

# 4 | 国内新闻

鹤壁日报

# 是道德高地还是诚信“飞地”？

## ——“先住院后付费”试点医院零逃欠调查

□新华社记者 张钦 任伟 邹俭朴 姜雪兰

36年前，甘肃榆中县农民徐福家急需治疗，却因凑不齐100元住院押金而被拒收。如今，他因脑溢血后遗症3次未交押金就直接住院了，却不曾借机钻空子逃欠医院一分钱。

从没钱不看病到先住院后付费，徐福家并非个案。2011年以来，宁夏银川市、内蒙古准格尔旗和甘肃榆中县中医院先后启动先住院后付费改革，累计有5万多人从中受益，但至今都保持着逃费、欠费零纪录。

一项被视为道德风险极高的医改，却带来如此诚信利好，这是出人意料的偶然还是制度导航下的必然？

### 制度让失信动机大大降低

甘肃榆中县中医院院长马国勇本是医患失信的受害者。1999年他为一名失血过多已经休克的患者自掏腰包先垫付了抢救费用，不想这名享受“先住院后付费”的患者治愈后扬长而去。打了半年多官司，他才将垫付的钱追讨回来。而自2012年底以来，他所在的医院推行先住院后付费改革，已有近1万人从中受益，但一直保持逃费、欠费零纪录。

所谓制度，是一条看不见的诚

信安全链：适用人群主要限定在城乡医保参保者——患者凭医保证住院——医保证交由医院托管——失信者列入黑名单。在2011年率先实行先住院后付费的宁夏银川市，2012年探索这项改革的内蒙古准格尔旗，诚信制度与此大同小异。

银川市卫生局副局长刘东鹏分析，本地城乡医保人群是基层医院最主要的就诊群体，由于基层医院报销比例较高，住院费用自负部分很少，医保还要在医院托管，这一群体的失信动机大大降低。

而在准格尔旗，全旗医疗、医保、民政部门信息共享，就医者一旦被列入失信黑名单，不但下次看病与先住院后付费无缘，社保、民政部门也会暂停其相关待遇直至结清住院费用。

由于诚信安全链管住了极少数，大多数人成为受益者。在银川市第三人民医院，心脏病患者马惠珍住院十多天了还未交一分钱。她说：“医院相信大家，谁还愿意昧着良心当老赖？”

**动摇了医院“强势”地位  
医疗服务“先尝后买”**

用制度“盯防”，管不出诚信。与诚信制度同样重要的是营造互信环境。

一个有意思的现象是，为先住

院后付费量身打造的刚性诚信安全链，在实际操作中越来越富有弹性。银川市在最初试点时，要求住院患者医保卡、身份证、户口簿缺一不可，如今，一些医院为更加方便患者，创新优化流程，只要求提供医保卡即可，如果随身未带，患者可在住院后48小时内交付医院托管。在榆中县中医院针灸科，记者看到科室托管的医保证只有11个，却有28个“先住院后付费”病人。针灸科主任刘建斌说，由于有了互信，病人只要申明自己参加医保就可以了。

更加变通的诚信制度确有风险，但所幸有惊无险。2013年10月，榆中县马坡乡农民张耀玉凭一口地道的榆中话就在中医院办理了先住院后付费手续。可他不但没有参加医保，而且当时手头紧张，出院时打了一纸欠条，两个月不见人影。所有人都以为他肯定逃费了，但他最终回来结清了所有费用。

类似实例在银川、准格尔旗同样存在。更重要的是，先住院后付费动摇了医院在医患关系中的“强势”地位，将医疗服务还原为“先尝后买”。准格尔旗卫生局局长李树林说，由于病人是先住院后付费，医院需要改进服务、提高医疗水平、尽最大努力降低医疗事故发生率。星级服务才能赢得星级互信。

准格尔旗卫生局规定，如因医院方面问题患者拒绝付费，卫生部门将严肃追究相关医护人员的责任。

榆中县中医院则专门设立病区护理，就医院服务、医疗效果进行满意度调查和不少于3次的电话回访。记者注意到，这里的医护人员不再用“床号”称呼病人，而是叫叔叔阿姨、爷爷奶奶。

银川市第三人民医院副院长赵军说，实行先住院后付费后，医院医疗纠纷明显减少，患者满意度提升。2013年，医院在银川市医疗机构行风满意度抽样测评中位居第一。

### 全面推广还需为诚信环境 搭建保障平台

改革换来了互信的建立。银川市最早探索先住院后付费的永宁县洪涛镇卫生院，改革当年就诊病人就猛增8倍。榆中县中医院2013年就诊病人、收入都翻番。互信互惠由此可见一斑，但这一便民改革能否更加普惠？

记者检索发现，全国虽已有20多个省区的部分地方实行先住院后付费，但都集中于县市区的基层医院。而在这些医院，医保报销比例高，实际结算时的自付费用少，改革的道德风险自然就小。

焦点集中于“越往上走越难推广”和“异地信息难共享”。李树林、马国勇等认为，一方面越是大医院，医保报销比例越低，自付费用越高，特别是大病治疗费用动辄十

多万元，实行先住院后付费的道德风险很高。另一方面各地医保、医疗信息联网水平参差不齐。受此影响，诚信安全链很难互联互通，异地住院的患者享受先住院后付费仍是盲区。

但并非无路可走。今年4月，宁夏率先在所有县市区的公立县级医院、卫生院全面推行先住院后付费，以后还会在自治区各级医院全面推行。

宁夏为何敢于先行一步？自治区卫生厅农村处副处长朱建忠说，联结各个医院的诚信安全链，织就一张诚信大网非常必要。细分欠费原因，由社会保障托底、多方减免救助，也会进一步减少医闹顾虑，增强社会互信。

在宁夏，恶意欠费者一旦被列入黑名单，不但会被告上法院追缴，下次住院也将与先住院后付费无缘。同时，应急救助基金建立起来，那些亟待急救但身份不明、无力缴费的患者的住院费用可由基金救助，享受先住院后付费就不再是难题。当地民政部门也提前介入、延伸触角，在出院付费的环节就对经济困难群体进行大病救助，其自付费用进一步减少。

“在医患矛盾多发的背景下，还需为诚信‘造氧’。医院作为‘强势’一方更需主动取信于人，提高服务质量。”银川市第三人民医院副院长赵军说。

(据新华社兰州6月3日电)

## 5月份非制造业商务活动指数升至55.5%

新华社北京6月3日电 (记者 刘铮)国家统计局、中国物流与采购联合会3日发布报告，5月份中国非制造业商务活动指数为55.5%，比上月上升0.7个百分点，高于临界点5.5个百分点。

分行业看，5月份中国服务业商务活动指数为54.4%，其中互联网及软件信息技术服务业等位于60%以上的高位景气区间，业务总量较快增长；房地产业等位于临界点以下，业务总量减少。建筑业商务活动指数为59.8%，回落1.1个百分点，表明建筑业业务总量继续增长，但增速放缓。

新订单指数上升，业务活动预期指数高位回落。5月份中国非制造业新订单指数为52.7%，为近8个月以来的高点；业务活动预期指数为60.7%，表明非制造业企业对未来3个月市场预期持乐观态度。

**链接：**由于没有合成的非制造业综合采购经理指数(PMI)，国际上用商务活动指数反映非制造业经济发展的总体变化情况。非制造业商务活动指数通常以50%为临界点，高于50%时表示非制造业经济扩张，低于50%则反映非制造业经济收缩。

### 陕西高中生将制止其撕书的老师打伤 6名涉事学生已被立案调查

#### 打人者能否参加高考尚无定论

据新华社 西安6月3日专电(记者 毛海峰)陕西省咸阳市长武县公安局3日向记者证实，因不满撕书行为被老师制止，长武县中学6名高三学生将一名老师打伤，目前6名涉事学生已被公安机关立案调查。

5月30日11时许，正在撕书的一名高三学生被学校教科研处副主任曹老师制止。20多分钟后，这名学生却伙同其他5名同学将曹老师打伤。

目前，涉事的6名学生已被长武县公安局立案调查，对于6名学

生能否参加高考，长武县教育局、县公安局目前没有最后定论。

#### 网友热议

“说到底”：如果因为要参加高考，这6名已到刑事责任年龄的学生群殴教师而不被及时追究，那么，明天还会发生什么呢？

“乔峰”：高三学生何来如此戾气！据说被打老师已经50多岁了，也难怪有当地居民发出“这样的学生就算考上大学又能怎样”的感慨。

#### 践行核心价值观

## 这一生，深海作证

### ——记我国第一代核潜艇总设计师黄旭华

据新华社北京6月3日电 (记者 王敏 熊金超)黄旭华，我国第一代核潜艇总设计师，中国工程院院士、中国船舶重工集团公司第719研究所名誉所长。他这一生，就像他一辈子的作品——深海中的核潜艇，无声，但有无穷的力量。

1926年，黄旭华出生在广东汕尾。上小学时，正值抗战时期，家乡饱受日本飞机的轰炸。海边少年就此立下报国之愿：将来，要不学航空，要不学造船，再也不能让祖国受人欺负！上世纪50年代，毛主席下决心制造中国自己的核潜艇。

黄旭华被调过去说要搞核潜艇，但接受任务后必须隐姓埋名。从1957年到1986年，30年间家人都不知道他在做什么，父亲直至去世都没有见到他。家中慈母，从63岁盼到93岁才终于见到儿子。

研制初期最大困难是根本没有知识和人才。黄旭华回忆，他们最初是根据核潜艇玩具模型，拆了装，又拆，计算推理核潜艇的形状、布局。最终黄旭华选择了难度很大、却是最科学的水滴线型为艇体形状。

确定了核潜艇的艇型，仅仅是万里长征第一步。从核潜艇的艇型方案到弹道方案、从模型制造到模拟试验……“计算数据，我们初期只能依靠算盘。每一组数字由两组人计算，获得相同答案才能通过。常常为了一个数据，我们会日夜不停地计算，争分夺秒。”黄旭华说。

在进行核潜艇的试潜和定重测试时，黄旭华用“秤”的土办法。他要求所有上艇设备都要过秤，安装中的边角余料也要一一过秤。几年的建造过程，天天如此，使核潜艇下水后的数值和设计值几乎完全吻合！

1970年12月26日，当凝结了成千上万研制人员心血的庞然大物稳稳浮上水面时，黄旭华难掩眼泪长流。开展极限深潜试验，并没有绝对的安全保证。黄旭华为了稳定大家情绪，决定和大家一起深潜。

接近极限深度时，全艇设备运转正常。当时黄旭华已62岁，他也是世界上首位亲自参与核潜艇极限深潜试验的总设计师，“核潜艇是大家的功劳，能为核潜艇奉献一生，无怨无悔。”黄旭华说。

#### 关注人才工作

## 潘建伟：“量子梦”托起中国梦

□新华社记者 徐海涛 王琳琳

“我们每个人都只有一个中国梦，都在自己的位置上为之努力，我选择的方式是研究量子物理。”潘伟建说。

对这位44岁的中科院院士、中国科学技术大学教授来说，“量子梦”始于二十多年前。当时，中国的量子物理研究，无论理论还是实验都远远落后于国际先进水平。

为了搞明白量子力学，1996年，潘建伟来到量子力学的诞生地奥地利，进入维也纳大学攻读博士学位。1997年以他为第二作者的论文《实验量子隐形传态》，当选年度全球十大科技进展新闻。

“你只有自己慢慢做到了最前沿，最尖端的人才会过来。”在潘建伟等学者的多年努力下，中科大已成为国际量子物理研究领域的三大中心之一，并吸引了美国、德国、意大利等国学者加盟。

2007年和2009年，潘建伟团队先后在国际上首次将光纤量子通信的安全距离由10公里量级突破至超过100公里和超过200公里。2012年，潘建伟团队完成了包括几十个节点的合肥城区量子通信网络示范工程，规模远远超过国际上已有的网络。

“我现在真正理解了你要回国的原因，你不仅爱量子科学，更爱你的国家。”多年以后，潘建伟在维也纳大学的导师，看到弟子不懈的努力与追求，终于理解了他的想法。“我认为一个人对亲友的爱，对自己所在国家的认可，是一种自然、朴素的情感。”潘建伟说。

(据新华社合肥6月3日电)

# 奇石盛宴荟萃新疆哈密



左图为6月2日，游客在奇石博览会上观赏用各种奇石摆放成的“奇石宴”。

上图为6月2日，游客在奇石博览会上购买饰品。

5月30日，为期10天的新疆哈密第三届奇石博览会盛大开幕，来自新疆、河南、福建、广西、云南等地的200多家奇石客商参加了博览会，吸引众多奇石爱好者和游客前来参观购买。

新华社发 (蔡增乐 摄)

# 职业教育靠什么摆脱“二流教育”的帽子

□新华社记者 谢樱 袁汝婷

随着“加快构建以就业为导向的现代职业教育体系”的国家政策导向的出台，目前我国上海、安徽、北京等地的职业教育改革已经闻声而动，启动改革步伐的中国职业教育似乎迎来了春天。然而，一系列的改革能否改变职业教育“二流教育”的现状？职业教育又该如何破解招生和培养困境？

### 招生改革： 解决生源问题

“对于擅长动手的孩子，一张卷子定终身的应试教育显然不公平。”中国教育学会名誉会长顾明远指出，在现行高考制度弊端下，高职教育的窘境也由此可见一斑：高考录取顺序排在最后，生源、师资、科研经费垫底，教学差距越拉越大……在此背景下，“双轨制”（技能型人才和学术型人才高考分开）下的职业教育创新也备受社会期待。

今年，上海率先推出“中本贯通”培养模式，中职生的出路不再只有上高职或当一线技工，中职可考本科的改革。教育界人士指出，该项改革，实际上就是“双轨制”高考的先行先试。

据介绍，首批“中本贯通”在上海的3所中职校和2所本科院

校试点，“中职+本科”学习年限为7年，试点的招生计划数将在200人以内。试点学校和专业分别是：上海信息技术学校和上海石化工业学校的化学工程与工艺专业，对口上海应用技术学院；上海市工业技术学校机械工程专业，对口上海第二工业大学。

前不久，安徽省已有3万多名高三考生拿到继续学业的通行证，他们不需要再参加高考，就能直接进入心仪已久的高职院校。记者了解到，这是安徽省职业院校升学考试改革试点方案出台后的首次招生。相比以往，自主权的下放，让考试、选拔更加透明、公正。

除自主招生形式外，今年北京在北京劳动保障职业学院和北京信息职业技术学院两所高校试点试行“有条件注册入学”，打破了大学“凡进必考”的录取规则。两所试点校共计划招收200人。

就读职业学校，对绝大多数学生而言是考不上普通高中的“备胎”选择，职业教育成为落榜生的“收容所”，生源质量堪忧。

### 教学提质： 打造现代职业教育体系

“目前普遍偏低的职业教育教学质量如果得不到明显提升，职业教育也难以有大的发展。”姚和芳说。记者了解到，上职校学不到真本领，是许多学生和家长的担忧。同时，高素质的职业教育人才普遍匮乏。

储朝晖指出，参照欧美发达国家的成功经验来看，真正的职业教育，应该与产业密切联系，无缝对接市场，以行业的需求来决定培养模式、内容，“政府让职业教育与市场、企业充分互动。”

姚和芳告诉记者，让职业教育充分对接市场需求，利好是双方面的。一方面，学校可以有针对性地培养市场需要的人才，从而提高就业率和专业对口率；另一方面，市场也能给职业教育院校提供指导作用，有利于学科发展和教学质量的提高。

然而，“校企合作”的模式，关键的问题在于，中国的企业似乎并不热衷于与职业院校合作。姚和芳建议，政府应该给用人单位提供税收减免等优惠和鼓励政策，“企业享受到参与职业教育的利好，才能有校企合作的意愿，给予职业教育的就业帮助也就会因而增加，教学质量提高后，学生出路才能得到保障。”

(据新华社北京6月3日电)