比例呈上升趋势。受传统收养观念影响,国内收养需求多为健康、低龄儿童。据统计,2012年涉外收养中残疾、大龄等特需儿童达74%。



图为事发现场的废弃烤烟棚。新华社发

# 又是贵州 又是五男孩 又是窒息身亡

贵州麻江县5名男孩在烤烟棚中窒息死亡 去年贵州毕节5男孩在垃圾箱中窒息身亡

据新华社2月19日电 贵州麻江县碧波乡朝阳村5名男孩18日晚被发现死于一废弃的烤烟棚中。经当地有关部门初步调查,5名儿童是在废弃烤烟棚中引燃堆放的湿润稻草导致窒息死亡。

记者19日从麻江县委宣传部了解到,2月18日17时40分左右,当地村民发现5名男孩时,4人已死亡,1名重伤儿童在送往医院救治时因抢救无效死亡。5名男孩中最大的6岁,最小的4岁,其中4名为布依族,1名为苗族,分别来自5个家庭,且均为麻江县碧波乡朝阳村人。

经初步调查,5名男孩的家长当天在该村某户村民家婚宴上帮忙,因疏于管护,5名孩童在废弃的烤烟棚内引燃堆放的湿润稻草导致窒息

死亡,烤烟棚为土坯房,较为封闭,有一个出入口。

目前,5名男孩已按当地风俗埋葬。18日晚,贵州麻江县碧波乡有关领导分别到死去的儿童家中,为每户送去慰问金2000元,大米200斤。19日上午,麻江县为死亡儿童家中送去每户2万元慰问金。

去年11月16日,贵州省毕节市七星关区流仓桥办事处环东一路垃圾箱内发现5名男孩死亡。警方随后确认,他们在垃圾箱内生火导致一氧化碳中毒而窒息死亡。

事发后,毕节市市长陈昌旭说,对此非常痛心、十分惋惜,深感愧疚。毕节七星关区分管民政工作的副区长唐兴全、分管教育工作的副区长高守军等多名官员被分别停职和免职。

## 专家观点

### 增强家长监护意识 传授儿童自护常识更为重要

贵州省麻江县碧波乡5名男孩18日晚被发现死于一废弃的烤烟棚中。专家认为,监护人更需要对被监护人的监护负责。如何增强家长的监护意识,并在日常生活中潜移默化地传输和培养儿童自护的基本意识、常识,对于防止事故再次发生显得尤为重要。

贵州省社科院院长、教授吴大华等专家认为,我国《未成年人保护法》专门设有“家庭保护”一章,对监护人的责任和义务做出了规定,监护人不仅需要对被监护人的财产

负责,更要对其生命负责。但我国现有监护制度对未尽监护责任者缺少实质性制裁,同时相关法律法规的宣传也不到位,还须加大宣传力度,增强家长法律意识和责任意识。

同时,家长、学校和社会都应加强对孩子的安全常识教育,提高儿童避险意识,自我保护的意识及能力。而对于年幼儿童来说,父母日常生活中的言传身教,有意识地传输防火、防电、防水等基本自我保护安全常识,则显得更为重要。(据新华社电)

## 今年首个医改新政公布 基层医疗诊疗费原则为10元

据央视新闻联播消息 今年第一个医改新政《国务院办公厅关于巩固完善基本药物制度和基层运行新机制的意见》,2月20日正式公布。根据这项新政,百姓将能更方便、更便宜地看病就医,享受更多医改带来的实惠。

从文件可以看出,百姓得到实惠可不少:今年,我国将全面实施一般诊疗费制度,即老百姓在基层医疗机构挂号、看病、打针,这几项服务合起来,花十块钱左右就能搞定,还能按规定享受基本医保报销。而且从今年开始,每个乡镇、街道或者每3万~10万人,至少会有一所零差价卖药的基层医疗机构。也就是说,老百姓今后出门走不了多远就能买到零差

价的平价药。今年国家在医改方面的新政也会不断出台,国务院医改办透露,今年,国家医疗急救救助制度将全面推行,紧急时刻国家将为每个公民伸出援手,等钱救命的情况将不会再次发生。今年,大病医保将陆续全面落地。今后凡是医保报销后,个人自付部分仍然超过当地百姓年均收入的大病,都将纳入大病保障范畴,实际报销比例将不低于50%,老百姓的大病负担将大幅度降低。

此外,卫生部也表示,今年,为了进一步减轻农村百姓的医疗负担,新农合人均筹资水平将达到340元左右,新农合资金总额增加到2700亿元。

## 我国首次成功预警破坏性地震

计划用5年时间建设国家地震预警系统

据新华社北京电 中国地震局工作人员19日对记者表示,中国地震局“国家地震烈度速报与预警工程”目前已进入发改委立项程序,计划投入20亿元,用5年时间建设覆盖全国的由5000多个台站组成的国家地震烈度速报与预警系统。

云南省昭通市巧家县、四川省凉山彝族自治州宁南县交界19日发生4.9级地震,有媒体报道称,成都高新减灾研究所与昭通市防震减灾局联合建设的地震预警系统对该次地震进行了成功预警。

“地震预警并不是地震预报,它是在地震已发生的前提下,抢在地震波到达之前,也就是严重灾难尚未形成之前向人们发出警告。”该工作人员表示,“它能提供几秒乃至几十秒的逃生时间,有效减少伤亡与财产损失。”

据介绍,中国地震局在科技

部的支持下,从2009年开始启动“地震预警与烈度速报系统的研究与示范应用”项目,项目进展顺利,将在今年3月份进行正式验收。

又讯 “15、13、11、10……”19日上午10时47分5秒,安装在云南省昭通市防震减灾局工作人员手机和计算机上的地震预警信息接收终端发出了地震预警倒计时警报,并显示地震预警信息“云南巧家10时46分59秒发生5.0级地震……”该地震预警信息也通过手机、计算机、专用接收终端、微博等进行了同步发布。

几分钟后,中国地震台网公布:“2月19日10时46分云南省昭通市巧家县、四川省凉山彝族自治州宁南县交界(北纬27.1度,东经103.0度)发生4.9级地震。”这是国内地震预警系统首次实现对破坏性地震成功预警。



## 艺考大军

2月20日,报考山东工艺美术学院的考生在济南舜耕会展中心参加绘画类考试。当日,2013年山东省艺考正式开始,今年山东省艺考考生达到10万多名,比去年增加了1万余人。全国400多所院校在山东省进行艺术类招生专业测试工作。(新华社记者 徐速绘 摄)

## 家庭困难男子违章被罚 民警开罚单附送百元

据重庆晚报消息 17日,重庆渝北区公安分局交巡警支队双凤大队中队长李自立,路口纠正一摩托车违章,考虑驾驶员家庭经济拮据,他开出罚单的同时递上了100元。

据了解,当时这辆破旧摩托车共乘3人,两个大人中间夹着一个小女孩。经询问,这是一家三口。李自立告知对方已经超载,女孩父亲樊某解释,女儿身高不足1.2米,应该不算超载。“12岁以下的小孩,根本就不能乘坐摩托车。”李自立回答。

据李自立事后对记者说,樊某始终不签字认罚,说是家里欠债,妻子有胃病不敢去医院治疗,女儿上学欠着学费,家里还有老人要赡养,全家人都靠他打零工维持生活。他开出罚单的同时递上了100元。没等樊某拒绝,民警离开现场。

李自立说:“当时风大,樊某骑摩托没戴手套,摩托皮座椅还有洞,穿着很单薄,说明他们家庭经济不好,很拮据。再说,这是人与人之间起码的信任。我查了系统,他已经去银行缴纳了罚款。我们感到很欣慰。”

# 木工骑车掉落9万元工钱 路人捡钱归还分文未少

据新华社杭州2月20日电 9万元钱,是50岁木工王建明去年一年的辛苦钱,在他骑摩托车去往银行存钱的路上时,放钱的纸袋却破了,钱撒了一路,而这位粗心的木工竟浑然不觉。幸运的是,多位路人冒雨帮他捡起了这辛苦钱。9万元,一分不少。

18日,这个惊险又温馨的丢钱捡钱故事,发生在浙江省海盐县。

王建明是海盐县的一位木工,去年一年打工攒下了9万元。18日中午,他把钱放进纸袋,挂

在摩托车车头,便急匆匆地往银行开去。几十分钟后,他到了银行,却发现钱不翼而飞。一检查,原来是纸袋的底部破了一个洞,钱全漏了。因为下雨,王建明戴着头盔,穿着雨披,一路没有照看到纸袋子,对丢钱浑然不觉。

他立刻掉头,原路返回去找钱,但一张钱都没有看到。王建明几乎绝望,他打电话报了警。出乎意料的是,民警说,钱被人捡到了,让他赶紧去领。

捡钱的是62岁的吴爱英等

数人。“那天中午我在街上,一辆摩托车从我身边经过,一张张百元钞票从车上落下来,撒了几十米长。我扯着嗓子喊了好多声‘掉了’,骑车的人都没有听到。”吴爱英说,当时街上人不多,看到的人全都停下来捡钱,但没有人拿钱离去。

20岁的云南小伙子胡世明也刚好路过,他一人捡了1万多元。有人找来一个塑料袋,大家都把钱放了进去,并且报了警。“一看摩托车就知道是打工的,这肯定是辛苦钱,我们怎么可能

放进自己口袋里?”胡世明说,尽管自己月工资也就2000多元,但他没有对这笔钱动一点心思。

等海盐县武原派出所民警陶金明赶到现场时,大家已经把钱全捡回来了,参与捡钱的至少有5位路人。钱被带回了派出所,民警们一数,刚好9万元。“一分钱都不少,这太难得了。记者同志,你一定要再帮我向他们说声谢谢。”王建明说,事后他曾找到好心人,拿钱去感谢,但大家都谢绝了。