

4 | 国内外新闻

鹏壁日本

不落腰包的腐败

——聚焦国企高管职务消费乱象

出门坐豪车、宴请上档次、休闲进会所、热衷高尔夫……近年来,一些国企高管以职务消费为由,不落腰包行腐败之实。

日前召开的中央全面深化改革领导小组第四次会议强调,“要合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出”、“按照职务设置消费定额并量化到个人的做法必须坚决根除”,显示了中央整治国企高管职务消费的决心。

专家认为,杜绝“不落腰包的腐败”,不能仅仅指望国企高管加强自律,更要强化制度保障。

□“新华视点”记者 杜放 何宗渝

职务消费成名目,衣食住行玩享特权

陕西有色金属控股集团投资3亿元建设高尔夫球场“秦岭壹号”供企业自用及经营,被国家土地督察责令限期整改;中粮集团公款支付打高尔夫球费用,被中纪委通报;深圳个别国企公款购买10余张高尔夫球卡,且将持卡作为班子成员的一种待遇……

一段时间以来,一些国有企业以“职务消费”为名,频频与高尔夫球“联袂出演”,刺激着公众的神经。

国企高管的职务消费,本是因履行工作职责时发生的企业承担的消费性支出,合理也合规。但现实中,一些国企高管打着职务消费旗号,在衣食住行玩等方面享受特权,奢侈消费,频频上演“不落腰包的腐败”。

从近期纪检监督部门和媒体公布的情况来看,所谓“职务消费”的种类五花八门:为领导班子成员配备公务接待消费卡,在机场设立贵宾厅,超标配备公车,奢华接待宴请……凡此种种,不一而足。特别是公务用车和业务招待,占到职务消费的大头。以A股252家国有背景的上市公司为例,仅2012年国

企公开的招待费就达65.25亿元;山东省32户省属企业负责人职务消费总额中,近一半为公务用车费用;华润集团70家下属企业超标购车90辆,最高单价超过200万元。

更令人瞠目的是,中石化原总经理陈同海的职务消费一度高达每天4万元,以至于陈同海案发后,国企高管的职务消费腐败被称为“陈同海漏洞”。

北京科技大学教授刘澄调研发现,目前一些国有银行支行行长每年的职务消费仍高达几百万元,防堵“陈同海漏洞”依然任重道远。

职务消费成“大箩筐”,名目百出数额成谜

“职务开销是客观需要,但不少企业负责人不是以合理支出为标准,而是在财力范围内设置能花的最大值,或者巧立名目多花,乱花。”某直辖市国资部门负责人坦言,国企职务消费名目繁杂,乱象频发:

——脱离实际,能花就花。一些国有企业的职务消费标准缺失,造成数额放大层次升高,严重脱离实际需要。如三峡集团存在办公房面积过大、超标购置公务用车、公务消费铺张浪费等问题。

——名目百出,数额成谜。国

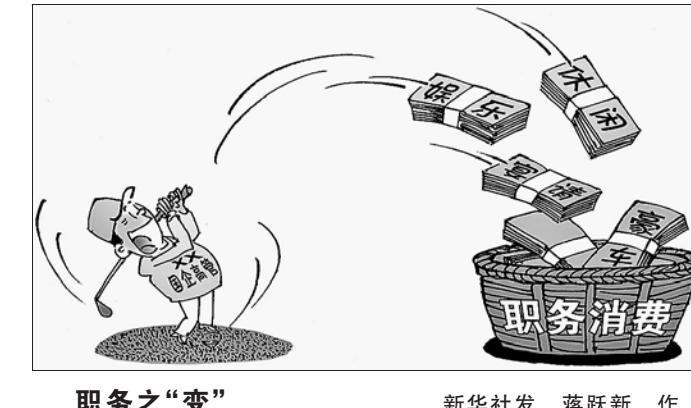
企高管职务消费分散在差旅、接待、采购等多个环节,但一些企业没有明确职务消费的具体名目和额度限制,使职务消费成了“大箩筐”,什么都往里面装。“业务招待、车辆维修、外出考察,一次的花费动辄数万元,谁知道吃的什么、修的什么、看的什么?谁敢有异议,谁会去查呢?”一位国企财务人员说。

——巧立名目,违规报销。国企高管职务消费大多采取事后报销,缺乏对应的监督。如中远集团原副总经理徐敏杰被查出利用职务之便,违规报销个人费用;招商证券被查出违规报销,涉案金额达1464万元;广个别国企高管将妻女外出旅游费用冠以“学习考察费”之名进行报销。

——按级定额,费用“包干”。

一些国企为限制高管的职务消费,设定了额度上限。这种做法在一定时期有一定的积极意义,但导致“花得多不会受惩罚、花得少不会受奖励”的怪象,一些人还通过虚假发票套取未花的额度,职务消费成为贪腐的“马甲”。

即使从上市国企必须发布的财报来看,职务消费依然“说不清、道不明”。如中国铁建在2012年财报中被曝出超过8亿元招待费,事后8人受处分。今年年初发布的2013年财报中,十余家国企干脆将招待费“归零”,或不再公布这一项



新华社发 蒋跃新 作

目;相对应的是,打着“其他管理费”名目的开支却明显增长。

明确职务消费名目,建立规范监管问责机制

部分国企高管的违规职务消费行为为何难绝?上海一位检察院办案人员表示,职务消费可通过多种会计手段,伪造公务所需,事后又难以核算追回,比常见的贪污受贿更具隐蔽性,造成的损失也更大。

财政部等部门在2012年出台了《国有企业负责人职务消费行为监督管理暂行办法》和《中央金融企业负责人职务消费管理暂行办法》,对公款装修、公务用车等12种行为作出禁止性规定。

“到目前为止,没有一名国企高管因为职务消费过多而被问责,甚至连通报批评都没有。”刘澄提出,应该从法律层面强化对职务消费违纪行为的约束,通过设定职务消费上限,将超出一定额度的违反规定的职务消费行为列为职务犯罪甚至贪污,将更具威慑力。

也提醒国企高管不能存在侥幸心理、想方设法规避问题,而应该严格执行相关规定。

中国企业在研究院首席研究员李锦认为,要杜绝“不落腰包的腐败”,不能仅指望国企高管加强自律,关键是建立起规范有效的制度监管机制,强化制度的约束力。“从企业层面来看,要进一步完善职务消费的名目、标准和额度限制,特别是要从源头上对职务消费进行预算控制,强化内部监督以防止职务消费被转移到其他会计科目,并公开职务消费信息;对监管部门而言,要进一步加大审计监察力度,对违反规定的职务消费行为进行严肃查处。”

“到目前为止,没有一名国企高管因为职务消费过多而被问责,甚至连通报批评都没有。”刘澄提出,应该从法律层面强化对职务消费违纪行为的约束,通过设定职务消费上限,将超出一定额度的违反规定的职务消费行为列为职务犯罪甚至贪污,将更具威慑力。

(据新华社重庆8月21日电)

中美科研人员受海洋动物启发研制出伪装皮肤

可根据温度自动变色

据新华社华盛顿8月20日电(记者林小春)中美科研人员最近从章鱼和乌贼等头足类海洋动物身上得到灵感,研制出一种新型伪装皮肤,可以根据环境温度变化自动改变颜色。这种变色皮肤将来可以应用于军事领域,此外也包括商业和工业领域,比如智能窗户、透明车身等。

挪威和美国一项新研究表明

一种美容除皱药或可治胃癌

据新华社华盛顿8月20日电(记者林小春)以肉毒杆菌素制成的注射剂Botox抹平了无数人脸上的皱纹,而挪威和美国一项新研究表明,它也许还能用于治疗胃癌。

研究人员20日在美国《科学·转化医学》杂志上报告说,胃迷走神经会通过释放一种叫做乙酰胆碱的物质刺激胃肿瘤的生长,而Botox能够抑制迷走神经释放乙酰胆碱来成功抑制肿瘤生长。



绝地风暴

美国科学家Brandon Goforth,专注于研究生物和自然景观。龙卷风和风暴这种令人闻之胆寒的极端天气,对于Brandon来说却更像是上天赐予的礼物,这也令他在拍摄极端天气的道路上越走越远,至今他已经慢慢地成为专业的极端天气摄影师。

(据《环球时报》)

“民企航母”中民投昨日揭牌

59家民企参与发起 公司注册资本500亿元

据新华社上海8月21日电(记者李延霞 刘诗平)由全国工商联牵头组织,59家知名民营企业发起设立的中国民生投资股份有限公司21日在上海正式揭牌。

中民投今年4月获得国务院批

复,公司注册资本500亿元,59家参

股股东均为大型民营企业,涉及机

械制造、冶金、信息科技、资产管理、

环保、新能源、电力、电子商务等领

域,参股或控股多家上市公司,参股

企业资产总额近1万亿元,股东持股

比例最低不少于0.6%,即3亿元。

据介绍,中民投的经营范围主

要为股权投资、股权投资管理、商

务咨询、财务咨询、实业投资、资产

管理、投资咨询等。

“中民投将充分发挥国家品牌、

资源整合、资金实力、综合经营、管

理输出等综合优势,优选重点项目

行业实施战略整合。通过资本投入

和杠杆撬动,围绕产业整合和金融

全牌照照两大特色,形成特色鲜明的

商业支柱和重点业务板块。”中民投

董事局主席董文标表示。

据了解,在重点业务板块方面,

将成立中民新能源集团、中民

国际通航、中民矿产物流集团、中

民实业、中民物业、中民国际、中民

资本、中民欧洲资本。

四问中民投

一问:能否激发民营资本活力?

社会资本,不是简单的数量相加,而是会产生1+1>2的效果。尤其是在宏观经济面临较大下行压力的背景下,有助于稳定社会资本投资信心、激活社会资本活力。”中国国际经济交流中心咨询研究部副主任王军说。

数据显示,今年1至7月,我国民间固定资产投资同比名义增长19.6%,增幅呈逐步放缓态势,低于2013年23.1%的增速3.5个百分点。

“单个企业的资金很难产生大的能量,中民投集合相对分散的

门槛高标准所挡)、“弹簧门”(进入后被非市场因素弹出)。

中民投如何破除两“门”?

中民投表示,将以财务投资方式逐步介入石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等特许经营领域。成立中民投混合投资基金,利用产权交易、

定向增发等方式与有垄断优势的国企合作。

专家指出,民营企业真正

破除两“门”,中民投的作用同

样有限。“民间资本进军垄断性

行业,需要政府和社会共同努力。”中央财经大学金融学院教

授郭田勇说。

三问:能否成功整合过剩产能?

产业整合是中民投的两大支柱之一。中民投宣称:以“整合、运营光伏发电项目”为切入点,打造颇具规模的清洁能源提供商;成立钢铁联盟,打造涵盖原材料采购、贸易及钢材销售的综合性钢铁服务集团;推

进成立船舶投资基金,提升船

舶制造企业的竞争力。

在这方面,中民投没有明显优

势,也是其将要面临的挑战。

四问:能否为更多民企带来福音?

“中国目前需要有一家民营背景、能联合更多民营企业的力量,通过产融结合,降低企业融资成本,帮助民营企业转型升级,挖掘行业价值。”董文标这样阐述中民投的理念。

李怀珍也表示,中民投的“本”和

“源”都是民营的,在回馈社会的同时,

产生的效益回报的便是民营企业。

而社会更加关注的是,众多中小

民营企业能否获益。

“以中民投这样规模的资本,投

资肯定以大项目为主,不能指望它运作一些小的项目。”朱振鑫说。

朱振鑫这样阐述中民投的理念。

李怀珍也表示,中民投的“本”和

“源”都是民营的,在回馈社会的同时,

产生的效益回报的便是民营企业。

“以中民投这样规模的资本,投

资肯定以大项目为主,不能指望它运作一些小的项目。”朱振鑫说。

朱振鑫这样阐述中民投的理念。

李怀珍也表示,中民投的“本”和

“源”都是民营的,在回馈社会的同时,

产生的效益回报的便是民营企业