

推动改革顶层设计和基层探索互动

（上接第一版）这3项改革涉及农村集体经济组织制度、村民自治制度等一系列重要制度，关乎城镇化、农业现代化进程。要始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，在试点基础上有序推进。土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革关系密切，可以作统一部署和要求，但试点工作中要分类实施。严守18亿亩耕地红线是推进农村土地制度改革底线、是试点的大前提，决不能逾越。对宅基地制度改革的试点条件和范围要严格把关，不能侵犯农民利益，同时不得以退出宅基地使用权作为进城落户的条件，这是关系社会安定的重要举措。中央有关部门和地方要加强指导监督，严格把握试点条件。

会议强调，构建现代公共文

化服务体系是保障人民群众基本文化权益、建设社会主义文化强国的重要制度设计。要把现代公共文化服务体系建设作为一项民心工程，坚持政府主导、社会参与、共建共享，统筹城乡和区域文化均等化发展，加快形成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。要牢固树立以人民为中心的工作导向，坚持以社会主义核心价值观为引领，深入研究新时期人民群众文化需求特点，发展先进文化，创新传统文化，扶持通俗文化，引导流行文化，改造落后文化，抵制有害文化，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力和文化支撑。要注重体制机制创新，关键是要整合用好各类公共文体设施和服务资源，做到物尽其用、人尽其才。要把工作重心放在基层，着力加强贫困地区公共文化服务体系建设，保障困难群众等基本文化权益。

会议指出，在职务之外开辟职级晋升通道，有利于调动广大基层公务员的积极性，是为基层公务员办好事、办实事，一定要把好事办好。在全国县以下机关实施这项改革，要总结试点工作经验，坚持好的做法，改进存在的不足，认真抓好组织实施。

会议强调，党的十八大以来，党中央高度重视党风廉政建设和反腐败工作，深入推进作风建设，坚定不移惩治腐败。党风廉政建设和反腐败工作要继续抓下去，除了继续保持高压严打态势外，还要加强制度建设。实现全面派驻就是要使党内监督不留死角、没有空白。派驻监督是中央纪委纪检、职能的重要组成部分，派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败斗争，首要职责是监督执纪问责。派驻机构要发挥“派”的权威和“驻”的优势，履行党章赋予的职责。派驻干部要牢记使命、坚持原则，做到忠诚、干净、担当。对党风

廉政问题该发现没有发现就是失职，发现问题匿情不报、不处理就是渎职。

会议指出，最高人民法院设立巡回法庭，设立跨行政区划人民法院、人民检察院，是党的十八届四中全会提出的重要改革举措。最高人民法院设立巡回法庭，审理跨行政区划重大行政和民商事案件，有利于审判机关重心下移、就地解决纠纷、方便当事人诉讼。探索设立跨行政区划的人民法院、人民检察院，有利于排除对审判工作和检察工作的干扰、保障法院和检察院依法独立公正行使审判权和检察权，有利于构建普通案件在行政区划法院审理、特殊案件在跨行政区划法院审理的诉讼格局。这两项改革试点涉及司法管理体制、司法权力运行机制等深层次问题。试点方案先

在基础扎实、需求迫切的地方开展试点。这是新生事物，新开门面要站在高起点上，有整体性考虑

和系统性设计，创造可复制、可推广的机制制度。

会议强调，进行改革试点，对全面深化改革具有重要意义。我国地区发展不平衡，改革试点的实施条件差异较大，要鼓励不同区域进行差别化探索。要坚持眼睛向下，脚步向下，尊重基层群众实践，解决群众生产生活中面临的突出问题，务必使改革的思路、决策、措施都能更好满足群众诉求，做到改革为了群众、改革依靠群众、改革让群众受益。

会议指出，要抓紧制定明年工作要点，特别是要提出一些起标志性、关联性作用的改革举措，把提高改革方案质量放到重要位置，进一步明确抓落实的责任。党的十八届四中全会提出的重大改革举措，由中央全面深化改革领导小组统筹协调、督促落实，要有明确的路线图、时间表和可检验的成果形式。

鹤山区成为我市综合改革实验区半年来取消行政审批11项转行政服务44项

本报讯（记者 渠稳 通讯员 毕周周）今年5月，鹤山区成为我市综合改革实验区，在土地管理职责、城乡规划管理、工商注册登记等方面被赋予县级管理权限，半年以来，该区各项行政审批效率大大提高。

目前，鹤山区共取消各类行政审批事项11项，合并13项，挂起6项，转行政服务44项。

在强力推进综合改革实验区建设过程中，为顺利完成职能承接，鹤山区共成立经济体制改革、城乡一体化、行政审批标准化改革等6个专项小组，统筹推进各项工作。规划方面，除鹤山区分区规划需由市规划局组织专家评审外，已承接其他县级规划管理职能；国土方面，已承接国有土地交易、出让、土地证核发、地籍档案管理、委托地价评估等职能；住建方面，已承接建筑工程报件登记备案、施工许可证审批、质量和安全监管等职能；房管方面，已承接商品房预售许可证办理、房屋所有权证办理、房屋登记管理等职能；工商登记方面，除外商投资企业及实行特殊管理的行业外，凡申请注册登记地址在辖区内的企业，全部由区工商分局负责注册登记监管，同时可以核准带“鹤壁市”的企业名称。

“为全面提高审批效率，鹤山区将原来的规划、土地、房管等手续串联式办理流程改为并联式，避免了职能部门之间互为前置、彼此交叉，企业可以同时办理多项手续，极大地缩短了办理时限。如国有土地的登记发证办理时间，由原来的2周缩短为1天。”鹤山区行政服务中心筹备组组长李建明介绍。

鹤山区发改委主任张忠泽说，市发改委还出台了扶持项目任务分解落实文件，优先筛选鹤山区申报国家扶持项目。目前，鹤山区已争取水利、林业、农业、交通等各类资金2.43亿元。

中泰矿业公司巷修队运用泵房底板革新技术每年节省近200万元

本报讯（记者 岳婷婷）中泰矿业公司巷修队对一泵房底板进行技术革新，仅此一项技术革新，每年可节约近200万元。这是12月1日，记者从中泰矿业公司了解到的。

据了解，-250新泵房是中泰矿业公司主要排水硐室，长期受矿压影响，底鼓相当严重。2007年，曾经进行打底板灰施工，可效果不好，修复好的硐室仅维护了2年至3年时间，又受到不同程度损坏，不利于矿井安全。

今年8月至10月，中泰矿业公司巷修队技术人员经过反复试验和论证，对-250新泵房进行底板加固注浆及加锚索加固新技术。通过技术改造以后，注浆的这一段底板凝锁成一个整体，极大地增强了底板的稳定性，延长了硐室的使用年限。

据介绍，该硐室长35米，按架棚锚喷浆每米2.5万元计算，采用注浆及加锚索加固新技术，能使此硐室比原施工方法少修复巷道两次，每年可节省材料费近200万元。

今年年初以来，我市在改造农村义务教育薄弱学校，扩建增容城市优质教育资源的同时，积极落实普通高中家庭困难学生国家资助政策

拨付资金867万元 资助学生5782人

本报讯（记者 岳婷婷）今年年初以来，我市积极实施城乡教育提升工程，推进义务教育均衡发展，对8所农村义务教育薄弱学校进行了改造。这是12月1日，记者从市教育局了解到的。

目前，在改造的这8所农村义务教育薄弱学校中，淇县桥盟初级中学教学楼项目、山城区石林镇耿寺中心校教学辅助平房项目、鹤山区北辰中学餐厅项目已完工并投入使用；浚县善堂镇中心小学宿舍楼项目、浚县小河镇中心小学宿舍楼项目、山城区春蕾小学教学辅助楼项目主体工程已完工；淇县黄洞乡黄洞中心小学宿舍楼项目，主体框架已

完工，正在做填充墙；淇滨区刘庄社区小学建设项目已经开工，施工临时用房已建设完成。

为了让孩子们接受到更好的教育，我市不断扩建增容优质教育项目，如今，新兰苑中学教学楼项目和综合办公楼项目主体工程完工，市淇滨中学、市实验学校、市湘江小学、市实验幼儿园新增教学综合楼项目已建成并投入使用。

我市着力改善义务教育学校办学条件，全面推进义务教育均衡发展。现已启动市第七中学、市十八中学新增综合楼项目建设，市第七中学新建教学综合楼项目已发布工程施工招标公告和工程监理招标公告，市第

十八中学教学综合楼项目主体框架结构已封顶；市第二中学、市第五中学运动场项目已投入使用。

不仅如此，我市还把提高幼儿教育水平、积极推动学前教育信息化建设作为重要抓手，全市共有90所幼儿园完成了信息化标准园建设，800个班全部配备了大屏幕的LED教学互动一体机或交互式电子白板，实现了教师办公室和幼儿活动室的有线网络全覆盖。淇滨区黄山幼儿园

建设项目、鹤山区北站花园社区幼儿园等两所幼儿园建设项目主体工程已完工。

今年年初以来，我市积极落实普通高中家庭经济困难学生国家资助政策，不让一个学生因家庭经济困难而失学。全年拨付资金867万元，资助学生5782人，占全市约2.9万名在校高中生的20%。

与此同时，我市还非常重视职业教育发展，鹤壁职业技术学院新校区二期已基本建成。



像医生一样临床检查、像裁缝一样精细裁量、像技术工人一样组装调试……

只为你的人生更完美——走近我市假肢装配师聂红民

□本报记者 陈静 文/图

聂红民，是市残疾人辅具中心的一位假肢装配师，已在这个岗位上工作近10年，帮助上千位肢体残疾人“重获新生”。12月3日是“国际残疾人日”，12月2日，记者采访了聂红民。

聂红民自己也是一名残疾人。1997年，身为矿工的聂红民在井下工作时，被矿车碾压致左下肢小腿截肢，当时才30多岁的他一下跌入了人生的谷底。

在郑州装配假肢时，聂红民第一次接触假肢装配师这个职业。“感觉自己也能做这个，不仅可以自食其力，还能帮助更多和我一样的肢体残疾人站立、行走。”带着一种责任感，聂红民经过专业培训成功取得了假肢装配师资质。

2005年，聂红民回到鹤壁，成为了我市第一位假肢装配师。

“每完成一件假肢作品，需要几十种工具，小到针线、刀、剪，大到打磨机、台钻，缺一不可。”聂红民对记者说，他的工作需要像医生一样临床检查、像裁缝一样精细裁量、像技术工人一样组装调试……由于肢体残疾，很多人情绪不太好，挨骂是家常便饭。每当遇到这样的情况，聂红民都会耐心劝解，然后继续为他们仔细调整假肢。聂红民认真负责的工作态度、和蔼可亲的态度以及熟练的技术受到残疾朋友的赞誉。

“每当看到患者满心欢喜地安装好假肢，开启他们新段人生，是我 happiest 的时刻，因为我找到了生命的价值。”聂红民说。

说着话，浚县电子镇的高宝前来领取假肢。20多年前，高宝因山体滑坡遭遇意外，左下肢截肢。家庭贫困的他用铁片自己制作了一个重达10多斤的假肢。今年市残联了解到他的情况后，决定免费为高宝装配假肢。

据悉，今年市残联已为76名像高宝一样的残疾人免费装配了假肢。



12月2日，聂红民为患者取型，这是制作假肢的第一步。



聂红民对基本制作完成的假肢进行最后的调试。



看到假肢安装非常合适，聂红民和高宝都高兴地笑了起来。

我市中小企业将添融资新渠道 上海股权托管交易中心 鹤壁企业孵化基地项目签约 王英超等出席签约仪式

本报讯（记者 岳婷婷）12月2日，上海股权托管交易中心鹤壁企业孵化基地签约仪式在鹤壁迎宾馆举行。市委常委、统战部部长王英超，上海股权托管交易中心副总经理郭洪俊，市政协副主席、市工商联主席张洪波等出席。

在签约仪式上，市工商联与上海股权托管交易中心、卓睿投资管理（上海）有限公司签署了战略合作协议。

王英超首先介绍了我市市情及我市主导产业发展情况。他表示，近年来，我市民营企业规模不断壮大、效益不断提升，有力带动了全市经济持续快速健康发展，但融资难、融资贵已成为制约企业发展的最大阻碍。成立上海股权托管交易中心鹤壁企业孵化基地，是我市优化企业发展环境、缓解中小企业融资难、融资贵的有效举措，标志着我市在推进金融创新、强化资本运作领域迈出了关键一步。

王英超希望我市民营企业借助

孵化基地这一平台，积极主动做大做强企业、做好品牌，也希望上海股权托管交易中心和卓睿投资管理（上海）有限公司要全力支持，为我市中小民营企业提供优质服务。

郭洪俊表示，非常感谢鹤壁市委、市政府对签约仪式的重视，上海股交中心将通过不断创新，提升服务品质，建立鹤壁企业上市、挂牌、融资绿色通道，缓解企业资金压力。

卓睿投资管理（上海）有限公司负责人向我市民营企业代表作了“中小企业在境外交易市场挂牌融资发展之道”专题辅导。

相关链接：上海股权托管交易中心成立于2012年，归属上海市金融服务办公室监管，上海股权托管交易中心除为挂牌公司提供定向增资、重组购并、股份转让等服务外，还对挂牌公司规范运作、信息披露等市场行为予以监管，为挂牌公司实现转主板、中小板、创业板上市发挥积极作用。

明年1月1日至1月15日 我市对残疾人基本服务状况和需求开展入户调查

本报讯（记者 陈静）12月2日，全市残疾人基本服务状况和需求专项调查工作会议召开。副市长吴广庭出席会议并讲话。

残疾人基本服务状况与需求专项调查是经国务院批准，在全国开展的一项重要国情调查，目的是对所有持证残疾人开展专项调查，摸清残疾人具体情况，为政府改善残疾人基本公共服务提供科学依据。

调查工作从今年10月份开始，至明年6月份结束，共分数据核库、人员培训、入户调查、数据录入、统计分析5个环节。截至目前，我市已成立市专项调查联席会议和办公室，召开专门会议，印发相关文件，开展准备工

作，积极参加省培训，组织市培训，完成全市数据核库工作，组织入户培训，开展模拟调查工作。

下一步，将重点完成调查底册摸底，对调查对象的居住地或、联系方式进行登记。2015年1月1日至1月15日将开展入户调查工作，填写登记表；同时组织数据录入，开展复核纠错和数据分析，形成研究报告，加强督导检查，确保调查质量。

吴广庭指出，这次专项调查工作关系着全市残疾人的切身利益，希望各有关部门高度重视，认真履行，协同配合，圆满完成各项任务，为促进残疾人事业发展、为我市经济社会发展稳定做出应有贡献。

我市对冬季安全生产情况进行综合督查

本报讯（记者 李鹏）12月2日是新修订的《中华人民共和国安全生产法》实施的第二天，当天，副市长胡润身带领有关部门负责同志，对我市部分重点企业、建筑工地冬季安全生产情况进行综合督查，并了解对新《安全生产法》的学习贯彻情况。

胡润身一行先后来到河南华中星电子科技有限公司、鹤壁天淇汽车模具有限公司、唐庄中心社区城中村改造施工现场，在河南华中星电子科技有限公司，胡润身详细了解

了企业生产设备操作规程、职业危害安全防护等情况，他指出，安全生产责任重大，要牢记心间，严格执行操作规程，改善生产环境；在天淇汽车模具有限公司，胡润身仔细询问安全生产运行和安全制度落实情况，并对改进和加强安全保障措施提出了具体要求；在唐庄中心社区城中村改造施工现场，胡润身详细了解了高空作业安全防护、冬季现场作业安全措施等情况，指出要强化安全设施，保障安全施工。

胡润身强调，新《安全生产法》的实施，是我国安全生产法制建设中的一件大事，要抓好学习贯彻，确保各项措施落到实处。同时，各企业和建筑施工单位要结合冬季安全生产工作特点，进一步增强安全生产意识，加强安全生产教育，严格按照操作规程生产，确保安全生产。

河南省信访局受理和不予(再)受理的范围

省级信访部门受理的7种情形：1.对省政府及所属部门或省辖市、省直管县(市)人民政府、工作人员的职务行为反映情况，提出意见、建议，或者不服其职务行为的信访事项；2.已经省直行政机关或省辖市、省直管县(市)人民政府受理，但来访人未在《信访条例》规定的期限内，收到处理(复查、复核)意见或处理(复查、复核)意见未落实的信访事项；3.来访人未在《信访条例》规定期限内，收到处理(复查、复核)意见，或者处理(复查、复核)意见未落实到位，且省辖市、省直管县(市)人民政府信访工作机构和其他行政机关未履行督办工作职责的信访事项；4.来访人不服信访事项处理(复查)意见，按规定程序来省申请复查(复核)的或反映省辖市、省直管县(市)人民政府复查(复核)机构和省直行政机关未按规定受理复查(复核)申请的事项；5.实行“单一式”信访诉求逐级办理机制，信访人持有省辖市、省直管县(市)人民政府及其所属部门逐级在《诉求单》上签字确认无受理责任的信访事项；6.需省级人民政府及省级行政机关协调的“三跨三分离”信访事项；7.中央和国家机关转送、交办的信访事项。

省级信访部门不予受理和不再

受理的8种情况，其中，不予受理的有5种情况：1.应当但未经省辖市、省直管县(市)人民政府信访工作机构及所属部门受理办理的信访事项；2.已经受理或者正在办理，来访人在规定期限内向受理或办理机关的上级机关再提出同一诉求的信访事项；3.来访人对信访事项处理(复查)意见不服，复查(复核)机构已经受理且正在复查(复核)期限内的事项；4.来访人对信访事项处理(复查)意见不服，又在复查复核期限内，且未到规定的复查(复核)机构申请复查(复核)的事项；5.已经或者依法应当通过诉讼、仲裁、行政复议等法定途径解决的，或属于各级人民代表大会以及县级以上人民代表大会常务委员会、人民法院、人民检察院职权范围内的信访事项。不再受理的有3种情况：1.已经省人民政府复查(复核)机构复查(复核)、审核认定办结或已经终结结案并录入全国信访信息系统的信访事项；2.来访人对信访事项处理(复查)意见不服，且无正当理由超出《信访条例》规定期限未申请复查(复核)的事项；3.信访诉求在2005年5月1日前已经办结，且没有新的事实和理由的事项。

(市信访局供稿)

规范信访秩序 依法逐级走访