把权力关进制度的笼子里

——两部党内重要法规的制定与发布传递新信息

核心提示

5月27日,经中共中央批准,《中国共产党党内法规制定条例》及《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》对外公布。这两部重要党内法规的制定和公布,有什么重大意义,有哪些显著亮点?围绕这些问题,新华社记者第一时间采访有关专家学者进行了解读。

□新华社记者 周英峰

推进党内法规制度建设的重大举措

1990年,党中央颁布了《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》,正式使用了"党内法规"这一名称。此次发布的《制定条例》,是对《暂行条例》的修订。同时,针对党内法规备案工作,此次同步制定了《备案规定》。

"这两部党内法规的制定和公布,表明新一届党的领导集体高度重视党内法规建设,希望通过规范党内法规的制定、审查、备案和清理活动,促进从严治党,推进科学执政、民主执政、依法执政。"北京大学法学院教授姜明安说。

中国共产党历来高度重视党内法规制度建设,制定了一系列重要的规章制度,党内生活的一些主要领域基本实现了有章可循、有规可依。同时也要清醒看到,当前党内法规建设存在一些突出问题和薄弱环节:一些党员干部的党内法规意识比较薄弱,党内法规制度建设的统筹规划不够,制定工作滞后于时代发展和党的建设、党的工作实践,有的党内法规质量不高、针对性操作性不强,一些党内法规执行得不够好、落实得不到位。

党的十八大对加强党的制度建设作出重要部署,新一届中央领导集体对做好党内法规工作高度重视。习近平总书记多次强调,要"把权力关进制度的笼子里"。

"这次中央以正式条例规范党内法规的制定、备案并公开发布,明确党内法规的地位和性质,实际上也是对全党的一次法制教育。"姜明安说。

提升党内法规制定的前瞻性、民主性和科学性

《制定条例》规定:制定党内法规应当统筹进行,科学编制党内法规制定工作五年规划和年度计划。这是党的历史上第一次提出编制党内法规制定工作五年规划。

《制定条例》明确规定,起草党内法规,应当深入调查研究,全面掌握实际情况,认真总结历史经验和新的实践经验,充分了解各级党组织和广大党员的意见和建议。同时,《制定条例》对征求意见环节作了细化规定:**一是规定征求意见时应当注意听取党代表大会代表和有关专家学者的意见;二是规定与群众切身利益密切相关的党内法规草案,应当充分听取群众意见;三是规定征求意见可以采取书面形式,也可以采取座谈会、论证会、网上征询等形式。**

姜明安说,党内法规姓"法",就必须通过一定的程序反映党员和人民群众的意志、利益,体现客观规律。《制定条例》在这方面作了许多创新规定,其中调查研究、听取意见主要在于保障民主性,专家论证主要在于保障科学性。

为更好地把住党内法规的质量关,《制定条例》还把"注重简明实用,防止繁琐重复"作为制定原则,要求党内法规方向正确,逻辑严密,表述准确、规范、简洁,具有可操作性。

保障党内法规的权威性、严肃性和执行力

与1990年的《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》相比,《制定条例》将原条例名称中的"程序"二字删去。同时,将省区市党委制定党内法规活动纳入了适用范围。

与《暂行条例》相比,《制定条例》将"有的党内法规公开发布"的规定,修改为"党内法规经批准后一般应当公开发布",**确立了"以公开发布为原则、以不公开发布为例外"的制度。**

"法的基本品性就是公开、透明,没有公开、透明的东西就不能叫做'法'。"姜明安说,这样修订可以提高党内法规的知晓率,进而监督相应法规的贯彻执行,体现了中国共产党治党的民主性、先进性。

引人关注的是,在这次修订中,《制定条例》用专章对党内法规备案、清理与评估作出规定:

一是细化了备案制度,规定中央纪委、中央各部门和省区市党委制定的党内法规,应当自发布之日起30日内报送中央备案。正是配合这项制度,同步制定了《备案规定》。二是增写了清理制度,要求党内法规制定机关应适时对党内法规进行清理,并根据清理情况及时作出废止、失效或者予以修改等处理。据了解,中央正在全党部署开展党内法规和规范性文件集中清理工作,这在党的历史上还是第一次。三是确立了实施后评估制度,要求党内法规制定机关、起草部门和单位根据职权对党内法规执行情况、实施效果开展评估。

有关专家表示,这些做法有利于强化对党内法规的监督,解决"红头文件"打架等问题;有利于摸清"底数",加快构建科学的党内法规制度体系;有利于督促党内法规的实施,维护党内法规制度体系的严肃性、权威性。

(据新华社北京5月27日电)

2012年全国农民工总量超过2.6亿人

据新华社北京5月27日电(记者 刘铮)国家统计局27日发布报告,2012年全国农民工总量达到26261万人,比上年增长3.9%。

在收入方面,2012年末全国外出农民工人均月收入为2290元,比上年增长11.8%,增幅比上年回落9.4个百分点。其中,收入较高的是交通运输、仓储、邮政业和建筑业的农民工,收入较低的是服务业、住宿餐饮业和制造业。

在权益保障方面,2012年外出受雇农民工被雇主或单位拖欠工资的占0.5%,比上年下降了0.3个百分点;建筑业农民工被拖欠工资的占1.5%,下降0.4个百分点。报告指出,解决和遏制农民工工资拖欠的一系列政策措施取得明显成效。

H7N9新增1例死亡病例

据新华社北京5月27日电(记者 吕诺)国家卫生计生委27日通报,20日16时至27日16时,全国内地未报告新增人感染H7N9病例。新增死亡病例1例,新增康复病例4例。

截至目前,我国内地共报告人感染H7N9确诊病例130例,其中死亡37人,康复76人。目前病例处于散发状态,尚未发现人传人的证据。

菲调查团抵台调查台渔船遭枪击事件

据新华社台北5月27日电(记者 裴闯 李寒芳)就台湾"广大兴28号"渔船遭菲律宾公务船枪击事件,菲律宾调查团27日抵达台北,展开调查活动。

菲律宾调查团由8人组成,分别来自鉴识、枪械、弹道、法医学等部门。据台湾当局法务行政主管部门介绍,菲律宾调查团将与台湾鉴识人员会面,以了解遭枪杀渔民遗体验尸过程;调查团将到屏东地检署了解相关证据;随同台湾人员登船检验,到台南成功大学了解船迹记录及做子弹弹道比对鉴识。同日,台湾共计8人的调查团分批抵达菲律宾,开始调查行动。据台湾"中央社"报道,台当局法务部门人员在立法机构应询时称,相关调查"目的是建立有共识的调查结果"。

5月9日上午,台湾屏东县琉球籍"广大兴28号"渔船在鹅銮鼻东南方海域,遭一艘菲律宾公务船开枪扫射,造成船员洪石成身亡。因为不满菲律宾政府善后处理,台湾当局15日先后宣布对菲律宾实施两波共11项制裁措施。

国民"到此一游"陋习何时休?

据新华社南京5月27日电(记者 潘晔)近日,有关"埃及神庙被刻中文'丁xx到此一游'"的微博引起网民的"疯狂"关注,并再次引发舆论对于国民素质和国家形象的讨论。

5月25日早,微博名为"辣笔小球"的网民"人肉"出当事人"丁xx"系南京一名15岁中学生,其出生日期、学习经历等个人信息也被一并公布。这条微博同样引发争论与质疑,有网民认为丁xx只是个孩子,不应让一名未成年人承担舆论压力;也有些网民不赞成通过人肉搜索的方式发现真相。

5月26日凌晨,当事孩子及父母通过媒体官方微博就"埃及古神庙遭'到此一游'涂鸦"事件向国人、埃及人民及世界人民致歉,并称"孩子知错,父母也知教育监护不够!在此呼吁大家宽容孩子,给他改错机会,让他在阳光下成长。"

"古往今来,国人'到此一游'的习惯从一个侧面可以理解为,游客出于纪念为目的的一种心情分享。"江苏省旅游局新闻信息中心主任周晓平说,对于普通老百姓,出门玩一趟并不容易,不仅时间难凑,开销更是不菲,好不容易到了目的地,总有一种"想留下些什么"的冲动。

周晓平建议,景区不如特立一块牌子或场地,专供游人题写。甚至,每年还可进行"最佳留言"等评比,这样既能避免不雅留言,又能提高景点的人文内涵与公众参与积极性。

"到此考察":"留芳"还是"遗臭"

——香港一记者在甘肃敦煌东千佛洞题字留名事件尘封13年后曝光

香港一媒体记者宋寅在东千佛洞题字留名事件,尘封13年后,近日被网友曝光,引来一片谴责。

新华社记者就此采访了当时事件的目击者、甘肃省瓜州县知名文史专家李春元,听他讲述了事发的过程。

"一不能照相,二不能乱摸乱画,进洞窟前就说得清清楚楚,没想到在我给其他人讲壁画的时候,他竟偷偷干了这种事。"13年过去了,李春元一提起这名记者在东千佛洞题字一事,就深感伤心和生气。

"第2窟是东千佛洞最珍贵的洞窟,上面的《玄奘取经图》比吴承恩写《西游记》都要早400多年。就在我讲这一精美壁画的时候,一回头,发现他已经在洞窟甬道脱落壁画的地仗层上,用钢笔写下了'二〇〇〇年立夏,香港xx报高级记者宋x到此参观考察'题字。"李春元说。

专家认为,对于那些"留芳"不成反"遗臭"者,不光要严厉谴责,更要用法律追究责任。

图为东千佛洞第2窟壁画以及香港文汇报记者宋寅在该洞窟甬道南壁的题字留名。

新华社记者 王艳明 摄

长春盗车杀婴案一审宣判

被告人周喜军被判处死刑

周喜军提出上诉

据新华社长春5月27日电(记者 张建 周立权)5月27日上午,长春市中级人民法院依法审理被告人周喜军故意杀人、盗窃案,并作出一审判决,判决被告人周喜军死刑。周喜军提出上诉。

法院审理查明,2013年3月4日6时40分,被告人周喜军来到"为家"超市,发现超市主人停放在门口的银灰色丰田RAV4越野轿车没有熄火,7时许,周喜军乘超市主人忙于卖货之机,将车盗走。上车后,周喜军发现有婴儿在后排座上,仍驾车驶往公主岭市怀德镇方向。为防止被发现,他将车牌掰下,轮毂上的红布条解下置于车内。行驶中,将婴儿掐、勒死。8时20分左右,周喜军将婴儿埋于积雪中,后将车内女式挎包、婴儿衣物等抛至路旁沟内。

周喜军回家后,从家人及网络得知公安机关在本省和邻省进行全力抓捕,也知道社会公众在自发寻找被盗车辆及婴儿,在无处可逃的情况下,于3月5日16时40分向公安机关投案自首。经鉴定,被盗车辆价值为134900元,已返还给被害人家属。

为鹤壁的体育事业做贡献

——访河南淇花食用油有限公司董事长连建伟

□本报记者 马飞

"篮球运动充满了健康、向上的气息,这与我们企业倡导的健康理念不谋而合。为此,我们决定与主办单位一起将这项赛事呈现给广大市民,希望带给大家运动的激情和健康的生活理念。"5月27日,"淇河酒业"杯四国男子篮球对抗赛协办单位——河南淇花食用油有限公司董事长连建伟接受记者采访时说。

近年来,河南淇花食用油有限公司及其产品连获"市长质量奖"、"河南省名牌产品"和"十二五期间全国民族特需商品定点生产企业"等多个奖项,企业实力和产品质量得到社会充分肯定。据连建伟介绍,当前,河南淇花食用油有限公司又新增一条日产500吨食用油的生产线,产能得到进一步提升。同时,以淇花为龙头的全省首个油脂集聚群正在紧锣密鼓地规划之中。"我们计划建立20个家庭农场、10个专业合作社,实现我们的产品从花生种植到田间管理,再到压榨工艺全程无公害、绿色生产,为人们带来更为绿色安全的健康食用油。"连建伟说。

连建伟

"这次'淇河酒业'杯四国男子篮球对抗赛是一次具有国际级水准的大赛,能在鹤壁举办是对我们这座城市的肯定和认同。今后,希望我们企业能与体育界广泛联系,举办更多的类似赛事,推动我市体育运动事业的发展,为我市体育事业做贡献。"连建伟告诉记者。

社址:鹤壁市淇滨区华夏南路 邮编:458030 联系电话:办公室 3313857 日报编辑部 3313871 晨报新闻服务热线 3313880 鹤壁网(大河鹤壁网) 3313875 广告部 3313877 发行部 3319180 印刷厂 3319209 13783923669 本报印刷厂印刷 定价每月25.00元 广告经营许可证:4106004000006