

中国改革再出发 聚焦三中全会

关键领域的关键突破

——透视十八届三中全会传递出的改革信息

新华社北京11月14日电 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。在新的历史起点上,改革如何在关键领域有关键突破,刚刚闭幕的十八届三中全会向外界传递出鲜明信号。

以“顶层的设计” 强力推进改革

全会提出,中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

“全会吹响了全面深化改革的号角,明确了改革的方向。下一步的关键是全面深化改革的实质性推进。未来改革的力度将很大,面临的难度也会很大。中央成立全面深化改革领导小组,按照全会精神从高层部署改革,体现了中央全面深化改革的决心,也意味着将更加务实地推动改革的实施。”国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞说。

改革开放35年来,中国经济快速发展和急剧变革中,就业、医疗、教育、住房,诸多短板需要补齐;城乡差距、社会公平、贪污腐败、诚信缺失,诸多问题亟须解决。与此同时,进一步深化改革面临着利益分化甚至固化的复杂局面,改革进入“深水区”。

“目前我们的改革已进入深水区,触及深层次利益格局的调整,一些领域出现了不敢改、改不动的现象,亟须顶层设计来推动

和完善。三中全会公报提出成立全面深化改革领导小组,即是从顶层设计的高度,加大改革的协调和推进力度。”国家行政学院教授王小广说。

“决定性作用”凸显 经济改革市场化取向

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

“这次全会提出要使市场在资源配置中起‘决定性’作用,这是此次全会中的亮点之一。”王小广认为,从“基础性作用”到“决定性作用”,一词之差凸显出中央对市场作用的强调,和我国将进一步推进市场化改革的强烈意愿。

“以前讲基础性作用,意味着在某些领域政府可能代替市场来主导资源的配置。现在提出决定性作用,意味着市场作为看不见的手将在资源配置过程中发挥更为主要的作用。”G20与新兴国家发展战略研究中心主任张其佐说。

专家认为,使市场在资源配置中起决定性作用,意味着未来在要素市场建设和对非公经济放开准入方面将有更多突破。

“土地、金融、能源等要素市场的市场化改革,都将加快推进。”冯飞认为,城乡建设用地市场的统一,金融市场化向纵深推

进,都将在今后的改革中有所突破。

中国社科院金融所所长王国刚则认为,打破垄断,进一步放开非公经济的市场准入,将成为今后几年改革的又一点。

直击事权财权 不匹配顽疾

全会指出,必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

“财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。但目前我国的财税体制存在一定程度的扭曲现象。公报提出建立现代财政制度,实现预算的透明,这是我国下一步财政体制改革的方向。”王小广说。

“当前的财政体制,一定程度上导致了国家财政资源的错配。下一步必须推进预算体制科学化、专业化及事权财权的明晰,建立现代财政制度。这与三中全会提出的推进国家治理体系和治理能力现代化一脉相承。”张其佐说。

“目前我国存在着事权和财权不匹配的问题。对地方政府而言,缺乏主体财政收入来源,同时

承担了较大的支出责任,对此公报提出建立事权和支出责任相适应的制度,实属财政体制改革的一大突破。”冯飞说。

把权力关进制度笼子 彰显反腐新力度

针对民众普遍期待的“反腐败”,全会指出,坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。

“治理腐败是涉及执政党的生死存亡的问题。从公报内容可以看出,中央更加关注‘制度防腐’,从制度上规范约束权力,强化监督,是反腐败的治本之策。”北京大学公共管理学院教授燕继荣表示。

改革开放35年以来,逐渐形成了一套较为完整的反腐规范和体系。尤其是党的十八大以来,中央不断祭出反腐重拳,彰显了反腐决心,也表明了反腐形势的严峻。

当前,腐败现象在我国处于易发、多发、高发期,新的腐败内容和形式不断出现,凸显了制度反腐的必要性和迫切性。

“针对严峻的反腐形势,我们采取了很多措施,比如个人道德修养的培养,开展巡视工作等,取得了相当的成效。同时,要真正把权力关进笼子里,就必须进行制度安排设计,用制度约束权力,这样才能从根源上消除腐败。”清

华大学公共管理学院院长薛澜说。

“建立有效的监督体制,形成政府、媒体、网络、民众共同监督的合力,让权力在阳光下运行,这是制度笼子不可或缺的组成部分。”燕继荣说。

破除二元结构 为城镇化发展谋长策

“促进城镇化健康发展,需要着力加强制度顶层设计,统筹推进阻碍城乡一体化发展的体制机制改革。这是促进社会公平正义、增进人民福祉的一个重要方面,也是全面深化改革必须突破的重要领域。”国务院发展研究中心研究员丁宁宁说。

我国城镇化进程正不断加快,但现实是,虽然我国城镇化率已达52.6%,但真正的“人的城镇化”却只有34%左右。现行户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理等制度在一定程度上固化了已形成的城乡利益失衡格局,制约了农业转移人口市民化和城乡发展的一体化。

“全会提出改革城乡二元结构,促进城乡经济社会发展的一体化进程,为新型城镇化进程找出了一条路。而赋予农民更多财产权利,也为下一步农村改革指明了方向,对于提高农民生活水平,进一步激发农民积极性传递了重要信号。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出。

网传“2014放假时间表”不实

据新华社杭州11月14日电 13日傍晚起,多家媒体客户端以及官方微博,纷纷发布据称来自中国政府网的“2014年放假安排时间表”的消息,一时引发热议。记者核实得知,此“放假安排时间表”不实。

按照这条放假消息,2014年,元旦放假5天春节放假9天,元宵节放假2天;清明节放假3天;劳动节放假5天;端午节放假3天;中秋节放假3天;国庆节放假9天。

中国政府网工作人员告诉新华社中国网事记者,中国政府网目前并未发布过“2014年放假安排时间表”,按往年的做法,放假安排时间表要到12月份发布。到目前为止,中国政府网没有接收到国务院办公厅的通知。

创业故事

7岁视力受损,15岁开始学推拿,21岁有了自己的按摩店,90后正骨推拿店老板李振华说:

“用双手一样可以探索前行”

□本报记者 岳婷婷 文/图

初冬,记者踏着金黄的落叶去市残联采访,工作人员向记者推荐了90后正骨推拿师李振华,说他年轻、有毅力,还有闯劲儿,让去他的店里看看。11月10日上午,记者采访了正在店里忙碌的李振华,了解了他的创业经历。

为提高技术 他到济南等地学习

李振华出生在淇县高村镇贯子村,7岁因病视力受损。2006年,15岁的他中学毕业后,决定学个技术养活自己。听人说市残联举办了按摩推拿培训班,就自己摸索着过去学习。工作人员看他年龄还小,向他推荐了河南推拿职业学院,于是他来到学校进行系统的推拿学习。

在学校,他不仅要求自己学好中医基础理论、针灸治疗学、推拿学基础、保健推拿学等专业知识和技能,还要求自己每天早上必须6时起床,进行跑步、练哑铃等锻炼,加强臂部力量和耐力。李振华说:“推拿按摩需要手



李振华正在为顾客按摩。

部和腿部力量,我必须强健体魄。”两年的学校学习和第三年的校外实习,李振华一直坚持着身体锻炼。

2008年秋天,他因成绩优异被老师推荐到山东一姓巩老板的店里实习。巩老板在济南开了多家正骨推拿店,实现了连锁化经营,他的正骨按摩店是学校实习基地之一。在他店里实习过的学生,因为技术过硬,实习期满后都在济南很快找到了正骨推拿师的工作,月收入3000元。

刚去实习时,李振华手法不够熟练,这让他有些失落和心焦。店里不忙时,巩老板就让李振华在他身上找感觉,练习手法,及时指出不足。

苦练3个月后,李振华得到了巩老板的认可。随后,巩老板开始向顾客积极推荐这位年轻、技术扎实的小伙儿,从一天一两个顾客到一天十几个顾客,李振华的按摩技术渐渐成熟起来,巩老板给他较高的评价,并请他留下来。

干了一段时间,为了全面提

高自己,李振华又到济南其他几家比较好的正骨按摩店里打工,跟店里的资深按摩师学习按摩技巧和手法,观察学习老板如何管理店铺、服务顾客。后来,经朋友推荐,他又到江苏无锡的一家正骨按摩店打工,每月收入近4000元。

耐心、细致对顾客 生意越来越红火

2012年初夏,李振华带着梦想从无锡回来,在淇滨区的一家正骨按摩店一边打工,一边找合适的创业店面。他了解到淇滨区南部的居民区按摩推拿店很少,南部且多是比较高档的小区,有消费能力。于是在考察3个月后,李振华拿着这两年打工攒下的和父母帮助凑的共10万元,在淇滨区鹤煤大道某小区的临街底商开了店,购买了按摩床、按摩仪器、消毒柜等设施,并针对老年人推出了永久的优惠措施。

试营业的免费按摩果真起了作用,短短十天,李振华就拥有了30个固定客户。对每一位顾客,他都尽心尽力,根据顾客不

同情况采取不同的按摩力度。李振华认为技术重要,医德更重要,尤其对老年顾客,他都非常小心,注意按摩力度和手法,同时还会告诉顾客一些保健小技巧。80多岁的张先生表示,他喜欢让李按摩,“小李对老年人耐心、细心,感觉很舒服。”

如今,傍晚和周末时李振华店里客人很多,若赶上节假日,一天能来20多位顾客,他常常从早忙到晚。通过老顾客的口口相传,定期来他店里按摩的客户有近百人。顾客张女士体质虚弱,也是李振华的老顾客,她对李振华赞不绝口,“别看小李年龄不大,技术过硬,服务态度还好。”

李振华和他的小店渐渐有了名声,前来按摩的客人越来越多,忙时一天要干十几个小时。尽管很累,看到自己能越来越好,李振华感到很开心。他说:“真正的‘盲人’不是双目失明的人,而是看不到未来的人。只要有信心,用双手一样可以探索前行。”



创业与财富

降了

今起汽、柴油价格小幅下调

90号汽油每升平均降0.12元

0号柴油每升平均降0.13元

新华社北京11月14日电 (记者 江国成)国家发展和改革委员会14日宣布,汽、柴油价格自15日起每吨分别降低160元和155元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均) 每升分别降低0.12元和0.13元。

10月底以来,受美元走强,以及

全球主要炼厂季节性检修原油需求量减少等因素影响,国际市场价油价震荡下行,前10个工作日平均价格下跌。发展改革委14日还下发通知,要求中石油、中石化、中海油三大公司组织好成品油生产和调运,确保成品油冬季稳定供应,严格执行国家价格政策。

创新

河南方周瓷业有限公司 自主研发新型水处理产品 通过省级鉴定

本报讯 (记者 汪丽娜)11月13日,由河南方周瓷业有限公司自主研发生产的“新型水处理用多通道、密集型陶瓷超滤膜及装置的研制”产品鉴定会在河南省科学院化学研究所召开。专家一致认为,该产品达到了国内领先水平。

本次产品鉴定会由河南省科技厅主持,来自郑州大学、白俄罗斯工程院院士等膜材料领域多位专家组成的专家鉴定委员会观摩了产品样件,听取了该产品技术研究、开发工

作总结和经济社会效益分析报告。

据了解,该产品采用陶瓷膜进行水处理,相对于传统的水处理工艺,具有过滤水质好,系统的回收率大,化学药剂投加量少,运行费用和能耗低,工艺流程短以及易于实现微滤、超滤过程的自动化控制等优点,同时还具有很强的耐酸碱腐蚀、耐高温高压的能力。鉴定会上,专家们对该水处理产品给予了极高评价,鉴定结论一致认为该产品达到国内领先水平。

便民利民

鹤煤集团开展“有困难找工会”活动 以来,慰问困难职工家庭5039户 为职工解决实际问题867件

本报讯 (记者 岳婷婷 通讯员 王一风)“对职工的关爱越来越贴心,帮扶越来越实在,力度越来越大。”这是鹤煤集团工会对这两年工作变化的总结,也是集团职工的心声感受。

去年,鹤煤二祥分公司煤二队职工蔡希顺6岁的儿子被查出患上尿毒症,高昂的医药费让这个原本就不富裕的家庭举步维艰。看着躺在病床上的儿子,蔡希顺夫妇整日以泪洗面。

就在蔡希顺觉得山穷水尽之际,鹤煤集团工会了解到她家的情况后,为其申报了特困救助,并竭尽所能地帮助她家解决生活难题。11月8日,当记者来到蔡希顺家采访时,她感激地说:“工会组织给予我们家的不仅是经济上的救

助,更是心理支持,让我们家的生活有了盼头。”

这是鹤煤集团工会开展“有困难找工会”活动中的一个缩影。

2012年1月,根据中华全国总工会开展的“面对面、心贴心、实打实服务职工在基层”活动,鹤煤集团工会持续开展了“有困难找工会”活动,在调查摸底的基础上,对困难职工开展了多层面的帮扶。

截至目前,慰问困难职工家庭5039户,发放慰问金137.6万元;给18名孤儿赠送了羽绒服;对因病因灾致困的20名职工发放救助金11.8万元,为467名困难员工子女发放助学金83.74万元,共为职工解决实际问题867件,对职工反映的问题基本做到了件件有落实,事事有回音。

淇滨区大赭店镇村开展入村入户活动 走访村民4167户

本报讯 (记者 马飞 通讯员 崔宏伟)“这次可多亏了镇里的干部帮我讨回了公道,不然我家里的生活都难以维持下去了。”11月6日,淇滨区大赭店镇董庄村村民王保国告诉记者。

事情还得从大赭店镇开展的走访活动说起。10月23日至11月22日,淇滨区大赭店镇开展以“察民情、化积案、保稳定、促和谐”为主题的镇村干部入村入户走访活动。

在第一天的走访活动中,走访干部来到了王保国的家里,了解到他今年5月份在离村子不远的一家私人玻璃厂上班时,不小心将手腕划伤,仅医疗费就花了1万多元,

而厂里只答应赔偿5000元,双方多次协商未果,王保国因几个月内无法从事重体力劳动,作为家里的顶梁柱他更是为此事伤透了心。走访干部了解到这一情况后,马上开始着手协调解决此事,多次往返王保国家和玻璃厂之间,仅仅一周时间,就将事情圆满解决,王保国也得到了3.5万元的赔偿款。

据介绍,为使走访活动真正取得实效,大赭店镇走访期间还对存在的历史积案和排查出的重点案件,进行专题研究和分析,尽快解决。大赭店镇纪委书记李冰告诉记者,截至今年5月份在离村子不远的一家私人玻璃厂上班时,不小心将手腕划伤,仅医疗费就花了1万多元,

市劳动就业服务处梳理整合业务 两年前忙活半天的事 现在十几分钟搞定

本报讯 (记者 王利英 见习记者 张婷婷)“两年前提前俺过来办灵活就业人员退休申报,需要自己先去取档案,再进行资格审查,最后提供资料,前前后后用了大半天时间。今天专门请了假来帮俺妈办退休手续,谁知道只用了十几分钟就把事儿办成了。”11月7日,到市行政服务中心市劳动就业服务处帮母亲办理退休手续的马女士说。

“为让群众少跑路多办事,不跑路能办事,我们对全处所有业务进行认真梳理,分门别类管理,能在一个地点、一个窗口办理的事全部合并为一项业务,一次办结。比如,过去社保补贴、代扣养老、医疗保险费等业务都需要群众跑两三趟才能办成,现在只需来一次提供齐材料,其他事务由工作人员和银行代为办理。”市劳动就业服务处副处长张卫东说。

为减少群众填写申请和工作人

员开票的时间,就业服务处把工作人员能够代群众填写的表格、材料、发票等一律代群众填好,用最短的时间办理尽可能多的业务。“我以为办理参保业务很麻烦,结果大部分表格工作人员都帮忙填写了,我只需填上个人信息就行了。”当天,在该处办理灵活就业人员参加养老保险业务的小刘说。

同时,为更好服务群众及产业集聚区用工,市人社局在各产业集聚区建立了人力资源保障服务中心,配备专人收集集聚区内企业用工信息,为企业组织招工。截至10月底,收集用工信息263条,提供岗位7262个,为企业组织招工4128名。

今年6月份,市劳动就业服务处开通了短信提醒群发平台,除了提醒灵活就业人员不要忘记按时缴纳养老保险、医疗保险费外,还提供各产业集聚区企业用工信息。