

聚焦错峰休假弹性作息

8月11日正式公布的《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》提出,各级人民政府要把落实带薪休假制度纳入议事日程,制定带薪休假制度实施细则或实施计划,并抓好落实。鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下,各单位和企业可根据自身实际情况,将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合,安排错峰休假。鼓励弹性作息。同时强调,有条件的地方和单位可根据实际情况,依法优化调整夏季作息安排,为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。

国办鼓励周五下午放半天假

三问从“纸上谈假”到落实有多远?

“2.5天小长假”:如何避免画饼充饥?

一度引发猜测的“2.5天弹性作息”8月11日水落石出。意见指出“有条件的地方和单位可根据实际情况,依法优化调整夏季作息安排,为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件”。

在北京工作的河北人陈刚说:“平时周末两天回家太赶,多半天时间就能常回家看看,特别是夏日,多半天假期是很好的福利。”然而,记者采访发现,在“工作前途考量”与“请假成本”叠加之下,一些上班族仍有顾虑。

据了解,目前各地方、各单位请假程序大多繁琐,往往要经过多个环节审批。26岁安徽白领吴昊菁说:“根据公司规

定,要先领请假表,再找领导层层签字报批,请4个小时的假,光签字就不止跑4小时。”

一些民众还担心,周五休假“弹性”,是否意味彼时加班“有理”?

广东财经大学旅游管理与规划设计学院院长张伟强教授说:“要让小长假落到实处,首先需要有多出来的0.5天假期给予界定,如果定义为占用了工作时间,那么怎么去补,就要有明确政策。”

他还指出,这种休假时间不能全国“一刀切”,而是要按照不同岗位、不同职业甚至不同地区,区别对待,分类处理。

国家旅游局副局长吴文

学说,弹性休息等措施是在不影响各单位和企业正常生产经营活动前提下,集中居民休闲时间,释放旅游消费潜力,促进旅游消费增长。错峰休假和弹性作息是鼓励性和倡导性政策,非强制性政策,也不能全国“一刀切”,各地各单位在严格遵守法律法规前提下,可根据自身实际情况自愿实施。

北京旅游学会副秘书长刘思敏也表示:“对于2.5天的小长假,分析其三大关键词,‘鼓励’而非‘强制’,‘夏季’而非‘全年’,‘有条件’的单位而非‘全部’,也说明这项政策惠及的群体和人数是在一定范围内的。”



新闻延伸 今年五提落实带薪休假

- 3月5日 国务院总理李克强在政府工作报告中指出,“要深化服务业改革开放,落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度。”
- 4月初 中共中央、国务院发布了《关于构建和谐劳动关系的意见》,明确提出“切实保障职工休息休假的权利,完善并落实国家关于职工工作时间、全国年节及纪念日假期、带薪年假等规定”。
- 4月24日 人社部新闻发言人李忠在新闻发布会上表示,带薪年假制度施行7年多来,仍有部分用人单位和有雇工的个体工商户没有认真执行带薪年假的法律规定,职工休息休假权益有待进一步落实。下一步要抓好这项工作的落实。
- 7月28日 李克强主持召开国务院常务会议,确定促进旅游投资和消费的政策措施,其中提到要“推动各地落实带薪休假制度”。
- 7月31日 国家旅游局副局长吴文学在政策吹风会上说,今年上半年,旅游业消费、投资两旺。节假日尤其是“黄金周”到处人满为患,同时不少地方旺季淡季不均,这主要是节假日安排不够合理。

带薪休假制度解读

<p>1问:哪些人可带薪休假? 劳动者连续工作1年以上的,享受带薪年假</p>
<p>2问:带薪休假的时间如何计算? 职工累计工作已满1年不满10年的,年休假5天;已满10年不满20年的,年休假10天;已满20年的,年休假15天。 (注:国家法定休假日、休息日,不计入年休假的假期;在本年度内对职工应休未休年假天数,按其工资收入的300%支付未休年假工资报酬。)</p>
<p>3问:哪些人在“有条件的单位”工作? 哪些单位鼓励弹性作息呢? 记者综合了多家媒体的报道发现,机关事业单位人员认为,大部分的职工带薪休假福利能基本得到保证,政策落实效果良好。部分民营企业 and 民企的工作人员表示,带薪休假的政策几乎就是一纸空文。 教师由于工作性质的特殊,一年本就享有三个月左右的寒暑假,教师行业中就不存在休年假的情况。 对于医务人员,长时间的手术以及病人的相应情况决定了医生并没有享受到带薪休假这一职工福利。 媒体从业者由于工作时间相对不固定,基本处于“机动”状态。有从业者表示,“尤其做记者的,法定节假日发生突发情况,能不去吗?” 主要研究国民休闲经济的中国社会科学院财经战略研究院经济学博士、副教授魏翔认为,“有条件的单位”指的是具有弹性工作制的单位,而弹性工作制是指在完成规定的工作任务或固定的工作时间长度的前提下,员工可以灵活地、自主地选择工作的具体时间安排,以代替统一、固定的上下班时间的制度,如一般销售类的公司实行弹性工作制。</p>
<p>4问:为何鼓励优化夏季作息安排,而不是其他季节? 对于为何选择夏季,魏翔认为户外活动或者购物最佳季节多在夏季,“比如冬天,长江以北的城市,冬天冷,消费活动相对偏低。” 此外,国办的通知具有试验性,如果夏季的效果比较好,未来可能还会推广到春季、秋季,甚至全年。毕竟鼓励带薪休假是大势所趋。 今年以来,国家已经通过多个部门发声,公开强调落实带薪休假。</p>

(本栏目图文综合新华社、《法制晚报》)

错峰休假:怎样突出假节合一、量身定制?

温泉成了下饺子、动物园里只见人、高速公路大堵车……“每逢佳节必爆棚”是许多人的感叹;同时,面对许多极具魅力的民族地方节日,一些上班族却只能叹息“世界那么大,我想去看看”。

携程网今年发布的《2015中国游客旅游度假意愿报告》显示,81%的用户希望避开公共假期,错峰出游。去年北京人的“APEC假”令不少外地人羡慕,而此次意见提出的“错峰休假”让这种“意外之喜”成为可能。

11日出台的意见明确提

出,鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下,各单位和企业可根据自身实际情况,将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合,安排错峰休假。

南开大学旅游与服务学院副教授杜焯指出,落实错峰休假首先要合理安排和调整休假制度,要在保证国庆、元旦等传统重要假期基础上,结合南北方、少数民族特点,适当调整假日品种;其次是在带薪休假制度相对完善的前提下,可拆分现有的长假,分解成多个与民族节

相契合的“小长假”。

事实上,我国一些地方已经在践行带薪休假与当地民族节日灵活结合的方式。每逢壮族三月三、傣家泼水节、藏族藏历新年等,当地便施行灵活变通的休假模式,通过“挪假”“拼假”的方式让人们“玩得好、休得好”。

采访中旅游专家们也建议,相关错峰休假等制度落实后,各地还需根据地方特点,挖掘当地乡村民俗、节庆活动,面向不同的人群,包装打造多样化的旅游体验类产品。

带薪休假:私企重灾区如何攻坚?

不休假不许评劳模,应休不休者年假补贴不再发放……近日,多地出台“硬规定”促带薪休假落实引发争议,也凸显出这一制度多年来“镜花水月”的施行现状。

新华网最新调查显示,七成多网民过去3年内没有享受过带薪休假。没休成假的原因中,“想休不敢休”“想休没时间休”“担心休假会影响前途”三项的占比达到一半多。

休假的比例不足半数,小微民营企业多数没有落实带薪休假。这种现象,在全国各地并不鲜见。

“带薪休假难,主要难在私企。”国家行政学院教授竹立家说,“我国80%以上的劳动力在民营企业,收益不稳定,必须努力工作以保住岗位。”

今年初公布的《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》中提出,“到2020年基本落实带薪休假制度”。

要达到这一目标,广大私企、民营企业劳动者权益无疑是重点攻坚对象。

察部门、工会和员工等多方面加力。

其一,要建立严格的监督机制,劳动监察部门对重点企业事业单位进行不定期检查,发现有规不依现象不要姑息,严肃处理。

其二,工会方面加强对职工带薪休假权益的积极争取和切实保障。

其三,建立健全职工权益追溯机制,在职工权益受到侵害时,通过集体协商机制维权等。

“带薪休假非小事,而是经济社会发展的一个重要标志,同时也与一个国家的文明程度有关。让劳动者不再在要‘福利’还是要‘饭碗’中纠结,是落实带薪休假、增进社会福祉的应有之义。”竹立

抗战老兵将获补助5000元

具体发放对象为4类 包括部分原国民党老兵 9月前一次性发放到手中

综合新华社、法制晚报消息 在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际,根据中央要求,民政部、财政部日前下发通知,向4类健在的抗战老战士、老同志发放一次性生活补助金。发放标准为每人5000元,9月份之前发放到位。

生活补助金只发给本人

在乡抗日老战士指的是在1937年7月7日至1945年9月2日期间入伍,目前健在的农村的抗日老战士。

抗日老战士包括抗日战争时期,中国共产党领导下的八路军、新四军、华南抗日游击队、东北抗日联军、各地游击队的老战士和从事地方工作与地下工作的老同志等。

关于补助标准,民政部负责人解释说,在乡抗日老战士除了此次每人一次性发生活补助金外,他们多年来一直享受着国家定期发放的补助。款项由中央和地方共同承担,中央财政补助一部分,其他由地方财政负责,中央补助标准根据地不一。

据了解,在乡抗日老战士发放的一次性生活补助金,是中央财政拨出的专款,只发给本人。如果本人去世,配偶并不在发放范围。

4类抗战老兵可获补助

- 具体发放对象包括4类。
1. 抗日战争时期的在乡复员军人和残疾军人。
 2. 移交政府安置的抗日战争时期军队离休干部、无军籍职工。
 3. 抗日战争时期在国民党军队服役,后在解放战争中起义、投诚编入解放军序列的在乡复员军人。
 4. 参加过抗日战争,后回乡务农的原国民党抗战老兵。

昨日,央行调整人民币兑美元汇率中间价报价 1美元兑人民币6.2298元

据新华社北京8月11日电(记者 姜琳)中国人民银行11日宣布,为增强人民币兑美元汇率中间价的市场化程度和基准性,央行决定完善人民币兑美元汇率中间价报价。自8月11日起,做市商在每日银行间外汇市场开盘前,参考上月银行间外汇市场收盘汇率,综合考虑外汇供求情况以及国际主要货币汇率变化向中国外汇交易中心提供中间价报价。

对美元中间价为6.2298元,较上日下调逾1000个基点,创2013年4月25日以来新低。

链接:

当前人民币对美元汇率中间价的形成方式,是由中国外汇交易中心于每日银行间外汇市场开盘前向所有银行间外汇市场做市商询价,并将全部做市商报价作为人民币对美元汇率中间价的计算样本,去掉最高和最低报价后,将剩余做市商报价加权平均,得到当日人民币对美元汇率中间价,权重由中国外汇交易中心根据报价方在银行间外汇市场的交易量及报价情况等指标综合确定。

公安部新规:

严禁办案人员自行保管涉案财物

9月1日起施行

据法制日报消息 公安部近日对2010年印发的《公安机关涉案财物管理若干规定》进行全面修订,进一步完善涉案财物的管理体制、管理方式、处理程序,并重点围绕规范管理和保护当事人合法权益提出具体措施。新规要求各级公安机关严格涉案财物查封、扣押、冻结等程序,严禁在刑事案件立案或行政案件立案之前对涉案财物采取查封、扣押、冻结、扣留等措施。新规自2015年9月1日起施行。

一合账账户。对价值较低、易于保管,或需要作为证据继续使用,以及需要先行返还的涉案财物,允许办案部门设置专门场所,指定不承担办案工作的民警进行保管,严禁由办案人员自行保管涉案财物。

新规明确,公安机关依法对贵重财物采取措施的,应当拍照、录像,并及时鉴定、估价。对涉案财物采取措施时,应当为违法犯罪嫌疑人及其所扶养的亲属保留必需的生活费用和物品。经查明确实与案件无关的,应当在三日内解除措施,退还当事人。

新规要求规范涉案财物的管理体制,贯彻办案与保管相分离的原则,实现办案部门与保管部门、办案人员与保管人员相互监督制约。各级公安机关指定一个部门并设立专门保管场所对办案部门经手的全部涉案财物或者价值较大、管理难度较高的涉案财物进行集中保管,涉案款项存入本机

关专用账户。对价值较低、易于保管,或需要作为证据继续使用,以及需要先行返还的涉案财物,允许办案部门设置专门场所,指定不承担办案工作的民警进行保管,严禁由办案人员自行保管涉案财物。

新规强调,要严格执行业务案管系统,对涉案财物信息进行实时、全程的录入和管理,并与执法办案信息系统关联,规范涉案财物管理。

在案件已有明确结论情况下,如“刑事案件依法撤销”、“行政案件因违法事实不能成立而作出不予行政处罚决定”、“人民法院作出无罪判决”等情形,涉案财物由公安机关管理的,应当及时解除相关措施并退还当事人。

生活观察

“谁都管不好,为啥不让摊贩自己管?”

——郑州市中原区建设路办事处试推“摊贩自治”

□新华社记者 李鹏

“摊”字念不动,“罚”字诀不用。多年来,城管与小贩之间“管理与被管理”的零和博弈,是一道无解的难题,在一些城市甚至出现“越治越堵”的怪圈。

谁都管不好,为啥不让摊贩自己管?一年前,郑州市中原区建设路办事处开始在辖内推行“摊贩自治”试验。此后,城市街头风气为之一变,曾经违法占道的小摊小贩变身“文明商户”。街道的探索,或可为解开当前城市管理之困提供借鉴。

难题:谁都管不好,为啥不让摊贩自己管?

丈夫患有腿疾,家里还有两个读书娃的李国琴,是郑州市中原区建设路办事处辖区的一名摊贩。回想起过去的“流窜”,她总是心有余悸。“一大早就出门,上班就收摊儿,被撵来撵去,一个月只能挣千把块,连生活也顾不住。”

另一名小贩那小路今年32岁,

为了照顾患病母亲兼顾生计,年纪轻轻就到街头摆摊儿。“没钱买电三轮,只能买个脚踏的,城管来了跑得慢,不到半年人和车都被带走了。”

小贩们没少吃苦头,城管的工作也不好干。一年多前,建设路办事处城管科科长毛全虎每天的主要工作还是带着七八名城管员满大街“撵人”。“执法矛盾冲突是家常便饭”。毛全虎在一次执法中被摊贩围攻,棉衣都被撕出了好几个窟窿,“这样执法,我们也困惑。”

如今,建设路办事处辖区内,城管和摊贩之间的“零和博弈”不复存在。城管和摊贩从势如水火到相安无事,建设路办事处的街头治理,源自一项“摊贩自治”的改革试验。试验的发起者之一、办事处副书记赵爽说,早在2007年,郑州市就出台规定,决定在全市设立临时便民疏导点,以“疏”治理摊贩违法占道经营的顽疾。

“最主要还是疏导点的管理问题”,赵爽说,当初为了将对交通的影响降到最低,办事处将疏导点设在了一个社区内,但办事处、小区业主、物业的管理关系总也不理

顺,“都是无利不起早,谁谁管不好”。最终,管理跟不上,流动摊贩又陆续返回街头。

面对故态复萌的“顽疾”,有了第一个疏导点的经验教训,经过慎重的调研后,办事处拍板,决定试验“摊贩自治”:既然谁都管不好,为啥不让摊贩自己管?

试验:城管和小贩不再“猫捉老鼠”

2013年底,面积不到1平方公里、常住4万人的建设路办事处,为了根治街头违法占道、道路拥堵,将辖内流动摊贩全部集中到两个疏导点,开始推行“摊贩自治”。

在毛全虎看来,“摊贩自治”,是城市街道管理者和流动摊贩面对顽疾,渴望“求变”的结果。

但困难仍然始料未及:因为怕得罪人,摊贩队伍里连组长、副组长都选不出;管理必然有费用,费用标准怎么定也矛盾重重。办事处只好找到摊贩做工作,劝说有威望的人主动竞选组长,帮助制订商户公约,

召集摊贩开会协商缴费标准……

2014年,在办事处的劝说下,本不情愿的那小路通过投票当上了市场街疏导点摊贩自治的副组长。他说,摊贩之间有竞争,难免有矛盾,开始以为会得罪人,一年下来,情况却是大家都十分珍惜合法经营的机会,“管理协调起来也没那么麻烦”。

记者走访看到,在建设路办事处的市场街疏导点,统一制式的25辆免费流动摊贩车和几个垃圾桶一字排开,路边立着摊贩商户自治的“六联一公约”,流动车的背后就是摊贩自治的信息公示栏。过往食客熙熙攘攘,但都在限定区域,摊贩与行人车辆互不干扰,道路干净整洁。

推广:街道个例能否普及?

“摊贩自治”后,建设路办事处辖内的摊贩“流窜”少了,道路整洁,市容市貌明显改善;办事处城管科的工作人员减少一半,腾出的人手也被充实到了基层的社区内,加强了基层管理的力量。

尽管“摊贩自治”疏导作用明显,但处境依旧尴尬。据记者了解,截至目前,在郑州多达数十个的街道办中,还“仅此一家,别无分店”。

“摊贩自治”之路能走多远,未来是一个巨大的问号。

一个案例是,几乎在“摊贩自治”试验进行的同时,发生在郑州另一流动摊贩疏导点的严重问题引发舆论强烈关注。据媒体曝光,在郑州某流动摊贩疏导点,每个摊位要分别缴纳500、1000元的“天价卫生费”,相关部门收钱不管事,造成越治越堵,越治越差。

而在建设路办事处“摊贩自治”下的疏导点,每个摊位每天只需向摊贩自治组织缴纳10元卫生费,便可满足日常管理,还略有结余。这些账目每个月都会在公示栏予以公开。

对于“摊贩自治”能走多远,一些社会人士、法律专家和群众认为,在没有更好的治理模式创新之前,首先要坚定改革的决心,部门有决策推广的勇气;其次,具体规定还要从实际出发,不断完善。

(据新华社郑州8月11日电)



动真格

国务院办公厅近日发出《关于对全国第二次大督查发现问题进行整改的通知》,列出26项需要整改的事项,涉及28个地方和部门,同时发出49件催办通知,督促29个省(区、市)、20个部门,对106项工作加快落实进度。此举向社会传达强烈信号:督查绝不是形式主义,走走场,督查绝不会虎头蛇尾,半途而废。

新华社发 朱慧卿 作