

李某以纵火的方式，故意毁坏他人财物。李某的行为构成放火罪还是故意毁坏财物罪？山城区人民检察院认为

放火行为危及公共安全的 应定性为放火罪

□本报记者 郭坤

案件回放

李某以放火的方式，故意毁坏他人财物

犯罪嫌疑人李某曾因琐事与张某发生过矛盾，2016年1月2日凌晨2时许，为对张某实施报复，李某来到山城区某小区一居民楼下，将张某停放在一楼西户厨房外的摩托车油管拔掉，用打火机将流出的汽油点燃。摩托车被点燃后引燃了旁边的天然气管道及楼房外墙保温层，造成李某的摩托车和该居民楼天然气管道、外墙保温层、一二楼厨房物品损毁，经鉴定，被损毁财物价值为18910元。

李某的行为是放火还是故意毁坏财物？

山城区人民检察院对李某的行为如何定性存在不同观点。第一种意见认为：李某虽然故意实施了放火行为，但从犯罪嫌疑人的故意内容、行为指向对象来看，其行为应定故意毁坏财

物罪。首先，李某的主观故意是因对张某不满而把李某的财物烧毁以泄愤，而不是为了危害公共安全。其次，李某放火的对象是针对特定的李某的财物，而不是指向不特定多数人的财物或生命安全。因此，李某的放火行为为仅仅指向特定的某一个人和财物，是以放火的方式故意毁坏财物，根据我国刑法的相关规定，对其应以故意毁坏财物罪定罪。

第二种意见认为：李某在夜深人静之际将李某停放的小区楼下的摩托车油管拔掉，用打火

机将汽油点燃，在看着火点燃烧起来后才离开现场，以放火的方法故意毁坏他人财物，其主观心理表现虽为发泄私愤，但客观上被侵犯的是整个居民楼的不是特定多数人的的人身及财产安全。李某主观上有放火的故意，客观上实施了放火的行为，并且从李某放火焚烧的对象所处的环境和时间看，可能引起不特定范围内他人生命健康和重大公私财物被毁的严重后果。因此，该行为为侵害的客体是公共安全，根据我国刑法的相关规定，对其应以放火罪追究刑事责任。

**检察院：
以放火罪批准逮捕**

山城区人民检察院审查后认为，犯罪嫌疑人李某对被害人以放火的方法实施报复，危害居民区公共安全，涉嫌放火罪。

1月21日，山城区人民检察院以涉嫌放火罪对李某批准逮捕，并于4月5日向山城区人民检察院提起公诉。5月4日，李某因犯放火罪，被判处有期徒刑3年。

法律条文

《中华人民共和国刑法》第一百一十四条 放火、决水、爆炸以及投放毒害性、放射性、传染病病原体等物质或者以其他危险方法危害公共安全，尚未造成严重后果的，处三年以上十年以下有期徒刑。

第一百一十五条 放火、决水、爆炸以及投放毒害性、放射性、传染病病原体等物质或者以其他危险方法致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

第二百七十五条 故意毁坏公私财物，数额较大或者有其他严重情节的，处三年以下有期徒刑、拘役或者罚金；数额巨大或者有其他特别严重情节的，处三年以上七年以下有期徒刑。



(关注本栏目新浪微博可阅读往期“以案说法”案件并参与互动)

案件点评

两罪区别的关键是：

放火行为是否足以危及公共安全

□山城区人民检察院 司秀芹

故意毁坏财物罪是指故意毁坏公私财物，数额较大或者有其他严重情节的行为。放火罪属于以放火的危险方法危害公共安全的犯罪，侵犯的是不特定多数人的生命或财产等的安全。

根据刑法理论，放火罪的既遂标准一般持独立燃烧说，即当放火行为导致对象物在离开媒介物等条件下能够独立燃烧时，就是既遂。本案中李某将李某摩托车油箱上的油管拔掉，点燃汽

油引燃摩托车时，已经完成了犯罪行为，即已经构成了放火罪的既遂状态。同时，放火行为侵犯的客体是公共安全。本案中，李某实施放火的地点是在居民小区，其将摩托车点燃后，发现火势很大，可能引起居民住宅楼的燃烧，危及不特定人的人身安全及财产安全，对此李某是应当明知，客观上由于李某的放火行为，已经引燃了该居民小区一楼住户家的厨房，并引燃了该居民楼的天然气管道。同时，李某放

火的时间选择在凌晨2时许，正是无人防范的时候，因此，客观上犯罪嫌疑人李某的放火行为足以危及公共安全，主观上明知但仍放任这种危险的发生，符合放火罪的主观构成要件，犯罪嫌疑人李某的行为应当定性为放火罪。

本栏目欢迎提供新闻线索
联系电话：13939240777
18639262571

去年我省工资水平排名发布

金融及建筑业工资最高

大河网消息（记者 王郁怡）6月14日，河南省统计局发布统计数据，数据表明，2015年，河南省城镇单位就业人员工资水平保持持续增长。其中非私营单位工资最高的行业是金融业，私营单位中工资最高的为建筑业。

综合来看，2015年，河南省城镇非私营单位就业人员平均工资为45403元，同比增长7.6%，扣除物价因素，实际增长6.2%；全省城镇私营单位就业人员平均工资30546元，同比增长11.4%，扣除物价因素，实际增长10.0%。

**非私营单位年平均
工资45403元，金融业
74441元工资最高**

数据显示，2015年河南省城镇非私营单位就业人员平均工资为45403元，与2014年的42179元相比，增加了3224元，同比增长7.6%。其中，在岗职工平均工资45920元，同比增长7.6%。扣除物价因素，2015年河南省城镇非私营单位就业人员平均工资实际增长6.2%。

分省辖市看，2015年城镇非私营单位就业人员平均工资排名前三的省辖市是郑州市、洛阳市、平顶山市，分别为52376元、45819元、44470元；排名后三名的是新乡市40545元、驻马店市39641元、鹤壁市39187元；同比增速排名前三的分别是驻马店10.3%，开封市9.7%，商丘市8.5%。

分行业门类看，平均工资最高的三个行业分别是金融业74441元；电力、热力、燃气及水生产和供应业65713元；信息传输、软件和计算机服务业

60671元。年平均工资最低的三个行业分别是住宿和餐饮业33854元；居民服务、修理和其他服务业33857元；农林牧渔业34941元。最高与最低行业平均工资之比是2.20，与2014年的2.40相比，差距有所缩小。

**私营单位年平均
工资30546元，建筑业
34154元工资最高**

2015年全省城镇私营单位就

业人员年平均工资为30546元，与2014年的27414元相比，增加了3132元，扣除物价因素，2015年全省城镇私营单位就业人员年平均工资实际增长10.0%。

分省辖市看，2015年城镇私营单位就业人员年平均工资排名前三的市是许昌市、郑州市、开封市，分别为37665元、33495元、32628元；**同比增速排名前三的市分别是鹤壁市28.0%、焦作市26.0%、许昌市22.4%**。

分行业门类看，年平均工资最高的是建筑业34154元；房地产业32428元；科学研究和技术服务业31556元。

年平均工资最低的三个行业分别是电力、热力、燃气及水的生产和供应业25060元；农、林、牧、渔业25526元；文化、体育和娱乐业26439元。

截至2015年年末

我省总人口10722万人

南阳郑州周口位居省辖市三甲

大河网消息（记者 许会增 实习生 孙菊馨）6月14日，河南省统计局发布《2015年河南省人口抽样调查主要数据公报》，全省2015年年末总人口为10722万人，常住人口9480万人；全省常住人口中，居住在城镇的人口为4441万人，占46.85%；居住在乡村的人口为5039万人，占53.15%；全省各辖市中，南阳是唯一人口超

千万的城市，人口数量1002.12万人，其次是郑州市，956.90万人，排名第三的是周口，880.92万人。记者了解到，根据《全国人口普查条例》，按照《国务院办公厅关于开展2015年全国1%人口抽样调查的通知》要求，河南省以2015年11月1日零时为标准时点进行了全省人口抽样调查。

省辖市	常住人口(万人)	比重(%)
郑州市	956.90	10.09
开封市	454.26	4.79
洛阳市	674.30	7.11
平顶山市	496.00	5.23
安阳市	511.70	5.40
鹤壁市	160.60	1.69
新乡市	572.10	6.03
焦作市	353.40	3.73
濮阳市	361.00	3.81
许昌市	434.15	4.58
漯河市	262.50	2.77
三门峡市	224.65	2.37
南阳市	1002.12	10.57
商丘市	727.39	7.67
信阳市	640.00	6.75
周口市	880.92	9.29
驻马店市	695.55	7.34
济源市	72.90	0.77

省直管县(市)		
巩义市	82.40	0.87
兰考县	63.26	0.67
汝州市	92.60	0.98
滑县	110.70	1.17
长垣县	75.10	0.79
邓州市	142.52	1.50
永城市	122.58	1.29
固始县	107.90	1.14
鹿邑县	88.92	0.94
新蔡县	83.95	0.89

我省首台居民身份证自助拍照机在新密市投用

可反复自拍直到满意

大河网消息 6月13日，居民身份证自助拍照机在郑州市的新密市公安局正式投入使用。该局负责户政业务的治安大队副大队长樊淑君说，这是我省首次推出的身份证自助拍照服务，居民在办理身份证时，可通过该机器进行自拍，最终选出一张自己满意的照片作为身份证照片。

12日上午10时，身份证丢失的市民周先生，来到新密市公安局户证大厅补办身份证。得知自己可以自助拍照时，周先生随即走到摆放机器的自助受理厅。自助拍照机前的操作间比较小，仅能容纳一人进去。周先生坐在升降椅上，右手处有一个简易操作盘，上面有汉字说明。周先生看着眼前的拍照机，开始根据电脑发出的语音提示，一一按下选择键和

确认键。一连拍了4张，他才选出自己满意的照片。

该局相关负责人告诉记者，多年来，许多居民对自己的身份证照片并不满意，认为照片把自己拍丑了。今年年初以来，该局领导根据民意需求，耗资5万余元，从省厅购置了我省新引进的首台身份证自助拍照机，以取代人工照相。

“今后，居民来办理身份证或其他证件需要拍摄照片时，都可以到自助拍照机上玩自拍，直到拍出自己满意的照片为止。”樊淑君说，身份证自助拍照机当天上午刚投入使用，就吸引了数十名群众前来拍照。

周先生认为，让居民自拍照片，然后挑选自己最满意的一张用在身份证上，这项便民服务很贴心。

基层党委保密工作四忌

2015年，某省保密行政管理部门在开展网络安全检查时发现，某市一乡镇的门户网站违规刊登1份疑似涉密文件。经鉴定，该文件属于秘密级国家秘密。省保密行政管理部门将这起案件定性为泄密案，并责成市保密局展开调查。

随着案件调查的深入，泄密路径被逐渐还原：2014年末，该镇负责政法事务的王某按市委政法委的通知要求，起草了该镇2014年政法工作总结，并经互联网传送至市委政法委，因该总结内容涉及国家机密，造成泄密。王某因此受到党内严重警告处分。

这起看似简单的泄密案，其内在原因却错综复杂，折射出基层保密管理的诸多短板。一是保密意识淡薄。目前，涉密文件资料的发放仍以行政级别作为发放依据，一般发至县团级。乡镇干部很少能接触到涉密文件资料。他们普遍认为，国家秘密看不到摸不着，保密工作应该是上级机关的事情，与他们没有多大关系。二是保密管理弱化。目前，乡镇党政机关基本上没有专人负责保密工作，很少制定保密管理制度，工作人员普遍使用连接互联网的计算机处理工作，收到的涉密文件资料或内部工作信息有的放在柜子里，有的直接放在办公桌上，且很少开展保密检查。三是保密宣传教育存在空白点。乡镇机关基本上没有举办过保密教育培训，上级保密行政管理部门也没有将乡镇干部保密教育培训纳入干部教育培训的序列，造成乡镇干部保密知识和防范技能的缺失。四是保密检查边缘化。长期以来，县级以上党政机关和涉密单位是保密检查的重点，保密行政管理部门投入了较

多的人力、物力开展督促检查。乡镇党政机关生产、接触国家秘密比较少，因而保密工作以自查为主。由于没有保密行政管理部门的督促指导，乡镇党政机关保密检查方式非常简单，就是看接收的涉密文件在不在。

**确保国家秘密的安全，
保密管理必须是全方位的**

保密教育培训要全覆盖。应将乡镇干部、乡镇涉密人员的保密教育纳入保密教育培训体系，通过系统的保密培训，使之掌握应知、应会的保密法律法规和保密防范知识，营造人人懂保密、人人会保密的氛围。

保密监督指导要全覆盖。应将乡镇保密工作纳入保密行政管理部门管理的范畴，督促其建章立制，抓好干部职工保密教育培训，指导做好派生定密工作，管住涉密载体，规范使用连接互联网的计算机和涉密计算机，提升乡镇党政机关的保密管理水平。

保密检查要全覆盖。应将乡镇保密检查纳入保密行政管理部门的督促检查范畴，统一部署、安排、检查。特别是地处敏感区域的一些乡镇，要把其列为保密检查的重点，必要时可结合实际开展专项检查，以查促改、以查促防、以查促教，提升乡镇保密综合管理能力。

基层党委保密工作四忌

一忌认识有偏差，不愿抓。一些基

层党委负责同志片面地认为，保密工作责任主要是保密行政管理部门的事，党委是领导主体而不是工作主体，只需提出要求、听听汇报即可，因而导致落实责任制的具体工作往往交由同级保密行政管理部门实施，出现“党委挂帅、保密部门出征”的情况。

二忌能力有欠缺，不会抓。在保密工作职责转换上，一些基层党委负责同志没有完成从“全面领导”向“第一责任人”的过渡。一些党委特别是一把手，对保密工作责任制学习不够、了解不全、把握不深，履行领导责任时，该抓的没有抓、该管的没有管、该协调的没有协调。

三忌措施有虚化，不真抓。有的基层党委一把手不结合工作和岗位实际，而是上行下效、照搬照抄，缺乏针对性和可操作性；有的地方虽然制定落实措施和办法，但在实际工作中不够扎实细致，责任只停留在纸上，成为应付保密检查的摆设。

四忌监督有漏洞，不严查。一些基层党委负责同志在依法依规追究当事人失泄密责任时较为严格，但在追究相关领导责任时，则给同级保密行政管理部门施压，导致问责不力、执纪不严，从而产生“破窗效应”；责任追究手段常常仅限于通报批评、组织处理等，较少给予党、政纪处分。



河南省2016年小麦最低收购价 第一批收储库点名单公示

企业名称	库点负责人联系电话	单位详细地址
浚县粮油贸易公司	13803925616	鹤壁市鹤壁国家经济技术开发区站前街
河南豫粮麦业有限公司鹤壁粮库	13803925673	鹤壁市淇滨区太行路1号
鹤壁市粮食局第二粮库	13603920773	鹤壁市淇滨区太行路23号
鹤壁市粮食局大赉店粮食储备库八角库区	13938003589	鹤壁市淇滨区黎阳路680号
鹤壁市粮食局大赉店粮食储备库火车站库区	13938003589	鹤壁市淇滨区站前路(火车站南50米)
河南鹤壁国家粮食储备库	13939258259	鹤壁市山城区人民路2号
中央储备粮鹤壁直属库西库区	13937193876	鹤壁市淇县高村镇西大街8号
中央储备粮鹤壁直属库东库区		107国道鹤壁市淇县高村镇段东侧
中央储备粮鹤壁直属库北阳收储库		鹤壁市淇县北阳镇黄堆村北
中央储备粮鹤壁直属库西岗收储库		鹤壁市淇县西岗镇石奶庙村南
淇县茂源粮油购销有限公司(西岗库点)	13033876738	鹤壁市淇县西岗镇西岗村
淇县茂源粮油购销有限公司(北阳库点)	13939263798	鹤壁市淇县北阳小屯村
淇县聚丰粮贸易有限公司	15039267654	鹤壁市淇县北阳镇骑黄河庄北大骑线西侧
中央储备粮鹤壁直属库分库东库区	13939209380	鹤壁市浚县城东工业区
中央储备粮鹤壁直属库浚县分库西库区		鹤壁市浚县新镇镇
中央储备粮鹤壁直属库浚县分库马行收储库		鹤壁市浚县屯子镇
中央储备粮鹤壁直属库浚县分库裴庄收储库		鹤壁市浚县善堂镇
中央储备粮鹤壁直属库浚县分库赵庄收储库		鹤壁市浚县善堂镇小寨村
浚县粮油总公司善堂分公司北库库点	13939212110	鹤壁市浚县王庄镇王庄村
浚县粮油总公司王庄分公司北库库点	13603922535	鹤壁市浚县王庄镇王庄村
浚县粮油总公司小河分公司小河库点	13903925888	鹤壁市浚县小河镇小河村
浚县粮油总公司新镇分公司后库库点	13603921859	鹤壁市浚县新镇镇田堤村
浚县粮油总公司黎阳路分公司	18639212568	鹤壁市浚县卫溪区西环路
鹤壁市瑞丰粮食储备库	13939265162	鹤壁市浚县白寺乡

监督电话:0392-7668019

中国储备粮管理总公司河南分公司
河南省粮食局
中国农业发展银行河南省分行

2016年6月15日