

筑牢财政基石 谱写发展篇章

——来自全国财政系统先进集体市财政局的报道

□本报记者 汪丽娜

核心提示

2015年12月28日,全国财政工作会议在北京召开,74个单位获得全国财政系统先进集体荣誉称号,国家财政部领导向受表彰的先进集体表示热烈祝贺。市财政局以始终走在全省财政系统前列、财政人均指标在全省居前的出色表现获此殊荣,局党组书记、局长张少敏从国家财政部领导手中接过全国财政系统先进集体的闪光奖牌。

近年来,市财政局因地制宜求

发展,化劣势为优势,在预算、国库管理等体制改革、制度创新中,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险,充分发挥了财政基础性和支撑性作用,为全市经济社会保持良好发展势头做出了突出贡献。

多年来,市财政局连续被评为全市综合考评先进单位、综合治理先进单位、依法行政先进单位等。2011年创建为全国文明单位,2015年顺利通过中央文明委复核。



一、克难增收篇

支持新业态发展,努力培植财源基础

1月3日,河南仕佳光子科技股份有限公司,生产车间的工人在紧张地忙碌着,一个个蕴含着高科技的芯片走下生产线。

看着火热的生产场景,公司财务总监路亮感慨地说:“多亏了政府支持,不然我们不可能有今天的发展。”原来,在企业把全部精力放在前期大额投资和科研的时候,光电芯片的国际市场价格突跌,企业举步维艰。

这时财政等部门及时伸出援助之手,对科技企业的财政扶持体制机制以股权投资和委托贷款的方式,帮助企业争取国家、省项目资金补贴,并且投入入股。

近年来,全国宏观经济增速放缓,我市煤电化材等支柱产业增长乏力。如何发挥财政职能作用,实现新常态下的稳增长,成为摆在市财政局面前的首要问题。

发挥财政职能作用,促进经济稳定增长

山水相依、绿树环绕、游人如织

的秀丽风光,如动人的画卷一般在我市的村落之间显现。“我们这儿是全国美丽乡村建设试点项目,政府支持我们建仿古建筑,挖掘殷商文化,发展旅游,我们可盼来了好日子。”淇县灵山镇村民刘海琴兴奋地说。

在实现财政收入稳步增长的同时,我市充分发挥财政职能作用,认真研究上级政策,争取发展机遇,促进经济稳定增长。当前全市共实施美丽乡村项目12个,整合拉动投入各类资金20亿元,20万群众从中受益,灵山镇村民就是其中的受益者。

我市还申报成为全省唯一的国家节能减排财政政策综合示范市,中央财政每年将拨付每个示范城市4亿元、3年共12亿元综合奖励资金,支持示范城市项目建设,有关节能减排政策也优先倾斜。

全国首批海绵城市建设试点城市也为我市带来了新的发展机遇。为加快“两个城市”建设,市财政局制订了资金管理办法和有关配套制度,强化项目督导,加快建设进度,正在按照实施计划有序推进。

百亿元财政支出,近八成投入民生

“市人民医院部分设备开始迁入主病房楼了!”2015年12月30日我市医疗界一件大事让许多市民欢呼雀跃。

当天,市人民医院举行主病房楼搬迁仪式,该病房楼建筑面积达8.6万平方米,设计开放床位1000张,投入使用后将极大地缓解我市看病难、住院难的问题,可为广大群众提供更加良好的就医环境和更加优质的医疗卫生服务。

作为政府投资项目,市人民医院主病房楼项目获得市财政资金支持,施工质量优良,已取得主体结构“中州杯”奖,多次获得管理优秀奖。

投入财政资金支持市人民医院主病房楼,正是市财政局倾情民生、教育、文化、卫生、交通等社会事业全线提速的一个体现。

近年来,市财政局始终把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点,集中财力解决涉及人民群众切身利益的问题,全市财政民生支出总额和占公共财政预算支出的比重连年持续攀升。

三、民生为本篇

题,全市财政民生支出总额和占公共财政预算支出的比重连年持续攀升。

2015年前11个月,我市财政支出突破百亿元,财政保障能力显著增强。全市一般公共预算支出完成103.6亿元,首次突破百亿元,同比增加23.7亿元,同比增长29.7%,增幅在全省排第一位。其中教育、社保、医疗等民生有关支出合计完成82.8亿元,增长34.1%;占一般公共预算支出的79.9%,比上年同期高2.6个百分点。

为民理财,鹤城群众受益

在新建兰苑中学的校园里,不时传来琅琅的读书声,孩子们聚精会神地遨游在知识的海洋中。

这个建筑面积2.6万平方米的校区功能齐全,建有教学楼、图书实验楼、综合办公楼、风雨操场等设施,充分满足了周边学生的就学问题。“市政府对兰苑中学投资力度比较大,需要解决的问题一解决。”在财政投入的支持下,学校建成了新校区,教师们分外激动,校长王诗起高兴地说。

在群众关注的学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、出行便捷等民生方面,市财政局下大力气提高标准。如今,我市实现城乡义务教育阶段全免费,城乡初中、小学生公用经费标准不断提高,进城务工人员随迁子女接受义务教育教育难问题得到有效解决,助学金、助学贷款贴息等政策全面落实。

当前,我市实现城乡居民医保制度全覆盖,城乡居民养老保险制度全面建立,医保、养老保险、基本公共卫生服务等财政补助标准逐年提高,支持就业创业工作获得省政府表彰。我市还建立了道路交通事故社会救助基金,社会救济救助体系进一步健全。

同时,多层次保障性住房体系初步形成,覆盖城乡的公共文化服务体系初步建立,强农惠农政策全面落实。就在这点点滴滴之中,群众切实感受到了党和政府的温暖,财政部门为民理财的良好形象跃然而出。

四、锤炼队伍篇

擦亮志愿服务品牌,锻造财政团队

“叔叔阿姨送来的饺子真好吃啊!”2015年12月22日,市财政局的志愿者来到市残疾人康复教育中心,看望在训的残疾儿童,给他们送来了饺子、小面包和雪米饼等食品,孩子们吃着热腾腾的饺子,露出了开心的笑容。

市财政局历来重视班子和干部队伍建设,努力打造一支廉洁、务实、高效、文明的财政队伍。他们通过开展道德讲堂、志愿服务、“三爱三带头”等活动,弘扬社会主义核心价值观,倡导爱国、敬业、诚信、友善等道德规范,形成了良好的德育氛围。财政志愿服务就是队伍建设中一道亮丽的风景。

目前,市财政局志愿者有注册队员91人,占职工总数的48%。他们组织了进社区走访慰问抗日老战士、抗战烈属和残疾儿童,参加第七届中国(鹤壁)民俗文化节、保护淇河、义务植树等志愿服务活动,擦亮志愿服务品牌,锻造财政团队。

坚持民主集中制,持续改进干部作风

在持续改进干部作风的过程中,市

财政局从严从实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”活动,“四风”问题、群众反映的突出问题得到有力整治,群众测评满意率达100%。

围绕活动中发现的问题,他们建立了同党代表、人大代表和政协委员联系制度,聘请专人作为财政监督员。我市举行的多次政风行风评比活动中,该局均位居前列。在市行政审批标准化建设综合评价中,该局综合得分位居第三。在省政府纠风办组织对我市44个政府部门进行政风行风评议“面对面”电子测评的活动中,市财政局满意度得分居全市第一。2015年,该局获得河南省人民满意公务员示范岗荣誉称号。

市财政局认真落实民主生活会制度,局领导班子在带头开好民主生活会的基础上,全程参加指导各支部专题组织生活会。坚持民主集中制原则,凡是重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额资金的使用,坚持局党组集体研究决定。修订了《市财政局工作规则》、《局长办公会议制度》等,通过制度把民主集中制原则固化到决策程序和权力运行中。

廉政文明彰显风采,塑造财政新形象

公款姓公,一分一厘都不能乱花;

题一解决。”在财政投入的支持下,学校建成了新校区,教师们分外激动,校长王诗起高兴地说。

在群众关注的学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、出行便捷等民生方面,市财政局下大力气提高标准。如今,我市实现城乡义务教育阶段全免费,城乡初中、小学生公用经费标准不断提高,进城务工人员随迁子女接受义务教育教育难问题得到有效解决,助学金、助学贷款贴息等政策全面落实。

当前,我市实现城乡居民医保制度全覆盖,城乡居民养老保险制度全面建立,医保、养老保险、基本公共卫生服务等财政补助标准逐年提高,支持就业创业工作获得省政府表彰。我市还建立了道路交通事故社会救助基金,社会救济救助体系进一步健全。

同时,多层次保障性住房体系初步形成,覆盖城乡的公共文化服务体系初步建立,强农惠农政策全面落实。就在这点点滴滴之中,群众切实感受到了党和政府的温暖,财政部门为民理财的良好形象跃然而出。



领导关怀



领导关怀



学习榜样有力量



全国农村综合改革工作座谈会在我市举行

二、深化改革篇

小小公务卡蕴含大变化,财政体制改革先行一步

“我们招商人员整天在外东奔西走,要产生不少差旅费,使用公务卡后不仅管理严格了,而且更方便了。”市商务局招商人员李文明告诉记者。我市在全省率先实现市县乡公务卡制度改革全覆盖,全市开卡单位率和用卡单位率均实现100%,居全省首位。

实行公务卡后,监督关口前移,公务支出先由财务人员审核、领导签字后再通过国库支付信息系统打到公务卡上。中国财经报刊登的《将公务消费“晒”在阳光下——河南省公务卡制度改革在全国率先实现全覆盖》一文中,以我市为先进典型进行了报道。

截至2015年12月底,全市共办理公务卡2.3万张,刷卡累计支出占非批转账支出的93.7%。我市还是全省第一批成功上线运行POS机刷卡缴费模式的城市,当前我市公务卡办理增加数量和公务卡支出占非转账支出比重都位居全省第一。

近年来,市财政局先行先试,坚定

不移地深化财政体制改革。2014年,在全省率先启动市级中期财政规划编制工作,编制了2015年~2017年财政预算三年滚动规划。

作为省试点市,我市率先从2013年开始试编市级政府综合财务报告。全市各级财政及部门预决算,除涉密部门外,全部在法定时限内向社会公开。在清华大学发布的2014年中国市级政府财政透明度研究报告中,我市位列全省第二位。

在第九届全国政府采购监管峰会上,我市政府采购工作获得大会3个奖项中的两项,其中“鹤壁市政府采购招标文件专家论证制度(试行)”被评为2013年~2014年全国政府采购创新制度奖。

推进非税收入管理改革,多项工作成绩位居全省前列

“以后我们县城居民也能用上暖气了!”严寒的天气里,淇县居民靳升全露出了向往的笑容。在财政支持下,我市采用PPP(市政府和社会资本合

作)模式,引入社会资金方共同建设淇县城区集中供热管网(一期)项目。该项目总投资2亿元,一期规划集中供热面积248.14万平方米,建成后 will 结束淇县城区无集中供热的历史,受益者将达10万人。

为进一步推动PPP模式,我市加强了政府和社会资本在交通、能源、水利、金融、市政设施、社会事业等领域的合作,进一步加强制度建设,积极推介项目,建立多个工作库,开展项目联评联审,促进项目尽早落地。

在PPP项目推介过程中,市政府分别和中信银行郑州分行等单位签订了战略合作协议,市住建局等市PPP项目主管部门与社会资本方签订了合作框架协议,合作项目投资共计50亿元。

当前,我市还大力推进非税收入管理改革,市级征收单位基本实现管理系统全覆盖,成为全省第一批成功上线运行POS机刷卡缴费模式的城市。市财政局连年以全省第一的成绩获省政府非税收入管理工作综合先进单位,2015年在全省政府非税收入管理工作会议上作为唯一综合典型发言,是参与起草河南省政府非税收入管理条例释义工作的6个城市之一。



认真学习提高素质



慈善活动显爱心



河南省人民满意公务员示范岗



财政支持建设的淇县灵山镇



集体活动意气风发



志愿者在行动

(本版图片为资料图片,由市财政局提供)