

紧密结合改善民生推动发展

——二论学习贯彻习近平同志新疆考察重要讲话精神

□人民日报评论员

民惟邦本、本固邦宁。民生问题不仅是社会问题和经济问题，也是一个政治问题。只有始终关注民生、不断改善民生，才能赢得人民群众的支持拥护，才能形成强大的凝聚力和向心力。

“要坚定不移实现新疆跨越式发展，同时必须紧紧围绕改善民生、争取人心来推动经济发展。”“发展要落实到改善民生上，落实到惠及当地上，落实到增进团结上。”在新疆考察期间，习近平总书记从实现党的宗旨、维护民族团结的高度，强调紧密结合改善民生推动发展，再次阐述了“为了谁、依靠谁”这一深刻命题，也指明了实现新疆跨越式发展的努力所在。

发展是破解一切难题的“总钥匙”，也是解决新疆一切问题的关键。实现中央提出的到2015年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平、2020年新疆与全国同步实现建成小康社会的目标，必须聚精会神搞建设、一心一意谋发展。只有经济发展了，化解社会矛盾、促进团结统一、实现人民幸福，才能有感召力和说服力，才能有更多资源和手段。

发展的目的，最终是让老百姓过上好日子。从根本上讲，发展与民生是一个有机整体。一方面，发展决定民生，离开了发展，改善民生就是一句空话；另一方面，民生影响发展，民生问题解决好了，无论抓稳定还是抓发展，都会有力量、有后劲。正因如此，党的十八大以来，习近平总书记多次阐述保障和改善民生的重要意义，要求多谋民生之利、多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，使改革发展

成果惠及全体人民。

民生是小事，民生无小事。在新疆这样一个多民族聚居、经济发展相对落后的地区，保障和改善民生，不仅关系到发展目标和动力，也关系到民族团结和祖国统一。正因如此，保障和改善民生应该成为新疆一切工作的出发点、落脚点，成为推进新疆跨越式发展和长治久安的结合点、着力点。正如习近平总书记要求的，“要通过抓发展、惠民生，让群众有事干、有钱挣、有盼头，不断增强各族群众在各族群众中的凝聚力，不断增强各族群众对祖国、对党的认同感。”

办民生要贴民心，如何贴民心？党的一切政策，都要围绕民意、惠民民生来制定和落实；中央的支持、各地的支援和自治区的投入，都要重点用于改善各族群众生产生活条件，集中力量办好民生大事、民生实事。发展二、三产业，开发项目、建设重点工程，无论谁投资，都要注重增加当地群众就业，促进当地群众增收。办教育、卫生、水利、交通等民生实事，要循序渐进、量力而行，做得到才说，说了就做到，使民生工程真正成为民心工程。

“凡是符合人民愿望的事就是党奋斗的目标”。前不久，新疆维吾尔自治区党委在全疆开展“访民情、惠民生、聚民心”活动，3年内将有20万名机关干部走向田野、走进村庄，与广袤大地无缝对接，与父老乡亲交融。按照中央的部署要求，始终同广大人民群众同甘苦、共患难，把改善民生、增进人民福祉作为根本目标，我们就一定能赢得民心、集中民智、凝聚民力，形成无坚不克、无往不胜的强大力量。

(原载2014年5月6日《人民日报》)

财政部发文确认

提高央企红利上缴比例5个百分点

据新华社北京5月6日电(记者高立 韩洁)财政部此前在“2014年中央预算”中指出，从2014年起央企红利上缴比例再次提高5个百分点。记者6日从财政部获悉，财政部日前已发文确认这一规定。

财政部在《关于进一步提高中央企业国有资本收益收取比例的通知》中指出，为贯彻落实党的十八届三中全会及《国务院批准发展改革委等部门关于深化收入分配制度改革若干意见的通知》关于提高国有资本收益收取比例，更多用于保障和改善民生的精神，经研究，决定从2014年起，适当提高中央企业国有资本收益收取比例。

具体来看，国有独资企业应交利润收取比例在现有基础上提高5

个百分点，即：第一类企业为25%，第二类企业为20%，第三类企业为15%，第四类企业为10%，第五类企业免交当年应交利润。

符合小型微型企业规定标准的国有独资企业，应交利润不足10万元的，比照第五类企业，免交当年应交利润。

《通知》指出，国有控股、参股企业国有股股利、股息，国有产权转让收入，企业清算收入和其他国有资本收益，仍按照有关经济行为的财务会计资料执行。

此外，事业单位出资企业国有资本收益收取政策，按照《财政部关于中央级事业单位所属国有企业国有资本收益收取有关问题的通知》执行，收益收取比例提高至10%。

老赖赖账不还？从其网络账户扣除

温州市中院首创扣划支付宝账户资金执结债款

据新华社温州5月6日专电(记者 张和平)浙江温州市中院创新结案执行举措，扣划被执行人在虚拟网络支付宝账户里的存款，为债主季女士追回9万余元的债款。

2011年，季女士与温州一家服饰公司签订合同，她支付保证金5万元，该公司授权她特许经营该公司品牌服饰，并提供每平方米500元的店面装修费。一年后，双方终止协议并结清货款，该公司拒不退还保证金也不支付装修费。季女士申请仲裁，但裁决书确定的期限届满后，该服饰公司仍赖账不还。季女士向温州市中院申请执行仲裁裁决。

执行法官查询该公司各银行账户、房地产、车辆信息均一无所获。经深入调查，执行法官获悉该公司

在天猫商城曾注册、经营网店，尚有部分货源和5万元保证金存放于支付宝(中国)网络技术有限公司。

经办法官前往杭州阿里巴巴总部核实情况，与支付宝公司有关负责人沟通并达成一致意见，现场出具了协助执行通知书、执行裁定书，依法冻结该公司在支付宝的账户、保证金。此后被执行人仍不履行债务，执行法官依法扣划了其支付宝账户存款9万余元，使本案足额执结。

温州市中院有关法官认为，“支付宝”账户属于网络虚拟交易账户，账户里的存款属于被执行人名下的财产，款项与货币等值，其账户内的交易所得资金视同资产收入，根据相关法律，它属于法院可执行财产的范围。

郑州一未婚女子一年被“三结三离”

当地回应：系民政工作人员泄私愤所为

据新华社郑州5月6日专电(记者 刘金辉)近日，河南郑州一位网友称，今年2月，自己和男友到民政局登记结婚，却被告知是“已结过婚”且一年“三结三离”，这给二人带来了很大麻烦。经当地有关部门调查，实为曾追求该女子的一名民政工作人员被拒绝后泄私愤所为。

被更改婚姻信息的女子阳阳(化名)告诉记者，她根本没有结过婚，此事是曾追求她的男子李军峰所为，因她拒绝了对方，曾遭对方骚扰。李军峰在郑州市经济技术开发区社区管理服务站工作，曾担任婚姻登记工作人员。

6日，郑州市经济技术开发区管委会决定，对分管民政工作的经开区社区管理服务站副站长胡秀兰给予行政警告处分；对该局负责婚姻登记的工作人员王威锋、李凯萍给予行政记过处分。目前，已经删除阳阳的虚假婚姻登记信息，其个人婚姻信息已恢复如初婚。

国务院常务会议已原则通过《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020)》(送审稿)

我国公民将有一生唯一信用账号

2017年建成全国统一的金融、工商、税务、交通等信用信息平台

综合新华社、新京报消息 我国将建立以公民身份证号和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。根据规划，统一社会信用代码制度建成后，我国每个公民一生都将有一个也是唯一的信用账号。据悉，国家层面的社会信用体系建设规划已上报国务院，并将于近期发布。

社会信用体系将实现全覆盖

据了解，在国家发改委和中国人民银行的牵头下，最近，由国家信用体系建设联席会议各成员单位编制完成的《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020)》(下文简称《纲要》)已上报国务院，国务院常务

会议已原则通过。根据规划，以政务、商务、社会、司法等四大领域为主体的信用体系建设方案，实现了社会信用的全面覆盖；2017年，将建成集合金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息的统一平台，实现资源共享。

部分地方已启动信用规划编制

记者从国家有关部门了解到，在了解了《纲要》的基本内容后，部分地方政府反应迅速，启动了地方版的信用规划编制工作，在基本框架上沿用了《纲要》的模式，实现了与国家层面的对接。目前，广东、江苏、贵州等省都编制了截至2020年的信用体系建设规划征求意见稿。

国家信用体系建设任务分解

2014年6月底前

任务：推动部署建立统一的信用信息平台，逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息；提出加强政务诚信制度建设的方案；提出建立以公民身份证为基础的公民统一社会信用代码制度的方案；建立以组织机构代码为基础的法人和其他组织统一社会信用代码制度。

2015年

任务：推进商务诚信建设；出台并实施政务诚信制度；出台并实施以公民身份证号码为基础的公民统一社会信用代码制度；出台并实施以组织机构代码为基础的法人和其他组织统一社会信用代码制度。

2017年

任务：基本建成集合金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息的统一平台，实现资源共享。

专家观点

老百姓信用最高 关键要抓好政府信用建设

“中央政府列出的时间表更多的是社会信用体系建设相关的举措，其行动意味鲜明，先从信用信息这一基础数据平台的建设入手，沿用了先寻求方案，进而建立并实施制度，最终达成目的的自然顺序。”国家发改委有关人士表示。

社会信用体系的建设和完善涉及政府、企业、个人等多个方面。北京大学光华管理学院教授、北京大学金融与证券研究中心主任曹凤岐表示，在这些角色当中，政府应该唱

主角。

曹凤岐认为，如果为当前各类经济主体的信用打分，老百姓的信用最高。像个人的房贷，还贷率最高。与之相对应，一旦出问题，进而建立并实施制度，其他方面的利益受到损害。

财政部财政科学研究所副所长苏明说，政府透明度非常重要，就是政府的信息公开。如果法律、政府透明度能联系起来，再加上民间和社会组织，大家形成一种合力，那么未来信用体系的构建将有美好的前景。



5月6日，郑州市金水区农业路、花园路等路段的50块公交站牌上，出现了一则求婚广告，卡通造型的小伙儿刁璐璐，单膝跪地向女友王梦莹求婚，求婚告白写道：“给你我的所有，除了我的心，因为我要用它来爱你。”郑州小伙儿刁璐璐向恋爱13年的女友高调求婚一事引发网络关注，有人祝福，有人质疑。刁璐璐说，之所以高调求婚，是想用这种方式，让郑州百万人见证，同时监督他对女友的真爱。(据《东方今报》)

派遣工不得超过单位用工总量10%，新规实施两个月——

“临时工”咋用 单位很头疼

据人民日报消息 “五一”期间，劳动者权益保护再度引起社会关注。我国被派遣劳动者有3000多万，“临时工”泛滥现象引发同工不同酬等问题。

去年7月1日新修订的《中华人民共和国劳动合同法》实施，一大亮点就是对劳务派遣用工的规范；今年3月1日实施的《劳务派遣暂行规定》又作了进一步规定。在“派遣工不得超过各单位用工总量10%”的高压线下，被派遣劳动者命运如何？日前，记者在多地展开调查。

仅限三种岗位——界限难明

“劳动合同用工是我国的企业基本用工形式。劳务派遣用工是补充形式，只能在临时性、辅助性或者替代性的工作岗位上实施。”

——《中华人民共和国劳动合同法》第六十六条

新规实施，过去一些单位在核心岗位上用劳务派遣性质的“临时工”，一用几年甚至十几年的状况有望得到纠正，部分派遣工或从此转成正式合同工。

江苏省苏州市新区一家大型日本独资企业目前有员工6000余人，派遣工超过50%。企业人事科科长汤先生表示，选择劳务派遣主要是为了应对用工数量季节性波动。企业的订单有很强的季节性，“用工高峰时有6000多人，而低谷时只有2000多人。新规实施，对企业影响很大。”

新规对劳务派遣用工数量有了限制，汤先生说，这对企业来说是个难题。替代性岗位是指正式员工因为各种原因暂时离开岗位而需要人员补充的，而什么是辅助性岗位，很难界定。



从去年7月1日起，安徽合肥开始规范劳务派遣用工行为。合肥人社局调解仲裁处处长郭其华认为，单位首先在界定业务外包和劳务派遣时存在难点，尤其是一些国企，哪些是外包、哪些是派遣，没有一个统一的规定，存在着自家设公司往自家派人的情况。此外，什么是辅助性工作，单位不好作评价，管理过程中各地的把握也不一。

数量低于10%——企业观望

“用工单位应当严格控制劳务派遣用工数量，使用的被派遣劳动者数量不得超过其用工总量的10%。”

——《劳务派遣暂行规定》第四条

苏州市人力资源服务行业协会会长庄志认为，《劳务派遣暂行规定》施行后，用人单位派遣员工转为外包公司员工将成为一种趋势。“对此，企业有四种应对方法，即保留、转正、转外包、辞退。”

苏州汇思人力资源集团主要服务对象为日本和欧美外资企业。总裁高门中介绍，以前，这些

企业的保安、门卫、维修工、保洁员、操作员等岗位主要以劳务派遣为主。新规实施后，这些企业的派遣用工数量下降明显，他们或劳务派遣工转为正式工，或者由专业化的公司实行劳务派遣。在汇思集团，劳务派遣业务此前约占其业务量的40%，如今大约降至30%。

记者了解到，还有许多用工单位还在观望中。一方面是法律规本身留出了“过渡期”。另一方面，此次《暂行规定》中强调的“同工同酬”“不得歧视被派遣人员”等内容，其实在已出台的《劳动法》、《劳动合同法》中有所体现，但一直未能很好落实。一些用工单位也在看，这次是不是来“真”的。

同工同酬——工方期盼

“被派遣劳动者享有与用工单位的劳动者同工同酬的权利。用工单位应当按照同工同酬原则，对被派遣劳动者与本单位同类岗位的劳动者实行相同的劳动报酬分配办法。”

——《中华人民共和国劳动合同法》第六十三条

“同工同酬”的规定意味着，即使是派遣劳动者，其在基本工资、奖金、年终奖等方面的劳动报酬分配办法应与用工单位直接招聘的劳动者相同，然而在现实中，不平等的现象依然存在。

从苏北到苏州打工的杨志勇，今年2月与一家劳务派遣公司签订合同，被外派到苏州一家电子企业工作，工资由劳务派遣公司以现金结算的方式发放。但杨志勇发现，工资每次都比企业正式工的少。“我跟劳务派遣公司理论，他们说，派遣工就是要比正式工少。”杨志勇说，劳务派遣工比较弱势，“有时觉得低人一等”。

在合肥市一家事业单位做主持人的小黄工作了两年。他说，单位的职位分三个档次，一类是在编正式员工，大多是本科或者研究生毕业；一类是节目制作，基本上也是正式职工；还有一类就是劳务派遣员工。小黄看过在编正式员工的工资条，发现和他的基本工资是一样的。唯一让他感到不平衡的就是，正式工饭卡每个月多300元钱。此外，在编员工的公积金比小黄要多一些。

郑小姐在北京一家广告公司做业务员，这家广告公司两年前由事业单位改制转企，老员工重新签订劳动合同，新员工则采取了劳务派遣方式。

郑小姐介绍说，虽然是派遣工，但收入都采取“底薪+提成”的方式，与合同工差别不大，最大的不同体现在社保方面。合同工由用人单位上保险，五项保险齐全，且基数高；派遣工由派遣单位上保险，只有三险，且基数低。她了解到，最近公司人事部门已经开会讨论派遣工“转正”事宜。“也许就不再被派遣了，希望能尽快转成合同工，同工同酬、五险齐全。”郑小姐说。

三亚向居民发放

2.2亿元物价补贴 每人一次性补贴360元

据新华社三亚5月6日专电(记者 郑玮琳 王晖余)记者从三亚市财政局获悉，三亚已启动三亚市物价补贴联动机制，为三亚市符合条件的62万城乡居民发放2014年上半年物价补贴，每人一次性补贴360元，共需发放补贴资金22320万元。

据了解，此次三亚向居民发放物价补贴主要针对三亚市近几个月来综合食品价格指数处于较高水平，以及第一季度居民收入增加缓慢等客观实际。

据介绍，这次补贴对象为具有三亚本地户籍的城乡居民，以及2013年11月—2014年4月间连续6个月以上(含6个月)参加三亚市从业人员基本医疗保险的非本地户籍的在职人员和灵活就业人员。

三亚市本次物价补贴标准为每人每月补贴60元，补贴6个月(1月—6月)，即每人一次性补贴360元，共补贴约62万人，需发放补贴资金共22320万元。补贴申报时间截至6月20日，居民申报信息经各归口部门审核后，补贴资金将于6月26日左右通过银行发放。

河北柏乡县环保局

3名执法人员互殴被撤职

据新华社石家庄5月6日专电(记者 王民 曹国厂)记者从河北省柏乡县了解到，5月4日，这个县对县环保局酒后执法人员作出处理：分别撤销郭征华、吴会波中队队长职务、陈玉申大队长职务，调离执法岗位，同时给予郭征华党内警告处分，并提请中共柏乡县委免去主管局领导刘建芳环保局党组成员、副局长职务。

经查，4月14日下午，媒体向柏乡县环保局举报这个县一企业外排黑烟现象，接报后，大队长陈玉申通知分管这家企业的中队队长吴会波到企业了解情况。此时吴会波与郭征华中午酒后在一起，郭征华强行要求一同前往企业，途中与大队长陈玉申言语不和，在企业门口发生肢体冲突。

事件发生后，柏乡县县委、县政府立即责成县纪委展开调查，认为，中队队长郭征华、吴会波酒后执法，严重违法工作纪律。根据相关规定，经柏乡县纪委常委会、柏乡县监察局局长办公会研究，给予相关责任人以上处分决定。同时，责成环保部门开展纪律整顿，并对这家企业的环境违法问题立案查处。