

# 绘制全面深化改革的路线图

## ——从党的十八届三中全会看中国发展新走向

### 核心提示

11月12日,举世关注的党的十八届三中全会在北京胜利闭幕。全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

站在新的历史起点上,关键时期的盛会,吹响了全面深化改革的号角,凸显出中国发展新走向。

### 改革牵引作用将进一步发挥 中国发展将更有效率、更加公平、更可持续

全会指出,全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军分析指出,全会在总结35年改革开放成功实践基础上,重申发展是第一要务,强调改革是发展的动力,给社会各界吃了一颗“定心丸”,告诉人们未来中国仍将坚持以经济建设为中心,仍将坚持

改革开放。

过去35年,是我国全面实施改革开放的35年,也是我国历史上经济社会发展最快、人民群众得到实惠最多的35年。

“回顾发展历程,没有农村改革,就没有农业生产的极大丰富和农业基础的稳固;没有国企改革和非公经济发展,就没有今天工业大国的地位;没有恢复高考,就不会有今天那么多的建设人才。是改革,为我们的发展提供了源源不断的动力。”国务院研究室综合司司长陈祖新说,“实现蓝图靠发展,发展要靠改革。过去的经验是这样,未来也是这样。”

面向未来,我要全面建

成小康社会,不仅要实现2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的“硬指标”,还要完成社会、政治、文化、生态等一系列重要指标;与此同时,我国经济社会正面临转型升级的巨大挑战。

新的历史起点上,靠什么突破体制机制障碍,顺利完成转型升级,实现持续健康发展?

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,全会为我们指明了方向,那就是不仅要在经济领域充分发挥改革的牵引作用,而且要通过深化政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制

改革、党的建设制度改革,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

在国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民看来,全会实际上为改革做好了“顶层设计”。比如,提出全面深化改革的总目标和重点,制订到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的时间表,做出中央成立全面深化改革领导小组的决定等,“中央进一步加强改革的统筹协调,必将推动发展更有效率、更加公平、更可持续”。

### 经济体制改革是全面深化改革的重点 市场将在资源配置中起“决定性”作用

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

“值得注意的是,这次全会提出要使市场在资源配置中起‘决定性’作用,以前的提法是‘基础性’作用。对市场作用提法的升级,凸显了中央坚持市场化改革方向的决心,打消了一些人对中国未来发展改革方面的疑虑,预计未来经济体制改革将有一系列新的重大突破。”王军说。

以经济体制改革为重点,这是中国所处的发展阶段决定

的。中国改革发展取得举世瞩目成就的同时,也面临着市场体系仍不完善、内生动力有待增强、潜在增长率有所下降等突出问题,成为下一步经济体制改革要着重攻克的关键。

全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系。其中包括商品和要素自由流动、平等交换,着力清除市场壁垒,完善主要由市场决定价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场等。

聂高民认为,当前我国社会主义市场经济体制虽然初步建立,但仍然存在不少壁垒;商品价格虽然实现了主要由市场来决定,但要素价格市场化仍

然滞后;城乡建设用地的二元分割,制约了城镇化的进一步发展。这些问题都需要通过下一步深化经济体制改革来解决。经济体制改革既要激活微观活力,又要完善基本经济制度。全会在强调坚持两个“毫不动摇”的同时,提出积极发展混合所有制经济,推动国有企业完善现代企业制度,支持非公有制经济健康发展。

“不当把国有企业和民营企业对立起来,国有企业和民营企业都要建立现代企业制度,都应当平等使用生产要素、平等参与竞争,在此基础上是可以实现融合的,股份制就是一种混合所有制。”聂高民强

调。在发挥市场对资源配置的决定性作用的同时,如何更好地发挥政府的作用?全会提出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。

王军认为,在坚定推进市场化改革解决政府“越位”问题的同时,要解决好政府的“缺位”问题。在简政放权、减少对微观经济的直接干预的同时,要加强市场监管,尤其是事中、事后的监管,维护好市场秩序;要增强政府的基本公共服务职能,大力发展教育、医疗、社会保障等社会事业。

### 社会公平正义提速 发展成果将更多更公平惠及全体人民

改善民生,是发展的出发点和落脚点。

全会提出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民需求。

全会指出,要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。

“全面深化改革,要以促进

社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这正面回应了广大人民群众的心声,意味着促进公平正义将进一步提速。”王军说。改革开放35年来,人民生活水平不断提高,但随着城乡差距、收入分配差距以及区域差距的扩大,征地拆迁、公平竞争、收入分配、教育医疗等方面问题不断凸显,提速社会公平正义的要求愈加迫切。“从以人为本到进一步强调促进公平正义,体现了改革的不断深化。”国务院发展研究中心研究员丁宁宁说,“公平正义不是拉平,而是要让大家在享受同等基本公共服务的条件下,

在同样的法治环境下平等竞争。与此同时,要让社会保障体制为人民群众提供最后的支持,让人们在遇到问题时仍然充满希望。”

迟福林认为,收入分配改革在实现社会公平中扮演着重要的角色,全社会都非常期盼。预计下一步在财税体制改革、基本公共服务均等化以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。全会还指出,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体

制机制。

迟福林说,改革城乡二元结构,促进城乡经济社会的一体化进程,为新型城镇化进程找出了一条路,是促进公平正义的一个重要方面。而赋予农民更多财产权利,也为下一步农村改革指明了方向,对于提高农民生活水平,进一步激发农民积极性传递了重要信号。“经济改革和社会改革必须并行推进。”聂高民说,全会提出深化社会体制改革,创新社会治理,这必将进一步解放和增强社会活力,真正使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

### 费银普在全市地税系统思想政治工作提升推进会议上要求

## 履职尽责 依法治税 优化服务 提升质效

本报讯(记者 马飞)11月12日,全市地税系统思想政治工作暨“我为地税添光彩”提升推进会议召开。省地税局党组成员、副局长李建华,省地税局副巡视员张宝安,市委常委、组织部部长费银普等出席。

据了解,今年5月份,市地税局在全省地税系统率先开展了“学习郭付英,人人添光彩”活动。在活动中,市地税局立足实际、创新思路,通过重点企业走访、倾情基层走访、为地税建言献策、作风纪律整顿、执法责任检查以及税收法律援助等一系列措施取得了良好效果。

会上,淇滨区地税局、山城区地税局红旗中心税务所代表以及浚县地税局干部孙东刚等基层单位和先进个人作了典型发言。市地税局主

要负责同志对下一步工作作了具体安排部署。

李建华在会议上指出,鹤壁地税在“我为地税添光彩”活动中始终走在全省前列,同时结合实际,开展了以服务基层、帮扶企业为主题的十项活动,将活动落在实处,体现了鹤壁地税人强烈的政治责任感和干事创业的良好风貌。

费银普对李建华一行的到来表示欢迎,对省地税局长期以来对鹤壁地税工作给予的关心和支持表示感谢。结合下一步工作,他强调,要持续履职尽责,科学发展;要持续依法治税,深化依法行政;要持续优化服务,忠诚为民服务;要持续提升质效,锐意改革创新;要持续加强队伍建设,践行良好风气。

### 市总工会九届七次全委(扩大)会议要求

## 调动职工积极性和创造性 汇聚力量做出更大贡献

本报讯(记者 陈海寅 实习生 吴琳)11月12日,市总工会九届七次全委(扩大)会议召开,各县区总工会有关同志参加会议。市人大常委会副主任、市总工会主席李玉家出席会议并讲话。

会议传达了市总工会十六大精神和国务院总理李克强在中国工会十六大上的经济形势报告,并传达了中央书记处书记刘云山在中国工会十六大开幕式上代表党中央发表的祝词、市委书记魏小东在市委常委会上听取市总工会关于中国工会十六大精神及我市学习贯彻意见汇报后的讲话精神。

李玉家指出,要统一思想,充分认识学习宣传贯彻习近平总书记

重要讲话和中国工会十六大精神的重要意义;要认真学习领会,准确把握习近平总书记重要讲话和中国工会十六大精神实质;要精心组织,迅速兴起学习贯彻习近平总书记重要讲话和中国工会十六大精神的热潮;要强化措施,把习近平总书记重要讲话精神和中国工会十六大提出的目标任务落到实处。李玉家强调,大家要振奋精神,务实创新,努力开创工会工作的新局面,充分调动全市广大职工的积极性、主动性和创造性,汇聚起加快两个构建、实现率先崛起的强大力量,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新的更大贡献。

### 口头能起诉、立案可优先,拖欠农民工工资案件集中办理活动开始

## 法院替农民工讨薪 为期两个月

本报讯(淇河晨报记者 郭坤 通讯员 李瑜)11月11日下午,市中级人民法院民一庭当庭调解并履行一起农民工讨薪案件,农民工高某数着刚刚收到的8.7万元现金,感激、喜悦之情溢于言表。当天上午,市中级人民法院按照全省法院第五次拖欠农民工工资案件集中办理活动电视电话会议的要求,认真部署,从11月11日起开展为期两个月的替农民工讨薪活动。

市中级人民法院把此次拖欠农民工工资案件集中办理活动作为坚持党的群众路线的具体实践,11月11日以前排查出的未结讨薪案件,结案率要达100%;11月11日以后新收讨薪案件,结案率要达95%以上,未办结的春节前要妥善解决;已排查出的欠薪执行案件,执结率要达90%以上,未执结的春节前要妥善解决。法院院长还要亲自督办,带头开展巡回办案、旁听庭审,亲自到辖区法院督导,亲自深入建筑工地、厂矿、

农民工家中进行调研走访、普法宣传,及时为农民工排忧解难。

据介绍,市中级人民法院要求对每一起农民工讨薪案件,始终坚持“四快三优先”的办理原则,快立、快调、快结、快执,优先立案、优先审理、优先执行。对行动不便或无法脱离工作岗位的农民工,大力推行口头起诉、预约立案、电话立案、上门立案、休息日立案等,方便农民工起诉。对经济困难的农民工讨薪案件,坚决落实“两免”,即免除诉讼费、执行费,让经济困难的农民工打得起官司。同时市中级人民法院还将加强与相关职能部门的联动,使那些赖账户在办理工商登记、申请贷款、招投标、出入境等方面受到限制,寸步难行。对那些穷尽民事、行政手段解决不了的案件,主动与公安、检察机关协调沟通,果断依法动用刑罚,确保打击到位,让有能力支付、拒不支付的包工头,不仅受到道德舆论的谴责,而且受到法律的制裁。

### 少捕慎押减少身心伤害,引导帮扶助其重新融入生活。浚县检察院:

## 为失足未成年人构筑“关爱之家”

淇河晨报记者 柯其其  
通讯员 牛长涛

受理审查逮捕未成年人犯罪案件14件16人,不批准逮捕11人,占未成年人犯罪案件总数的69%;开展巡回法律讲座8次,走访涉案未成年人家庭26次,开展心理疏导18次,联系学校、企业帮助5名涉案未成年人回归社会……今年以来,浚县检察院未成年人刑事检察科采取多种措施做好犯罪未成年人帮扶工作,成为失足未成年人接受法治沐浴的“关爱之家”。

### 少捕慎押减少对失足未成年人的伤害

该院创立了“一阅、一析、一论、一报”的“四个一”工作法:一

阅,就是从犯罪未成年人的犯罪性质、情节、起因、家庭情况、一贯表现方面阅卷审查,确保其犯罪年龄清、案件事实清、家庭结构清;一析,就是承办人写出评析意见,做好风险评估,论证逮捕必要性,确保宽严有据;一论,就是召开科务会进行讨论,形成集体意见,确保民主智慧;一报,就是报主管检察长审定,排除案件疏漏。对未成年人犯罪案件、同案犯为未成年人的案件优先快速办理,最大限度减少对涉案未成年人的羁押时间。对已捕未成人犯罪案件跟踪评估,及时建议变更强制措施。

### “特约代理人”助留守未成年人行使权利

未成年人犯罪案件往往会出

现两难处境:加害方需要法律的特殊保护,而被害方对其行为却不予谅解。该院把刑事和解作为化解矛盾、有效保护未成年人权益的重要途径。

针对加害方,该院积极与法定代理人沟通,强化监护责任,促其自愿承担民事责任;针对被害方,说理解释,促使其与加害方达成刑事和解,接受合理民事补偿,放弃过分甚至不合法的要求,修复社会关系;对涉案未成年人在进行法制教育和心理疏导,使其真诚认罪悔罪。

涉案未成年人在本地无监护人和固定住所,怎样执行非羁押措施?该院联合浚县教育局、县妇联、团县委等部门,在职业技术学校 and 爱心企业设立“帮教点”,作为异地涉案未成年人的非羁押执行场所。

今年以来,已有两名执行非

羁押措施的异地涉案未成年人到“帮教点”学习技术,参加公益劳动。

针对留守未成年人法定代理人不能到场参加诉讼的情况,该院推行“合适成年人参与诉讼”制度,及时委托“合适成年人”,作为涉案留守未成年人的“特约代理人”,代为行使诉讼权利。例如在蒋某抢劫一案中,该院就邀请了团县委书记作为蒋某的“特约代理人”到场参加诉讼。“检察官叔叔阿姨这样关心我,我一定改过自新,重新做人。”蒋某深受触动。

### 庭后教育助涉案未成年人回归社会

该院在办好案件的同时,突出做好犯罪未成年人的教育转化

工作。他们利用庭审,对涉案未成年人开展心理疏导和行为矫正;利用庭审,适时开展庭后教育,帮助其走出犯罪阴影,找到生活的方向。对回归社会的涉案未成年人,该院建立帮扶档案,通过上门走访、帮扶解困等方式,进行跟踪考察帮教,避免重新犯罪。

未成年人犯罪,重在预防。今年以来,该院依托“检校共建”平台,组织开展以“珍惜生命,远离犯罪”、“法在身边,走好青春每一步”等主题法律巡回讲座,全方位、多角度对中小学生进行学法、维权、自我保护宣传教育;利用农民工返乡时机,联合团县委、妇联、学校,组织召开留守未成年人家长座谈会,共商留守未成年人的家庭、学校和社会教育问题,受到师生和社会各界的欢迎。



为进一步突出我市建筑地域风格、创新设计理念、提高精品意识、增强原创能力并不断提高设计水平,11月11日,市住房和城乡建设局邀请郑州大学综合设计研究院副院长方敏华、总建筑师许经济,以“繁荣建筑设计创新”为主题给我市建筑设计人员进行了专题讲座。牛三平 摄

### 短波

●11月10日,2013年河南省太极拳精英选拔赛落幕。本次比赛由省体育局和省陈氏太极拳协会主办,共有20多支代表队,200余人参赛。我市代表队获得了4金、1银、4铜,金牌总数名列第二。(岳婷婷)

●日前,淇县获400万省工业结构调整项目资金支持,用于支持食品加工企业产业结构调整升级。(张心致 牛树亮)