

聚焦“十三五”

# 创新驱动 收入分配 户籍改革

## 未来5年改革攻坚关键词盘点

□新华社记者 王立彬 韩洁

### 收入分配 谁也不会掉队

党的十八届五中全会提出一系列重大改革举措，力度广度前所未有的。

这是深水区，也是攻坚期。“十三五”期间，改革每前进一步都是啃硬骨头，都要涉及利益格局调整、突破利益藩篱。

### 创新驱动 “改革风”鼓“创新帆”

人民是历史的创造者。创新源泉存在于群众之中。中国人有聪明才智，关键是以“改革风”鼓“创新帆”。

“十三五”规划建议提出，把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制机制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，继续大力推进科技体制改革、简政放权，把有关改革顶层设计与实施创新驱动战略统筹考虑。

激发市场活力，改革红利将提升创新发展效力。科技部部长万钢说，“十三五”时期有很多重任务，包括提高原始创新能力，增强创新驱动源头供给；改革人才集聚发展机制，形成创新型人才队伍；深化科技体制改革，增强创新治理能力；完善市场竞争秩序，激发市场主体创新动力；融入全球创新网络，统筹国内外两种创新资源等。

### 收入分配 谁也不会掉队

义务：实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

中国社科院副院长蔡昉表示，户籍改革推进，农民工市民化改革红利充分释放。“比较完整的户籍改革能使中国未来潜在增长率提高1到2个百分点甚至更多。”

### 羊毛的故事 财税改革“破冰”

“羊毛出在羊身上。”财政收入来自百姓，必须用于造福百姓。深化财税体制改革，就是要进一步解决好“钱怎么分”“钱为谁花”的问题。

完善政府预算体系、实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理、建立规范的地方政府举债融资体制……预算改革将进一步解决“钱为谁花”问题；调动各方面积极性，考虑税种属性，进一步理顺中央和地方收入，地方税体系建设将破解“钱从哪儿来”问题。

建立事权和责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任——财税改革最难啃的“硬骨头”将破题，凸显中央在破解“钱怎么分”难题上的改革决心。

### 金融改革 为经济舒血活络

“这是今年第5次降息，希望融

资成本明显降下来，银行不要动不动‘抽贷’‘惜贷’，让中小企业释放活力。”江苏一家小企业主说。

唇亡齿寒。企业过不好，银行不好过。银行不是卡拉OK，而是支撑经济发展血脉。如何打通流向实体经济的栓塞，是金融改革重

点。“十三五”规划建议提出，加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率。发展普惠金融，着力加强对小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。推进汇率和利率市场化，提高金融机构管理水平和服务质量，降低企业融资成本。

“十三五”金融改革面临不小的困难，但狭路相逢勇者胜。公开透明、健康发展的资本市场，符合创新需求的金融服务，值得期待。

“十三五”金融改革面临不小的困难，但狭路