

国务院常务会议

用政府权力“减法”换取创新创业“乘法”

据新华社北京12月3日电 国务院总理李克强12月3日主持召开国务院常务会议,部署在更大范围推广中关村试点政策,加快推进国家自主创新示范区建设,进一步激励大众创业、万众创新;决定加大对农村金融的税收支持,助力“三农”改革发展。

会议指出,当前,必须加快创新驱动,以更大力度推进科技体制机制改革,在更大范围推广实施试点政策,用政府权力的“减法”换取创新创业热情的“乘法”,这有利于激发人们尤其是科研人员的主动性、积极性、创造性。

会议决定,(一)把6项中关村先行先试政策推向全国。包括加快落实先期已确定推广的科研项目经费管理改革、非上市中小企业通过股份转让代办系统进行股权融资、扩大税前加计扣除的研发费用范围3项政策,以及此次将推开的股权转让、科技成果使用处置和收益管理改革等3项政策。

(二)在所有国家自主创新示范区、合肥自主创新综合试验区和绵阳科技城,推广实施4项先行先试政策,包括:一是给予技术人和管理人员的股权奖励可在5年内分期缴纳个人所得税;二是有限合伙制创投企业投资于未上市中小高新技术企业2年以上的,可享受企业所得优惠;三是对5年以上非独占许可使用权转让,参照技术转让给予所得税减免优惠;四是

对中小高新技术企业向个人股东转增股本应缴纳的个人所得税,允许在5年内分期缴纳。

(三)围绕鼓励引进海外高层次人才、拓宽科技企业融资渠道、支持设立适应科技企业特点和需求的保税仓库等,研究推动在中关村开展新的政策试点。

(四)对具备条件建成示范区的高新区,要加强培育指导、加快建设,让创新创业之火形成燎原之势。

会议认为,要坚持按照定向调控的要求,通过改进财税政策,增强金融支持“三农”发展的动力和能力,这对于强化粮食安全保障,提高农民收入,加快结构调整,推进农业现代化,具有重要意义。

为进一步缓解农业贷款成本高、风险大和收入农户贷款难的问题,会议决定,将以下两项已经执行到期的政策延长至2016年12月31日:一是对金融机构不超过5万元的农户小额贷款利息收入免征营业税,按90%计入企业所得税应纳税所得额,调动金融机构向农户贷款的积极性。二是对保险公司开展种植业、养殖业保险业务的保费收入,按90%计入企业所得税应纳税所得额,扩大对农户的保险保障和服务。同时,针对农户贷款需求主要集中在5万元到10万元的情况,将享受税收优惠的农户小额贷款限从5万元提高到10万元,并对县域农村金融机构保险业收入减按3%征收营业税的税收优惠政策,延长至2016年底。

据了解,对于“公务员职务与

职级并行”,国家有关部门早有计划。今年初,人社部部长、国家公务员局局长尹蔚民就指出,今年工作重点是推进公务员分类改革,建立公务员职务与职级并行制度。

5月28日,人社部发布了《2013年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,其中明确提出,开展县以下机关建立公务员职务与职级并行制度试点。

初步统计,截至目前,安徽、山东、江苏、河北、辽宁等5省份都已推行了公务员职务与职级并行制度。

中国政法大学副校长马怀德认为,这两个方案在不同层面突破了法院、检察院在案件办理和审理中地方干扰的问题。

“最高法院设立巡回法庭是解决跨省可能发现地方干扰案件的问题,而设立跨行政区划法院和检察院是解决跨城市、跨行政区之间可能出现的地方干扰问题。”马怀德说。

马怀德认为,普通案件主要是指普通的刑事案件、民商事案件,而特殊案件的指向相

对广泛,比如正在建立知识产权法院,区域内有重大影响的刑事案件,可能出现地方法院负责的案件类型,马怀德更倾向于跨行政区划法院、检察院审理和办理的一审案件。

除了城市内建立跨行政区划的法院外,马怀德认为,跨行政区划法院还可以建立同一个省内不同城市间跨行政区划法院。这类跨行政区划法院解决的是,涉及市级党政部门的行政案件和跨城市的民商事案件。

马英九正式辞职
吴敦义出任国民党代理主席

据新华社台北12月3日电(记者陈斌华 王笛)中国国民党主席马英九3日下午在国民党中常会上宣布辞去党主席职务。国民党中常会随后依据党章,通过由现任第一副主席吴敦义担任代理主席,由副主席洪秀柱代理中央委员会秘书长,接替11月29日请辞的曾永权。

**韩国一渔船在俄海域沉没
俄搜救人员打捞出11具船员遗体**

据新华社符拉迪沃斯托克12月3日电(记者朱玉书)据俄罗斯媒体3日报道,俄方搜救人员当天打捞出11具日前在远东海域遇险沉没韩国渔船的船员尸体。经确认,渔船上共有7人获救、12人死亡,仍有41人失踪。

堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克海上协调救援中心主任雷茨·阿尔杜尔3日向媒体确认,俄方搜救

人员打捞出的11具遗体中,有4名韩国人、1名菲律宾人,其他为印尼人。

这艘韩国渔船1日在俄罗斯楚科奇自治区附近的白令海海域遇险沉没,经确认船上共有60人(此前俄方媒体报道有62人),当天除7人获救外,有1人死亡。事故原因为风浪太大,渔船在收网时,海水灌进渔船导致船体侧翻。

他认为,本次将公务员团队中的多数——县以下机关的公

员,作为“职务与职级并行”的适用对象,有利于提高基层公务员群体的工作积极性。

依据《公务员法》的规定,公

务员序列职务除了领导职务,还有

非领导职务。具体到县以下机关,

包括办事员、科员、副科员、科

员、主任科员、副主任科员、科

员、副调研员、调研员、乡科

级副职与副主任科员对应,科级正

员与主任科员对应,调研员、副调

研员与处级、副处级对应。

汪玉凯认为,县以下机关建

立公务员职务与职级并行制度

后,“非领导职务”仍会保留,“跟

领导职务相同,副调研员、调研

员的职位也很有限。所以‘非领

导职务’对于职务与职级并行这

项改革,没有多大影响”。

中国社科院农村发展研究

所研究员王小映接受记者采访

时表示,中央提出的3条底线,是

我们国家农村土地制度改革始

终坚持的底线,这也是30多年来

农村土地制度改革的经验总结。

现在对深入改革划定底线,指导

2日,中央全面深化改革领导小组第七次会议召开,审议了6个文件。其中包括《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》、《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》等。这些文件精神该如何理解呢?记者采访专家来释疑解惑。

基层公务员不升职也可涨工资

专家认为,“职务职级并行相当于多一条晋升通道”,有利于提高基层公务员积极性

公务员晋升**“不当官也能享官员待遇”****【会议摘要】**

会议审议了《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》。会议指出,在职务之外开辟职级晋升通道,在全国县以下机关实施这项改革,有利于调动广大基层公务员的积极性,是为基层公务员办好事、办实事,一定要把好事办好。

进展 5省份已试点职务与职级并行

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯、竹立家对记者说,此举相当于打破目前的职务决定待遇局面,为基层公务员开辟一条晋升渠道,“不当官也能享受官员待遇”。

据了解,对于“公务员职务与

职级并行”,国家有关部门早有计划。今年初,人社部部长、国家公务员局局长尹蔚民就指出,今年工作重点是推进公务员分类改革,建立公务员职务与职级并行制度。

5月28日,人社部发布了《2013年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,其中明确提出,开展县以下机关建立公务员职务与职级并行制度试点。

初步统计,截至目前,安徽、山东、江苏、河北、辽宁等5省份都已推行了公务员职务与职级并行制度。

现状 公务员职务决定其待遇

现行的行政级别体系按照5级划分:国家级、省部级、司局级、县处级、乡镇科级,各级分为正副职。乡科级以下,还有两个级别:科员级、办事员级。按照该划分方式,县以下机关最高级别是县处级,对应的是县委书记、县长;县级各委办局,比如县发

展局、县民政局的领导,虽然称

为局长,但实际为乡科级。

中组部2008年发布的《公务

员职务任免与职务升降规定(试

行)》规定:晋升科员职务,应当任

办事员3年以上;晋升乡科级副职

领导职务的,应当担任科员级职务3年以上。汪玉凯说,最关键的问题在于现行体制职务与待遇挂钩,以职定级、以职定薪,“公务员如果想提高待遇水平,只有职务晋升也就

是升官这一条通道。这就导致了很

多矛盾和问题”。

影响 对“非领导职务”影响不大

“职务与职级并行,就相当于给公务员增加了一条晋升通道。简单来说,就是在职务与待遇挂钩的基础上,职级也跟待遇挂钩。公务员只要工作能力、工作表现合乎要求,就能不断提高职级。”汪玉凯说。

他认为,本次将公务员团队

中的多数——县以下机关的公

员,作为“职务与职级并行”的适

用对象,有利于提高基层公务

员群体的工作积极性。

依据《公务员法》的规定,公

务员序列职务除了领导职务,还有

非领导职务。具体到县以下机关,

包括办事员、科员、副科员、科

员、主任科员、副主任科员、科

员、副调研员、调研员、乡科

级副职与副主任科员对应,科级正

员与主任科员对应,调研员、副调

研员与处级、副处级对应。

汪玉凯认为,县以下机关建

立公务员职务与职级并行制度

后,“非领导职务”仍会保留,“跟

领导职务相同,副调研员、调研

员的职位也很有限。所以‘非领

导职务’对于职务与职级并行这

项改革,没有多大影响”。

中国社科院农村发展研究

所研究员王小映接受记者采访

时表示,中央提出的3条底线,是

我们国家农村土地制度改革始

终坚持的底线,这也是30多年来

农村土地制度改革的经验总结。

现在对深入改革划定底线,指导

将来的改革,防范过去出现的问

题。

北京大学-林肯研究院城市发展与土地政策研究中心主任

刘志认为,这3条底线是中央长

期以来在农村土地制度改革上

坚持的底线,中央从来没有说过

要改变土地公有制性质,耕地红

线突破也是一直以来要求的。

这3条底线是中央一直以来

一贯的提法,现在重申底线,意味

着深入改革在大方向上不会改变,

这个前提下,再去对具体的规则、

运作进行完善。

要改变土地公有制性质,耕地红

线突破也是一直以来要求的。

这3条底线是中央一直以来

一贯的提法,现在重申底线,意味

着深入改革在大方向上不会改变,

这个前提下,再去对具体的规则、

运作进行完善。

汪玉凯表示,担任领导职务和工资待遇分开两条线来实行,副县级以上领导职务和他的工资待遇挂钩之外,收入还将与职级挂钩,如有多少年的资历、工作表现、百姓评价等等考评标准。“我建议,基层普通公务员如果工作好、工作时间久,拿到

工资不应该比县长低。”汪玉凯表示。

这是不是整个公务员群体加薪的前奏?对此,汪玉凯表示,基层公务员职务和职级的双轨是解决基

层公务员根本性待遇的问题,这与整个公务员系统

调薪是不一样的,“当然,后者的改革也正在启动。”

司法改革**试点设跨行政区划法院检察院****【会议摘要】**

会议审议通过了《最高人民法院设立巡回法庭试点方案》和《设立跨行政区划人民法院、人民检察院试点方案》。会议指出,这两项改革试点涉及司法管理体制、司法权力运行机制等深层次问题。试点方案先在基础扎实、需求迫切的地方开展试点。

中国政法大学副校长马怀德认为,这两个方案在不同层面突破了法院、检察院在案件办理和审理中地方干扰的问题。

“最高法院设立巡回法庭是解决跨省可能发现地方干扰案件的问题,而设立跨行政区划法院和检察院是解决跨城市、跨行政区之间可能出现的地方干扰问题。”马怀德说。

巡回法庭将拥有最高法审级

中国人大诉讼制度及司法改革研究中心主任陈卫东认为,根据最高法相关领导的解释,最高法巡回法庭将代表最高法,这意味着最高法巡回法庭将拥有最高法的审判权。巡回法庭将主要审理跨省级行政区域的重大行政和民商事案件,防止行政案件和民商事案件可能发现的地方干扰问题。陈卫东称,巡回法庭可能先选择一到两个区域