深入贯彻落实三中全会精神　推进党的纪律检查体制改革创新

——访中央纪委副书记、监察部部长、纪律检查体制改革专项小组副组长黄树贤

□新华社记者　张晓松

党的十八大特别是十八届三中全会以来,中央纪委坚决贯彻党中央的决策部署,落实三中全会决定要求,深入推进党的纪律检查体制改革,党风廉政建设和反腐败工作在改革中推进,在创新中发展。近日,记者就此问题采访了中央纪委副书记、监察部部长、纪律检查体制改革专项小组副组长黄树贤。

问:中央部署加强党的纪律检查体制改革任务的背景是什么?

答:党的十八大科学分析党风廉政建设和反腐败斗争形势,指出党面临"四大考验""四种风险",反腐败斗争形势依然严峻。从实际情况看,影响反腐败成效的问题主要是,反腐败机构职能分散、形不成合力,有些案件难以坚决查办,腐败案件频发却责任追究不够。解决存在的问题,必须依靠改革和制度创新。面对新形势新任务,党的十八届三中全会对深化党的纪律检查体制改革作出部署。这对于坚持党要管党、从严治党,坚决遏制腐败蔓延势头,形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争有着重大意义。

问:中央纪委是如何研究部署和推动改革工作的?

答:中央纪委把纪律检查体制改革摆在突出位置,切实抓好工作落实。中央政治局常委、中央纪委书记王岐山亲自组织研究三中全会决定第36条各项任务,在三中全会闭幕第二天,就主持召开中央纪委常委会议,研究确定5项重点改革课题。之后,又多次主持召开省区市纪委书记、派驻机构负责同志座谈会,对一些重要改革项目统筹谋划、深入调研、提出要求。中央纪委常委会多次听取重点研究课题进展情况汇报,求真务实、真抓实干。一是加强组织领导。由中央书记处书记、中央纪委副书记赵洪祝担任纪律检查体制改革专项小组组长,下设办公室,负责统筹协调、组织推进。二是制定实施方案。按照中央全面深化改革领导小组的要求,制定《党的纪律检查体制改革实施方案》,对改革的指导思想、目标要求、主要任务、方法措施和时间进度作出安排。三是明确责任分工。确定中央纪委副书记和相关同志各负责1个研究课题,并就各项改革任务在中央纪委机关内部明确了牵头单位和参与单位,8个牵头单位分头抓好当前可立行立改的10项改革措施。四是狠抓任务落实。对各项改革工作倒排时间进度,逐项明确工作时间表和路线图。同时加强督促检查,按月定期汇总,对账销号,保证各项工作稳步推进。

问:深化党的纪律检查体制改革的任务和目标是什么?

答:党的纪律检查体制改革主要任务包括:一是加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督,依法加强行政监察等工作。二是加强党对党风廉政建设和反腐败工作的领导,健全反腐败领导体制和工作机制。三是落实在党风廉政建设中党委的主体责任和纪委的监督责任。纪检监察机关要强化监督执纪问责,制定切实可行的责任追究制度。四是推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。五是创造条件,加快落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理。六是改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。七是健全党风廉政建设法规制度体系,完善惩治和预防腐败、廉政风险防控等方面法规制度。

问:中央纪委推进改革的主要考虑是什么?

答:一是在整体谋划的同时,从实际出发,坚持立行立改,对中央有明确要求、条件基本具备、工作中看得准的,马上制定改革措施,抓紧实施,尽快取得实效;对要逐步落实的任务,作出改革规划,分阶段分步骤实施。二是首先从中央纪委机关改起,自上而下推进,发挥示范引领作用,推动整个纪检监察系统的改革工作。三是突出工作重点,抓住落实党委主体责任和纪委监督责任这个"牛鼻子",层层传导压力,一级抓一级。四是坚持问题导向,注重解决突出问题,不急于发文件、定制度,而是从局部和具体问题改起,不断探索实践、积累经验,逐步推动对原有制度规定的修改完善。五是抓紧开展工作,在时间上尽量往前赶。《实施方案》提出的各项改革措施,均在本届中央纪委常委会任期内启动;由中央纪委机关作为牵头单位的改革项目,原则上在本届任期内基本完成。

问:中央纪委立行立改,推进党的纪律检查体制改革取得了哪些进展?

答:一是遵照党章、党内法规和党中央指示精神,明确职责定位,聚焦中心任务,转职能、转方式、转作风,强化监督执纪问责。将中央纪委监察部参与的议事协调机构从125个清理至14个,在机构、编制和人员数量不变的情况下,增设纪检监察室,加强党风政风监督执纪和纪律审查力量。组建组织部、宣传部,加强干部队伍建设和党风廉政建设舆论宣传工作。二是推动党委(党组)落实党风廉政建设主体责任,认真落实纪委监督责任。中央纪委主要负责同志6次主持召开中央和国家机关部委、国有企业和国有金融机构党组(党委)书记座谈会,推动各级党委强化责任担当,扛上主体责任。三是把纠正"四风"和遏制腐败蔓延势头作为当前主要任务。坚持一个节点接着一个节点抓,锲而不舍刹风肃纪。中央纪委监察部网站开通"纠正'四风'监督举报直通车"和"曝光台"栏目,通报曝光"四风"方面的典型案例。截至今年5月底,各级纪检监察机关共查处违反八项规定精神的问题近4万起,处理5万多人,给予党纪政纪处分1万多人。对反映中管干部问题线索全面清理、分类处置,加大纪律审查力度,今年1到5月,全国纪检监察机关给予党纪政纪处分62953人,比上年同期增长34.7%。树立正确政绩观,坚持抓早抓小,实施诫勉谈话制度,努力做到早发现早处置。今年上半年对10个单位进行常规巡视,对3个单位进行专项巡视。四是在纪检监察系统开展会员卡专项清退活动,设立纪检监察干部监督室,对纪检监察干部违反八项规定精神的案件点名道姓公开曝光,解决"灯下黑"。

推进党的纪律检查体制改革只是刚刚开始。下一步我们要按照中央的部署,结合实际,采取措施,狠抓落实,把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

(据新华社北京7月3日电)

让土地生"金"　叫百姓掌"印"

——记"焦裕禄式好干部"卫辉市唐庄镇党委书记吴金印

□河南日报记者　李虎成

7月2日,记者在卫辉市唐庄镇看到,百威啤酒、宝钢、北新建材等世界500强企业产销两旺、形势红火;万亩桃园内绿树成荫,又红又大的甜桃挂满了枝头;昔日乱石滚滚的十里沟,如今长满了青青的玉米苗;以前寸草不生的西山,现在漫山遍野的松树郁郁葱葱……

"成绩只是过去,不能说明未来!"7月1日刚被授予"焦裕禄式好干部"荣誉称号的镇党委书记吴金印,虽已年逾古稀,却依然精神抖擞、干劲十足:"我要带领乡村干部继续学习弘扬焦裕禄精神,让唐庄大步发展。"

"再造千亩耕地,让黄土生黄金"

"今年我们准备通过拆旧复耕,再造1000亩耕地。"吴金印说,"土地是我们的饭碗,比金子还金贵。"

早在上世纪60年代担任狮豹头公社党委书记时,吴金印就跑遍当地2000多道沟沟坎坎,带领群众苦干8年造地2000亩,让一穷二白的山区乡亲吃上了白面馍。刚到唐庄镇,吴金印就带领全体机关干部,扛着铺盖卷,拉着锅碗瓢盆和劳动工具填土种庄稼,荒坡成了层层叠叠的梯田。按照这种方法,唐庄镇造地2000多亩,每年可增产粮食150万公斤,吴金印被群众誉为"造地书记"。

2009年,南水北调工程在唐庄镇施工,挖出的泥土堆积如山。经过反复论证,吴金印决定利用这些黄土在乱石密布的十里沟继续造地。200多天后,拦水坝筑好了,荒滩推平了,垫上四五米厚的土,多年荒沟成了1810亩良田。40多年来,吴金印带领群众造地1.5万亩,整理土地万余亩,唐庄镇每年用于土地开发整理的投入超过1000万元。

如何使用今年新增加的1000亩地?吴金印说,一部分种庄稼打粮食,一部分进行"农业升级",种上果树发展观光农业,"上边果实累累,下边发展养殖业,一亩地收入三四万元,让群众增产增收比啥都强!"

从砸石子到造机器人

7月2日上午,记者在唐庄镇政府碰到该镇盆窑村农民张泳。上世纪八九十年代,张泳办了个石渣厂,石渣厂被关停后又办起矿山设备厂。今年,张泳与华中科技大学联合组建研发团队,准备与郑州某企业共同出资5亿多元研发、生产机器人,目前项目正在申办中。听了张泳对项目的介绍,阅览了项目可行性报告,吴金印拍手叫好,表示镇上要全力支持这个高科技项目。

吴金印告诉记者,"我们招商引资有一个标准,要发展无污染的产业,引进高科技、前景好的项目。"为招到这样的好项目,吴金印殚精竭虑。在吴金印的多方奔走下,更多的世界500强、国内500强,纷纷"相中"了唐庄这个小镇。

六和集团、银金达彩印……目前,唐庄产业集聚区引进包括3家世界500强、3家上市公司在内的大小企业30多家,总投资达50多亿元。2013年,唐庄镇工业总产值41亿元,农民人均纯收入11300元。

"秘密武器":与群众"四同"

"只有真正深入群众才能够察民情、听民声、知民意,解民忧、暖民心,只有到群众中去才能够赢得群众的信任和拥戴。"吴金印说,依靠群众是唐庄镇稳步发展的"秘密武器"。

吴金印要求乡村党员干部坚持"四同",即同住、同吃、同劳动、有事同商量。

"下一步,我们将在推进唐庄科学发展的实践中,继续大力弘扬焦裕禄精神,坚持'工业强镇'的发展思路,加快田园式小城镇建设,推行土地流转,集约发展现代农业。"吴金印说,"全镇上下坚持群众路线,争做焦裕禄式的好干部,我们有信心建成富裕、文明、美丽、幸福的新唐庄。"

根据中纪委公布的案件查处信息统计,十八大以来,国企系统因各类违纪而落马的高管已超过50人,其中,今年以来达到40人。国企反腐呈现"高压态势"——

愈演愈烈的"国企病"如何根治?

刚过去的6月,一批国企高管纷纷落马。

中共中央纪委6月30日通报,已对国务院国资委原主任、党委副书记蒋洁敏严重违纪违法问题进行立案审查。同时,又一批国企高管落马:中央纪委对中国出口信用保险公司原副总经理戴春宁进行立案检查;国务院国资委纪委对中冶科工副总工程师张哲英,中远集团原党组成员、副总经理徐敏杰进行立案调查……据中纪委公布的案件查处信息统计,十八大以来,国企系统因各类违纪而落马的高管已超过50人,其中,今年以来达到40人。

与之相呼应的是,审计署日前公布11个中央企业2012年度财务收支审计公告,被审计的央企几乎无一例外"中标"。

"愈演愈烈的'国企病',值得人们深思环境与制度背后的问题。"清华大学经济管理学院教授金占明说。

□新华社记者　何宗渝　刘敏　杨玉华　张丽娜　梁晓飞

一把手腐败多金额大

党的十八大以来,随着反腐力度不断加大,一批国企高管腐败案件受到查处。公开信息显示,截至目前,今年已有包括华润集团董事长宋林、中国出版集团副总裁王俊国等超过40名国企高管接受调查或被处理。

记者梳理近年来国企高管腐败典型案例发现,案件当事人不少都是企业一把手。除了蒋洁敏、宋林,还有首都机场集团公司原董事长、总经理李培英,中国石油化工集团公司原总经理、中国石油化工股份有限公司原董事长陈同海等。

同时,这些涉案企业一把手的涉案金额往往令人咋舌。据东北师范大学廉政研究中心常务副主任柏维春统计,2010年国有企业腐败涉及挪用公款的案例中,1人涉案5.8亿元,2011年1人涉案7.9亿元。虽然蒋洁敏、宋林等"大老虎"的涉案金额尚不得而知,但对百姓而言,必是天文数字。

柏维春说,现有国企高管"亦官亦商"带来权力寻租的双重风险:一方面,国有股份一股独大,企业内部行政化色彩浓重,极易形成一把手的一言堂;另一方面,一些国企高管与政府部门形成互相利用的利益关系。

中国企业改革与发展研究会副会长周放生认为,"国企必须从政府的'附属物'中解放出来,成为真正的市场竞争主体。"

贪腐集体化窝案增多

广州市检察院日前通报,广州白云农工商系列窝案已有19人因卷入而被立案调查,广州市国营联合公司原总经理张新华等人涉嫌挪腾贪污国有资产2.84亿多元,打破广州贪腐窝案涉案金额纪录。而在此之前的中石油腐败系列案中,至少已有45人被调查;在古井集团腐败窝案中,10多名高管被查处,受贿时间跨度长达17年,涉案金额从数十万元到上千万元不等;中国移动四川公司、河北公司接连曝出窝案……

中共中央党校政法部教授林喆说,"群蛀"案例增多是国企腐败的又一大特点。国企窝案频发的背后,有监管体制缺位的因素。

从管理体制来看,发生"群蛀"案件的重要条件之一,就是形成内部人控制。虽然近年来一些国企通过建立董事会甚至引入外部董事等方式来防范内部人控制,但从预防腐败来看,这一制度设计收效并不明显。

而从监管体制来看,目前对国企的监督方式包括纪检监督、监事会监督、审计监督等,也发挥了积极的作用,但国企腐败的大案、要案往往却是外部监督发现的。如广州白云农工商系列窝案,案件跨度长达十余年,若不是一些退休职工持续多年上访举报,结果怎样不好设想。

手段多样化隐蔽性增强

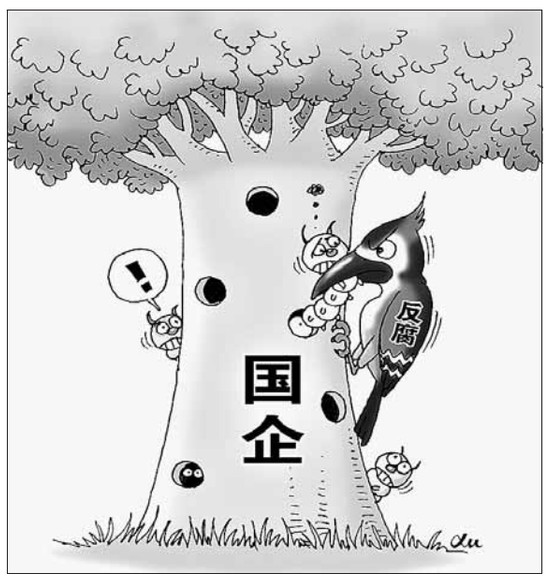
记者根据公开信息梳理发现,当前国企腐败通常有如下手段:

源自权力的腐败。即利用手中掌握的权力收受业务单位或个人的贿赂或为亲友谋取"福利",如三峡集团"有的领导人员亲友插手工程建设,一些招投标暗箱操作"。

业务流程中特别是财务环节的腐败。通过虚增购销环节和费用、虚构承租人等方法侵吞公款,如中冶科工副总工程师张哲英通过虚增工程量套取巨额工程款据为己有。

内幕交易、利用未公开信息交易等。长期研究国企问题的山东财经大学副校长綦好东,通过对截止到2013年4月30日国务院国资委网站公布的115家非上市央企研究发现,8家集团公司尚未建立或无法进入官方网站,其余107家只有7家披露了企业年度报告,全部企业中没有一家公开披露高管薪酬。

中国政法大学教授李曙光认为,推进信息公开首先要做好财务报表、重大投资、薪酬制度等基础摸底工作,为信息公开提供前提;二是整合内外部监督资源,构建由各级人大、审计机关、国资委、财政部门,以及外部董事等组成的国有企业监管体系,及时监管及时公布;三是将国有企业信息披露纳入考核,明确考核奖励,对报喜不报忧的企业给予处罚。国有企业的信息披露记录还可纳入企业信用建设体系,与银行等金融机构共享。　(据新华社北京7月3日电)



除害　　新华社发　徐骏　作

短评

国企反腐败关乎中国经济的未来

□新华社记者　赵晓辉

"七一"前夕,中共中央决定将蒋洁敏、王永春清除出党、移送司法处理,显示了党中央将反腐败斗争进行到底的决心,也让人们对国企反腐更加关注。

当前,我国的经济改革已步入深水区,国企改革也到了关键节点。但积弊多年的国企领导层腐败问题却像大山一样横亘在改革的道路上,使很多经济领域的重要改革无法深入推进。在一些利益高度固化的领域,改革甚至有倒退之势。

国有企业不同于民营企业,是公共利益的一部分,国企腐败就是对公共利益的侵占,所以国企腐败是人民群众最为痛恨的腐败领域之一;由于国有经济在中国经济中始终占据主体地位,国企腐败对中国经济的伤害直接而巨大。某种意义上说,国企反腐的成败关乎中国经济改革的未来。

必须指出的是,以国有企业为主体的国有经济今天依然是推动中国经济前行的主要力量,关乎国计民生。也正因为如此,国企反腐败斗争才得到了中央的高度重视,国企反腐不可有须臾放松。

新闻背景

越织越密的国企反腐网络

据新华社北京7月3日电(记者　华晔迪　高亢)此前,针对国企系统的反腐力度加大已现端倪。今年3月中下旬,中央纪委监察部公布新一轮机构改革结果,把国资委及央企单独切分出来,由第五纪检监察室负责,透出反腐指向国企的信号。

今年4月18日,中央纪委网站上公布的一份会议资料透露,国资委被确定为反腐查案的八个改革试点之一。首批改革试点,就选定监管113家央企的国资委,中央纪委对央企反腐的重视可见一斑。

根据中央纪委副书记张军的解释,试点单位要在查办腐败案件中落实"以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告"。

和去年一样,今年中央巡视组也将深入央企,首次实行专项巡视,中粮集团成为巡视对象之一。在前两轮巡视中,巡视组指出中储粮、中国出版集团、三峡集团等都存在不同的贪腐问题。

在主管中央企业的国资委,反腐工作也被提到前所未有的高度。今年以来,国资委密集召开反腐会议,提出要建设反腐防控体系,从体制机制等制度上推进人财物等重大决策权力运行的公开透明。国资委主任、党委书记张毅指出,要把惩治腐败摆在更加突出的位置,旗帜鲜明,真抓真查,始终保持高压态势,坚决遏制腐败蔓延势头。

国资委党委今年4月出台的《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划〉实施办法》指出,要严肃查处企业经营管理重点领域和关键环节中的腐败问题;严肃查处用人上的腐败问题;坚决纠正损害职工群众合法权益的不正之风。

记者从国资委获悉,今年以来,国资委纪委、驻委监察局立案6件,给予党纪政纪处分10人。目前,国资委纪委、驻委监察局已完成2003年以来线索处置大起底,对涉及需要报告的线索及处置情况进行梳理;此外,组织中国石化、中储粮总公司、中国中铁、中国能建4家中央企业与国资委同步开展试点工作。

而针对国企纪委书记不能专职反腐的普遍现象,国资委党委也已明确,必须落实纪委书记(纪检组组长)不分管其他业务的要求,确保专司纪检监察。这项工作已被要求在今年5月前落实到位。

很显然,针对腐败零容忍的高压态势仍将延续。国资委有关负责人表示,下一步要严肃查处国资国企改革中发生在企业改制重组、产权交易、投资决策、物资采购、招标投标等重点领域、关键环节的腐败案件,重点查处不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部。

南水北调中线黄河以南段总干渠开始充水试验

据新华社郑州7月3日电(记者　宋晓东)记者从河南省南水北调办获悉,3日,南水北调中线一期工程黄河以南段总干渠开始充水试验,全面检验工程实体质量和安全,为今年汛后南水北调中线工程全线通水做好准备。

本次充水试验渠道起于河南省南阳市淅川县的陶岔渠首枢纽闸,止于河南省郑州市的须水河节制闸,工程长约447公里。黄河以南段总干渠充水试验采用自流连续充水方式进行,约用水1.2亿立方米。

黄河以南段工程,渠段范围内有跨(或穿)总干渠建筑物800余座,其中包括目前世界上规模最大的U形输水渡槽湍河渡槽。

链接:

中线工程黄河以北段渠道已于2014年6月5日开始充水试验,目前充水试验安全平稳顺利。南水北调中线主体工程于2013年12月25日基本完工,率先通水的京石段工程已连续4次向北京应急供水,累计输水16.1亿立方米。按照规划,中线一期工程多年平均调水量95亿立方米,主要向北京、天津、河北、河南等四省市的19个大中城市及100多个县市供水。

中央档案馆公布45名受审日本侵华战犯亲笔供词

据新华社北京7月3日电(记者　黄小希　罗宇凡)在卢沟桥事变77周年即将到来之际,中央档案馆自3日起首次在其官网陆续全文公布45名受审日本侵华战犯的亲笔供词,包括笔供的中英文内容提要、笔供原文和译文等。

"中央档案馆收藏了这些侦查、审查、处理日本战犯的档案,主要包括纸质、照片、实物、录音、电影五种。"中央档案馆副馆长李明华说,1000多名战犯笔供的日文原文和当时的中文译文资料共约18万页。此次在互联网上公布的正是45名受审判战犯的对自己侵华罪行的笔供档案。李明华表示,他们将每天公布一个战犯的笔供,计划45天完成。

李明华说,从这批战犯笔供中,公众可以清楚地看到侵华日军犯下的累累罪行,包括策划推行侵略政策、制造细菌武器、施放毒气、进行人体活体试验、屠杀及掠夺资财、毁灭城镇、强征慰安妇、强奸妇女、驱逐和平居民等。"这些罪行违反了国际准则和人道主义原则,令人发指。"

李明华表示,此次公布的45名战犯笔供属原貌展示,仅对笔供中涉及的受性侵犯女子的姓名进行了虚化处理。

据介绍,此前中央档案馆印刷出版过日军侵华战犯笔供,也向国内外相关组织、人士提供过笔供的部分内容,在互联网上进行全文公布,尚属首次。

浙江永康"美女老板"被抓回

卷款亿元潜逃乌干达

据新华社杭州7月3日专电(记者　方列)记者从浙江永康市警方获悉,北京时间7月2日凌晨,涉嫌合同诈骗巨款后潜逃境外的犯罪嫌疑人浙江百舸进出口有限公司法人代表俞优静在乌干达共和国恩德培地区落网。

俞优静曾是永康最大一家进出口企业的总经理。今年2月19日,俞优静携家人在广州离境出逃。此前,她已经向银行及社会借款上亿元。此事引发社会高度关注,她也被称为"跑路美女老板"。

经调查,永康警方得知其涉及合同诈骗,涉案金额巨大,将其列为网上逃犯,并对浙江百舸进出口公司涉嫌账号、财产以及相关资产进行冻结和查封。

6月4日,公安部对其发布了国际刑警组织红色通报。6月30日,警方发现了俞优静在乌干达活动的线索信息。北京时间7月2日2时许,在当地警方的配合下,将犯罪嫌疑人俞优静缉拿归案。

目前,俞优静正在押解回永康途中。