

防得紧打得准 持续保持低发案态势

——淇县公安局创新工作纪实

□本报记者 柯其其

核心提示

2014年以来,淇县公安局以执法规范化、信息化建设和社区警务建设、绩效考核为抓手,不断创新,探索出了一条适合自己发展的新路子,多项工作走在全市前列。该局先后被河南省公安厅评为全省优秀公安局、2013年度公安工作先进县公安局、全省公安机关法制工作成绩突出集体、全省县级以上公安机关执法质量优秀单位,同时还被命名为市级文明单位。

以打促防,现行命案侦破率持续保持100%

“无论白天还是深夜,在街上都能看到巡逻的警车。有民警在,大家心里可踏实了。”近日,家住淇县天天花园小区80多岁的王善民对到家中走访治安情况的民警如是说。老人表示,自己在淇县住了多年,对现在的治安状况很满意。

“说再多的道理都没用,少发案、不发案才是硬道理。对于群众来说,电动自行车丢了,就是个大事儿,因为第二天可能就没法正常上班;一头牛丢了,地里的活儿就没法干。所以,每一起小案,我们都要重视。”这是淇县公安局局长王军在日常工作中经常强调的一句话。

王军告诉记者,对每一件关系民生的“小事”、“小案”,该局都坚持以打促防的工作方针。“我们提出的打,就是严厉打击命案及其他刑事犯罪,在全社会营造‘法不可违、罪不可犯’的氛围,这也是命案防控的有力手段。”

据介绍,淇县各种场所稠密,治安形势较为复杂。为更好地控制发案数,2014年,淇县公安局紧紧抓住“小案”、“破案”两个关键词,对辖区各类违法犯罪展开了严打攻势。“首先是快速反应,如实受理立案,严格落实定人、定责制,集中攻克。实行‘一案一分析研判、一案一研判记录、一案一研判报告’制度,细致梳理线索,认真串并案件,重拳打击涉及民生的侵权类案件。与此同时,我们不断完善警情监测、警情会商、治安评估制度,有针对性地组织专项整治行动,确保了发案数明显下降。对缴获的赃款赃物,通过召开退赃大会集中返还给失主。严打既有效震慑了犯罪,又让群众从心里对公安工作感到满意,达到了工作成效和社会效果的双提升。”王军说。

淇县公安局通过构建“打、防、控”警务格局,确保全县的社会治安局势平稳。该局着力构建乡村联防、社区群防、街面巡防、内部技防、城区堵控、区域监控、网上管控的“四防三控”防控机制,组成了专门的巡逻处警队伍,全面启动巡逻防控机制,形成了巡警管面、派出所管片、治安联防队保安管段、群防群治组织管点的组织防控体系,巡逻队昼夜巡逻在城区的大街小巷,最大限度地挤压了违法犯罪的空间,强化了社会面的控制,提高了群众的见警率。本着什么犯罪突出就重点打击什么犯罪的原则,淇县公安局扎实开展严打斗争,特别是对“两抢一盗”犯罪、多发性侵财犯罪、暴力犯罪等进行严厉打击,以增强群众安全感。该局每月召开一次治安形势分析会,通过分析研判,掌握不同时期违法犯罪的规律和特点,有针对性地开展严打整治行动。同时严厉打击经济犯罪和阻挠项目建设的地痞恶势力,为经济社会发展营造良好的环境。

2014年10月10日,淇县公安局通过走访摸排和视频侦查,破获冯某系列入室盗窃案,涉案赃物笔记本电脑、台式电脑、平板电脑、手机、电视机、纪念币及烟酒等被追回……

2014年,淇县公安局先后开展了猎鹰专项行动、打盗抢反暴恐等多项集中行动,侦破中某系列入室盗窃案,带破入室盗窃案5起;侦破赵某等人拐卖儿童一案,解救被拐卖儿童2名,3名犯罪嫌疑人被依法刑事拘留;侦破张某系列盗窃电动车案,带破盗窃电动车案件12起;侦破晋某等人系列入室盗窃案,带破入室盗窃案6起。该局去年先后打掉侵财团伙7个,侦破侵财类案件206起,公诉侵财类犯罪嫌疑人298人,在全市打击多发性侵财犯罪工作中排名靠前。

在管“小案”的同时,淇县公安局还注重对现行命案进行攻坚。2014年,淇县共发命案6起,该局刑警大队坚持快速反应、整体作战、多种侦查手段并用,6起命案均在短时间内成功侦破,现行命案侦破率持续保持100%,连续16年保持无命案积案。在侦破现行命案的同时,该局刑警大队注重对重大、有影响的刑事案件快侦、快破,先后侦破赵某等人系列抢劫、盗窃案件,申某拦路强奸案,宋某入室抢劫案及一批群众反映强烈、社会影响恶劣的侵权案件。

在打击经济类犯罪方面,该局先后侦破崔某盗窃企业财物案,王某、张某涉嫌非法出售发票案等。2014年,该局共侦破12起重大经济类犯罪案件,协查公安部案件2起,确保了全县社会大局平稳。

在强化打击犯罪的同时,该局刑警大队还注重总结工作中的成功经验,不断提炼、完善侦查破案中好的做法,总结出某侦破技战法并运用到实战中去,侦破了一系列案件。2014年4月,该局探索出的某侦破技战法被省公安厅评为全省五个优秀技战法之一,受到了表彰。



春节期间,淇县公安局交警大队民警在107国道和农村公路沿线村庄宣传交通安全知识。



省公安厅副厅长李法正(前排右一)到淇县指导工作



淇县公安局局长王军(左一)到农户家中走访



民警在长途汽车站宣传防盗、防骗知识

本版照片为资料照片,牛合保摄。

建成我市首家执法办案中心,专家、领导纷纷点赞

“这是我见过的全省功能最齐全、环境最优良的办案场所。”省公安厅副厅长李法正去年在该执法办案中心调研时说。“我几乎走遍了全国各地,还没见到过像淇县公安局执法办案中心这样好的办案场所。”公安部特聘刑侦专家司江到淇县调研时给出了这样的评价。2014年10月17日,省长助理、省公安厅厅长王小洪主持“四项建设”专题会议时提到,要对当前使用较好、取得成效的淇县等地执法办案中心进行调研,总结管理使用经验,条件成熟时,在全省公安机关推广应用,切实提高执法规范和办案安全。

自2014年9月1日淇县公安局执法办案中心投入使用以来,省内外许多兄弟单位和上级公安机关的领导及专家纷纷前来考察调研,并称赞该执法办案中心标准高、功能全、规范实用、管理到位,值得学习和推广。

据悉,淇县公安局共有17个办案单位,这些单位原来都在各自设置的办案区执法办案,而这些办案区由于受条件限制,在场所设置、硬件设施及管理上不同程度地存在着不规范、不精细的问题。

为防止“躲猫猫”、“睡觉死”这类事件在淇县发生,淇县公安局按照标准高、功能全、规范实用、管理到位的要求,建成了淇县公安局执法办案中心,该中心能满足全县公安机关所有办案单位的办案工作需要,自建成启用以来这些单位都集中到该中心办案。

淇县公安局执法办案中心分为询问区、讯问区、学习培训区和生活区4个功能区。这4个区域都必须凭准入证方可进入,进入不同的区域须凭不同的准入证。每个办案人员只有在接待室用警官证换领准入证后方可进入办案区,在办案区内活动

限一人一证。办案区内的每道大门都安装了双向门禁系统,有专人全天候值守,任何人进门和出门时,都必须先验证再由守门人员输入门禁密码后方可打开大门。

“执法办案中心的功能齐全了、设施完备了、管理到位了,能够倒逼民警执法更加规范,保证办案质量。”淇县公安局法制大队大队长王曙光带领记者在办案区参观时介绍,该中心有72个高清探头全覆盖监控,另外还有人身安全检查及医疗室、律师会见室和多功能会议室等26个不同功能的区(室)。

该中心询问区的8间询问室包括未成年入询问室、特别讯问室、特殊人员讯问室等。每间讯问室都安装了同步录音、录像和时间显示设备,确保在规定时间内对犯罪嫌疑人的讯(问)问全程监控,做到了监控无盲区、无死角,管理无隙隙。

在这样的条件和环境下,民警和犯罪嫌疑人的一切言行举止都被纳入监控之中,民警不必再担心出现类似“躲猫猫”事件后陷入有理说不清的尴尬境地,办案民警和犯罪嫌疑人的合法权益都能够得到切实有效的保护。

记者在该中心看到,办案场所的墙面、墙角及办案桌的棱角等,都进行了圆化处理、软化包装及隔音、防撞处理。王曙光说,为保证犯罪嫌疑人的人身安全,他们改建时采取了一系列人性化设计,使现在的执法办案中心消除了很多安全隐患。

该中心将办案区设置在相对独立的一楼,每间办案室都配有报警装置。根据办案过程中人身安全检查、信息采集、讯问、询问、候问、辨认等办案流程,将26个功能区(室)进行了科学设置,引导和提示民警按照流程操作。王曙光说,这样能确保执法标准化,有助于提高办案效率,同

时能在第一时间发现并排除安全隐患,避免犯罪嫌疑人 在办案场所来回走动,减少了不安全因素。

在讯问室和询问室,记者看到该中心为违法犯罪嫌疑人配备了具有安全防护装置的专用座椅,在人身安全检查室设置了屏风遮挡监控探头以保护犯罪嫌疑人的隐私,还配备了随身物品保存袋、存放柜和贵重物品存放柜,确保违法犯罪嫌疑人 的财物安全。考虑到意外断电情况,还配备了应急电源。

“淇县公安局执法办案中心启用以来的实践证明,健全和强化执法硬件建设是倒逼执法质量提升的一种有效途径。”该中心主任刘江告诉记者,目前全省建成的执法办案中心不多,淇县公安局执法办案中心在我市尚属首家。

执法办案中心启用后,我们要求办案民警必须做到“四个一律”,即违法犯罪嫌疑人被带到公安机关后,一律直接带入执法办案中心;进入办案区后,一律先对违法犯罪嫌疑人进行人身安全检查和信息采集等;违法犯罪嫌疑人在办案区内一律有人看护;在办案区内开展执法办案活动一律有全程视频监控。

刘江介绍,他们的执法办案中心有14名工作人员,这些人员既负责对中心的管理,又负责为办案民警和违法犯罪嫌疑人提供保障和服务。他们按照对内与对外分开、办案与办公分开、工作与生活分开的原则对中心进行管理,通过门禁系统对办公、办案、生活和学习培训四个区域进行物理隔离,对办案区实行全封闭管理,有效防止了来自方方面面对办案工作的干扰。“以前民警办案时都感到有压力,还有人说办案就像走钢丝,现在就没有那么多顾虑了。”刘江说。

“一村一警”,实现农村社会治安管理全覆盖

“以前觉得反正不出门,有没有户口都中。后来发现没户口成了大事了,不仅办不了身份证,医药费也不能报销。补办户口要好多手续,我正发愁呢,驻村民警王曙光知道我的情况后,跑前跑后帮忙把各项手续补齐,让我有了户口。人家连口水都没喝过俺家的,现在看见民警,心里就觉得亲。”淇县黄河乡农民晋树林说。

王军告诉记者,这样的事例对于淇县公安局包村民警来说,再平常不过了。“咱们常说关注民生、体察民情,你要想把工作做到群众心坎上,就应该从群众最关心、最紧迫、最急需的小事做起。”

据悉,为全面加强农村社会治安工作,淇县公安局科学选配包村民警。工作中,该局结合实际,以既不影响民警本职工作又有利于开展包村联系为原则,从治安、刑侦、交警、巡警、经侦等警种中选配驻村、包村民警176名,确保每个行政村都有一名民警包村。“我们要求包村民警要懂群众心理、语言,还要会化解矛盾、调解纠纷,同时要会主动服务,通过和村民结亲戚、交朋友,起到帮助一个人,带动一片群众的目的。”王军说。该局通过召开业务培训会、视频辅导会以及印发手册、开辟网上交流专栏等形式,加强对“一村一警”包村联系工作的业务指导和培训,确保包村民警准确把握工作职责、工作重点,提高维护农村治安形势稳定的能力;通过建立领导分片包干、工作定期通报、每周例会督导、工作约谈等制度,加强对包村联系工作的检查督导。对发现的问题,要求立即落实整改;对马虎应付、工作消极的,及时落实约谈机制并通报批评。淇县公安局采取包村民警进村工作前与社区(驻村)民警、村干部沟通交流的措施,确保三者无缝衔接,并依据民警到村时间、群众见警率、安全感满意度等指标对包村民警工作情况进行考核评价。同时,该局进一步完善了保障激励制度,对工作优秀的包村民警进行表彰奖励,对工作不负责、群众满意度低、防控犯罪成效不明显的,予以通报批评或者调整岗位。

为深入推进包村工作,淇县公

安局创新工作模式,建立了重点村、普通行政村、自然村、农户四个层次的农村社会治安网格化管理模式。在重点村建立警务室,由驻村民警入驻,辐射周边其他村;在普通行政村设立农村工作站,从派出所和机关抽调民警包村联系;驻村和包村民警分别在自然村发展治安中心户,在农户中发展信息员,形成以驻村民警为中心,包村民警为补充,村组干部为纽带,农村群众为单元的点线面相结合四位一体的治安防控网络,实现农村社会治安管理工作全覆盖。

在走访中,淇县公安局发现,一些小纠纷如果得不到及时有效处理,易酿成大的事端。该局要求包村民警以“排查彻底,化解到位,不留死角”为目标,将工作中摸排到的各类纠纷详细归类、分析,及时上门调解、疏导,最大限度地将苗头隐患解决在萌芽状态。

村民李某和张某因一点琐事发生口角,并由语言冲突升级到拳脚相见,所幸被在场群众拦开。包村民警了解事情来龙去脉后,并没有把此事简单处理,而是给他们算了这样一笔账:如果你们一时冲动打架被拘留并处罚款,不仅会一段时间内失去人身自由,在经济上也会有很大的损失。经过民警做工作,双方均认识到了自己的错误,主动握手言和,一场纠纷冲突迎刃而解。事后民警又回访双方,双方均对调解表示满意。

在走访中,包村民警郭松发现所包村村民杜某因涉嫌拐卖儿童被上网追逃。了解到杜某偶尔回家,并且其年龄偏大,郭松多次找到杜某家人,让他们劝杜某投案自首。杜某家人称一直联系不上杜某。后来郭松得到线索,得知杜某在村里出现,随即将其抓获。到案后,杜某对犯罪事实供认不讳。

据不完全统计,开展“一村一警”工作以来,包村民警收集社情民意600余条,包村民警参与调处各类矛盾纠纷500余起,消除各类安全隐患50余处,化解3起参与群众较多、有可能酿成较大规模群体性事件的重大矛盾纠纷,为群众办好事、实事120余件,群众的满意度进一步提升。

交警工作综合绩效考核全市第一

规范执法是交警工作的重中之重。淇县公安局交警大队把理性、平和、文明、规范执法作为生命线,认真履行交通管理职能和社会责任,深化交通安全隐患排查与整改,完善勤务机制和交通管理设施,2014年末发生一次死亡3人以上的重、特道路交通事故。队伍建设、交通管理工作走在了全市前列,实现了“零违纪”,综合绩效考核全市第一。

事故要想降,抓住预防是根本。该局交警大队多措并举,在开展预防上下功夫:在大力开展宣传活动,营造良好的平安出行舆论氛围的同时,对事故发生特点,每月召开一次研判会,确定重点预防路段,及时下发隐患整改通知书,发现一处整改一处。加大交通安全隐患排查力度,组织专人定期对辖区内的国道、省道、县乡道路进行拉网式排查,对排查出的隐患逐一制定整改措施,并加大了对涉牌涉证

违法行为的打击力度。开展了农村区域交通违法集中整治行动、涉牌涉证专项整治行动、非机动车及行人闯红灯违法行为集中整治行动、“查酒驾、保平安”专项行动、“打基础、树形象、防事故、保畅通”专项行动等。通过集中整治,各类交通违法行为明显下降。坚持国、省道警力轮流值守,白天见警力、晚上见警灯,有效打击和遏制了严重交通违法行为的发生。

与此同时,该局交警大队连续侦破“5·26”、“6·13”、“12·16”等重大交通事故肇事逃逸案件,重大交通事故肇事逃逸案件“发一破一”,极大地震慑了犯罪分子,使逃逸事故上升的势头得到了遏制。

该大队还通过签订责任书,建设该大队辖区,严格现场执法记录仪使用、加大内外监督、严格落实责任等措施,全面深化治理公路“三乱”工作,严防乱设卡、乱收费、乱罚款等现象发生。

开展百日会战等多项集中整治行动,辖区全年未发生重大恶性案、事件

“及时有效清查整治各类社会治安隐患,是预防犯罪的一项重要举措。为此,我们开展了‘平安建设综合整治百日会战’、‘春雷行动’等多项集中整治。”王军说。

据悉,2014年,淇县公安局以“平安杯”创建活动为载体,以“平安建设综合整治百日会战”、“春雷行动”、“打击非法贩运烟花爆竹”、“护校安园”等专项行动为抓手,从消防安全到宾馆酒店管理,从校园安全到交通秩序管理,从食品安全到危爆物品管理,从出租房屋管理到重点人员管控,社区、治安、刑侦、交管多个警种结合自身职责,在辖区开展了40余次拉网式集中行动,清查、整改了一批治安隐患,为更好地打击犯罪奠定了基础。

据统计,2014年,该局共收缴赌博机74台、子弹80余发,发现、整改火灾隐患1058处,开展法制宣讲活动百余次,开展安全演练活动12次,确保了全年辖区未发生重大恶性案、事件,未发生重大治安事故,连续15年无重特大火灾事故发生。

“2014年,无论是刑侦、交警工作,还是治安等工作,都取得了很好的成绩,反映出了执法规范化、信息化建设,社区警务建设和绩效考核四个抓手的重要作用。2015年,我们将进一步创新工作机制,坚持群众第一、基层第一、民警第一,以维护社会治安大局持续稳定为首要任务,以公安工作最大限度惠及民生为职责,再創社会治安防控工作新成绩。”王军说。