鹤壁日报

HEBI DAILY

中共鹤壁市委机关报

鹤壁日报社出版

国内统一刊号CN41-0009
http://www.hbrb.com.cn

2014年12月3日

农历甲午年十月十二 星期三
总第7616期 今日八版

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议强调

推动改革顶层设计和基层探索互动

据新华社北京12月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月2日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议并发表重要讲话。他强调，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。要鼓励地方、基层、群众解放思想、积极探索，鼓励不同区域进行差别化试点，善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》、《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》、《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》、《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，审议通过了《最高人民法院设立巡回法庭试点方案》和《设立跨行政区划人民法院、人民检察院试点方案》，建议根据会议讨论情况进一步修改完善后按程序报批实施。

会议指出，土地制度是国家的基础性制度。党的十八届三中全会明确了农村土地制度改革的方向和任务，（下转第二版）

12月2日《河南日报》“攻坚——河南改革热点解读”栏目刊登

对市委书记、市委全面深化改革领导小组组长魏小东的专访：

以简政放权助推经济社会升级发展

□河南日报记者 龚砚庆 李定宇

简政放权前提是认识到位

问：请问您是怎样看待简政放权的？

简政放权是一场自我革命，削手中的权、去部门的利、割自己的肉，难免会感觉疼痛或不适应，但这是发展的需要、是人民的愿望，必须有壮士断腕的决心；简政放权是一场效能革命，对保留审批事项的办理流程和程序化“繁”为“简”，把审批前置条件削到最少、办事程序压到最少、隐性门槛砍到最少、办理时间减到最少，全面提升效能；简政放权是一场动力革命，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富，为结构转型、经济升级注入不竭动力。为切实做好简政放权这篇文章，鹤壁抓住被确定为全省行政审批标准化试点市的机遇，坚持把简政放权、改革审批制度放在突出位置，以打造全省乃至全国行政审批事项最少、效率最高、服务最优的省辖市为目标，成立行政审批标准化改革工作小组，市主要领导同志直接研究抓，市委专题议事会每月听取一次情况汇报，统筹协调，确保科学有序有效推进。

简政放权实质是转变职能

问：您认为简政放权的实质是什么？

简政放权实质就是转变职能。我们要通过简政放权，推动政府职能转变，提升政府办事效率，方便企业和群众办事，促进经济社会升级发展。基于这一考虑，我们坚持以转变职能为核心，以“权力清单化”为抓手，从“清权、确权、晒权、管权”四个方面，把政府不该管、管不了、管不好的事项转移出去，把政府该管的事情真正管好。截至目前，取消38项，下放32项，合并19项，转为行政服务48项，挂起21项，保留行政许可46项（含省政府下放2项），精简78.22%；审批时限由原来的20.12个工作日减少为4.95个工作日。

清权，就是坚持“接”“放”结合，单位全面梳理手中的行政审批事项。“接”，即对中央和省下放到省辖市的审批事项，逐一承接、无缝对接；“放”，即最大限度地取消和下放行政审批事项，具体做到“九个一律”，即凡上级明令取消和法律依据不充分的一律取消，市场机制能有效调节的一律取消，省内其他省辖市取消的一律取消，本市自行设定的一律取消，没有法定必须由市级审批的一律下放县区，初审、审核、登记、备案等一律转为行政服务，审批性质、内容、要件相近的一律合并，近几年“零审批”或年审批数量非常少的一律挂起，没有法律法规依据一律不再新设行政审批项目。

确权，就是全面审核论证行政审批项目，确保合法、合规、精简、最优。召开市直单位、企业代表、群众代表等多种形式座谈会，充分听取意见建议；邀请法律专家，对审批事项进行合法性审查。

晒权，就是全面公布行政审批项目清单，确保阳光透明。在单位自查清理、集体审核论证基础上，编制涵盖项目名称、受理地点、承诺时限、是否收费、监督电话等内容的行政审批项目清单，通过媒体向社会公布。我们选择了审批权力集中、社会关注度高的国土、规划、住建、工商、人社5个重点部门先行试点，在总结经验的基础上，对其他30个市直单位梳理、编制审批项目清单，向社会公布。

管权，就是加强事中事后监管，规范、制约权力运行。建立监管平台，包括电子监察系统平台、投诉受理处置平台和联合审批平台。投资1.4亿元建成涵盖行政服务中心、公共资源交易中心、数字信息指挥中心等多项功能于一体的数字鹤壁综合服务中心，对33个单位的行政审批事项进行集中办理，实行“一门受理、内部循环、并联审批、承诺服务”机制，方便群众办事，接受群众监督。强化督导监管，制定出台《鹤壁市行政审批监督管理办法》，建立健全督查、奖惩体系，实施常态监控、预警纠错和绩效考评。市委督查室、市政府督查室、市纪委效能监察室“三室”联动，开展“走基层、查作风、评行风”检查，严肃查处不作为、乱作为等行为。

简政放权抓手是标准化

问：简政放权怎样才能形成长效机制、实现常态化？

要建立长效机制，就必须将我们简政放权取得的成果“固化”，即通过“标准化”的刚性效应，约束行政审批自由裁量权，防止执行环节变形走样。我们依据法律法规要求和“简化、便民、合理、明晰”的原则，把“标准化”作为抓手大力推进：一是项目要素标准化，清晰列出每一审批事项名称、事项编码、设定依据、法定实施主体等。二是审批流程标准化，积极推进行政审批“两集中、三到位”，推广“一审一核”和“即审即办”，将审批流程整合优化后的各个环节，以时间节点与流程图形式固化。三是服务方式标准化，全面公开服务信息，健全服务制度，严格执行审批标准，完善并联审批，推进网上审批服务，全方位提升服务水平。四是动态管理标准化，每年开展1～2次清理工作，对省政府下放的审批事项随时做好承接。五是监管机制标准化，健全审批机关内部管理监督制度，加强日常监督。

简政放权重在求实求效

问：您认为应该如何来确保简政放权的实效？

我们主要通过三种途径来强化简政放权的实效：一是内部评价，将简政放权纳入各单位年度考核，同时在单位内部，也将内设机构及负责人推动简政放权情况纳入年度考核。二是外部评价，引入第三方评价，委托市统计普查和监测中心，采取抽样现场问卷调查、评议代表集中评价等方式，定期对简政放权进行评价。据近期第一次评价显示，全市行政审批标准化建设满意度为93.9%，35个被评价单位总平均得分为93.84分。将简政放权纳入政风行风评议范畴，开设网络测评专题，全面了解群众满意度。三是发展评价，将经济社会发展情况作为衡量简政放权的重要标准。截至9月底，全市企业登记数较上年同期增长122.3%，带动民间投资增长27.6%，全市生产总值增长9.7%、居全省第2位；规模以上工业增加值增长12.1%、居全省第4位，固定资产投资增长21.3%、居全省第2位。

改革无止境。鹤壁将按照省委、省政府决策部署，以坚定信心和有力措施，把简政放权不断推向前进，持续打造最优发展环境，努力为全省乃至全国提供可借鉴、可推广的模式和经验，为打造经济升级版注入不竭动力，为中原崛起河南振兴富民强省、为中原更出彩做出积极贡献。

◎微评

●对企业和群众来说，减少行政审批事项和缩短办事时间最能体现工作效能。鹤壁的发展环境越来越好，政府的工作效率大大提高。

●深圳市航盛机电科技有限公司鹤壁分公司年产350万台套车载电子五金、注塑件项目办理环评手续时开启绿色通道，审批时间由原来的30个工作日缩短为两个工作日。鹤壁的这种办事效率在内地是很少见的。

●鹤壁市人力资源和社会保障局将工伤认定、申请下放到县区，现在办手续方便了，办事时间缩短了。以往我们为员工办理工伤认定都得跑到在淇滨区的市人社局，现在在山城区就能办理了。

●鹤壁市在精简审批事项、压缩办结时限的同时，还通过联审联批、成立重点项目督导组等措施，为项目打造一流建设环境。

◎延伸阅读

2014年5月，鹤壁市政府出台《鹤壁市行政审批标准化建设实施方案》，提出了“项目要素、审批流程、服务方式、动态管理、监管机制”等5个标准化的目标要求，确保审批办事信息公开、完备、精确、权威，为办事主体提供“无差别服务”，实现“阳光”审批，提升行政效能和办事主体的满意度。

（一）项目要素标准化。清晰列出每一审批事项名称、事项编码、设定依据、法定实施主体、重要说明及注意事项等。

（二）审批流程标准化。积极推进行政审批“两集中、三到位”，推广“一审一核”和“即审即办”，实现审批流程最短。

（三）服务方式标准化。一是公开审批服务信息，方便市民办事，接受社会监督。二是制定相应的服务制度，将审批标准的执行落实到位。三是完善并联审批、推进网上审批服务。

（四）动态管理标准化。根据市场经济发展的要求，对现有审批事项不定期进行再清理，每年开展1～2次清理工作，及时发布行政审批调整信息，切实有效解决行政审批事项清理不及时和公布不及时、不规范的问题。

（五）监管机制标准化。行政审批实施部门要按照审批和监管分离的要求，确定行政审批事项的受理人、审核人及其审批科室和监督科室的分离，健全审批机关内部管理监督制度，制定内部审批监督意见或办法，严格责任追究制度。健全监察部门负责审批全过程监管的监督机制，完善行政审批电子监察系统，保证行政审批公开、公正、高效运作。

加快转变职能 深化机构改革

范修芳在全市政府职能转变和机构改革动员会上强调

本报讯 （记者 张心致）12月2日，全市政府职能转变和机构改革动员会在市人民会堂三楼会议室召开。市委副书记、市长范修芳出席会议并讲话，市委副书记费银普主持会议，市委常委、常务副市长史全新，市委常委、组织部部长张然等出席。

范修芳指出，政府职能转变和机构改革是全面深化改革的重大政治任务，是加快发展的迫切需要，是提升政府治理能力现代化的重大举措，各县区、各部门要提高思想认识，深刻理解推进政府职能转变和机构改革的重大意义，切实增强推进职能转变和机构改革的责任感、使命感。

范修芳强调，要加快转变职能，推动建设法治政府和服务型政府；继续简政放权，把该放的权力放开放到位；接好放好国务院和省政府下放的审批事项，继续大力精简行政审批事项，建立健全权力运行新机制。要创新管理服务，全面正确履行政府职能；完善公共服务提供机制，强化市场监管，创新社会治理；坚持依法行政，把行政权力关进制度的笼子；公布权责清单和行政职权责任主体和权力运行流程，实行最严格的行政审批“准入制”，深化政务公开和各领域办事公开，推动重点领域信息公开，提高行政权力运行的透明度。改进工作作风，以政风转变促进政府职能更好履行；把转职能与改作风更有效地结合起来，通过强化政府绩效考核、强化队伍教育培训、强化纠风治理等手段改进政风；把强化政风建设与政府机构改革结合起来，对有职能而不作为、乱作为或执行不力的部门和机构，毫不手软地调整职能。

范修芳强调，要深化机构改革，健全科学精干高效的行政体制机制；科学合理设置机构，严格按照规定限额设置机构，继续推进大部门、大科室制试点，规范政府工作部门以外的其他机构设置。按时完成体制机制调整，抓紧完成食品药品监管机构职责整合，抓紧完成工商、质监管理体制调整工作，抓紧完成卫生和人口计划生育部门的职责和机构整合；进一步理顺职责关系，完善政府职责体系，强化部门责任，理顺部门之间的职责关系。管住管好机构编制，严控编制总量规模，优化编制配置结构，创新编制管理方式。

范修芳要求，要加强组织领导，各部门主要领导要亲自负责，通盘考虑，统筹安排，做到思想认识到位、组织领导到位、工作措施到位。要深入学习调研，在学习领会《市政府职能转变和机构改革实施意见》的同时，深入调查研究，进一步梳理本部门职能。要严肃政治纪律、机构编制纪律、组织人事纪律、财经纪律等。要把推进政府职能转变、机构改革与其他相关改革紧密结合起来，与推动经济社会发展紧密结合起来，统筹兼顾，协调推进，确保各项改革任务圆满完成。

会上，费银普就贯彻会议精神提出具体要求，史全新宣读了《市政府职能转变和机构改革实施意见》。

今年前10个月

我市引进省外资金203.3亿元

同比增长18%，完成目标比例居全省第二位

本报讯 （记者 汪丽娜）今年年初以来，我市深入开展专题招商，招商力度不断加大，推动了一批项目签约落地。今年前10个月，全市引进省外资金203.3亿元，同比增长18%，完成省定目标的86.4%，完成目标比例居全省第二位。

“在专题招商的过程中，市委、市政府主要领导亲自带队外出招商，各招商组、各县区积极主动走出去、请进来，洽谈对接项目，邀请客商来鹤考察。”11月27日，市商务局局长蔺其军告诉记者，我市把驻地招商和以商招商、产业招商、专业招商、委托招商、网络招商等方式紧密结合起来，提高重大招商项目谋划能力，分产业制定完善招商路线图，绘制招商图谱，谋划了一批超10亿元的重大招商项目，多开展“小而精”、“小而专”的专题招商活动，提高产业招商的针对性。

在科学分析研判的基础上，我市各招商组不断拓展招商区域，瞄准行业龙头和知名品牌，围绕产业集聚区、商务中心区、特色商业区，重点对接国内500强、行业100强和知名品牌、高新技术企业，有针对性地拜访和邀请有实力、有投资意向的客商来我市考察。市商务局副局长刘东风介绍，今年全市先后拜访了正威国际集团、香港建滔化工集团、中国电子商会等企业和商（协）会1000多家，曙光信息产业股份有限公司、五洲国际集团、台湾太子企业集团等300多家企业来鹤考察，促进了全市招商引资持续健康发展。

对于在谈的项目，我市采取逐个项目明确专人深入对接的办法，充分了解客商的投资意向和投资要点，加大洽谈力度，强力推进项目签约落地、开工建设，荣兴（鹤壁）科技产业园、店连店电子商务科技园等重点项目已经落地建设。对全市新落地、新签约和重点在谈项目，我市实施项目台账的办法进行动态管理，按照“五个一”工作机制，在谈项目抓签约，签约项目抓落地，争取项目早日签约落地、投产见效。今年前10个月，新落地的华塑高分子新材料产业园、英国IMEX公司高端智能电子彩印包装等111个亿元以上项目，总投资654.35亿元；新签约的斐讯通信（鹤壁）产业基地、河南宝迪食品工业园等129个亿元以上项目，总投资1085亿元。

马英九请辞国民党主席
今日正式卸职
▶4版

《中国公民民族成份管理办法》向社会征求意见
公民隐瞒真实情况
变更民族成份拟将追刑责
▶4版

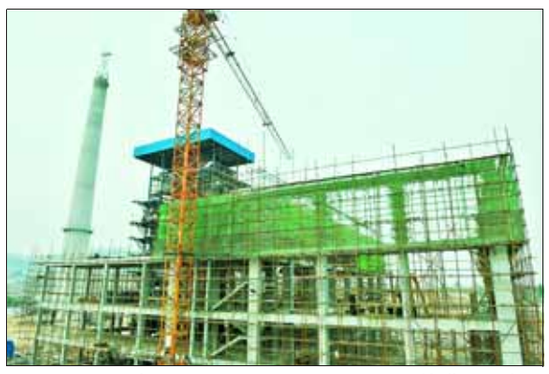
两部门发布公告
鼓励外国投资者在华
设立营利性养老机构
▶4版

中国网店第一村
是如何炼成的
▶3版

位于鹤山区姬家山产业园的鹤壁鼎炬热能公司集中供热项目

烟囱已经封顶 锅炉安装完毕

本报讯 （记者 张心致）如今，位于鹤山区姬家山产业园的鹤壁鼎炬热能有限公司集中供热项目，受到了周边很多化工企业关注。“这个项目投产后不仅能给我们公司生产提供蒸汽，降低生产成本，还符合国家对化工企业的环保要求。”11月27日，热能项目的近邻鹤壁泰润达生物油脂有限责任公司负责人表示。


图为项目建设现场。 毕燕周 摄

当天上午，虽然寒气逼人，但鹤壁鼎炬热能有限公司集中供热项目依然在紧张施工。100米高的烟囱上有人在刷油漆，内部有人在做防腐，旁边一台锅炉安装已完工，主厂房主体框架也即将完工。“正在建设的一期工程，目前烟囱已经封顶，锅炉即将进行打水试压，脱硫脱硝等配套设施正在进行基础施工。”公司常务副总经理易荣伟介绍，“另外，管道的设计与铺设工作也已启动，确保明年1月底能够为园区内的企业供热。”

集中供热是当前工业园区尤其是化工园区的发展趋势。“以一个投资5000万元的化工项目为例，企业如果自建达标锅炉的话，仅这一块投资就要占到3000万元左右，而如果采用集中供热，则能节约近千万元。”易荣伟说。

为达到国家的环保要求，项目锅炉采用的是目前最先进的循环流化床锅炉，一年可以供蒸汽达32万吨，并且蒸汽温度稳定。“循环流化床锅炉就是能充分利用锅炉与烟囱之间的烟火管道的余热，对水进行预加热至70℃后，再输送到锅炉加热，与一般的锅炉相比大约能节约30%的用煤量。”易荣伟表示，项目分三期建设，全部建成后，可为园区专业提供每小时280吨以上蒸汽及部分电能。

扶贫款、安置费、医保金统统挪用

公款频成官员赌博“提款机”？

救济穷人的、安置移民的、用来救命的，不管哪一类资金，都敢拿去赌；只要手中有权、笔下管钱，就能快速“提款”当赌资。

扫描二维码看鹤壁网更多精彩内容

本期总值班 元宝华 本版责任编辑 任宪成 新闻热线：0392—3313873；3313879 老城区新闻部热线：2611819 网上投稿：hbrb126@126.com 鹤壁手机报订阅方式：移动用户请发送“hbsjb”到“10658300” 资费每月3元 咨询电话：0392-3313875