新农合基金“跑冒滴漏”惊人

一张身份证开几十万元的报销单据

新型农村合作医疗,这个为亿万农民“兜底”的健康保障,让广大群众降低了就医负担,“因病致贫、因病返贫”渐成过往。然而,这份“救命钱”近年来却屡陷套取骗局:一张身份证能开几十万元的报销假材料,住一次院“被出院两次”,伪造病历加量检查……数以百万计的新农合基金落入欺诈黑手。为此,国家卫计委决定开展新农合基金监管专项督查,12月将联合公安等多部门重拳治理骗保等行为。多部门联手,能否让新农合“救命钱”不再跑冒滴漏?

“号贩子”变身“票贩子” 报销造假让救命钱流失

新农合是我国农民基本医疗服务的重要保障制度,覆盖97%以上的农村居民。国家卫生计生委数据显示,2016年各级财政对新农合的人均补助标准达到420元,政策范围内门诊和住院费用报销比例分别稳定在50%和75%左右。近年来,随着新农合保障能力不断提高,这份救命钱渐渐成了欺诈套取的“唐僧肉”。

——不法分子伪造就诊资料骗取新农合基金。记者调查发现,从前徘徊在北京等大城市三甲医院门口的“号贩子”,如今不少人已变成“票贩子”。他们伪造、贩卖新农合报销手续、单据,号称“一张身份证能开全套报销单据”,几套新农合票据甚至可报销几十万元。

“票贩子”多以团伙化、专业化的形式,伪造异地治疗病历报销骗保,从中获取介绍费。有关部门通报显示,2015年以来,福建省漳州市检察机关共审查起诉诈骗新农合基金案件10起28人,均为犯罪分子网购虚假省外住院发票等材料,伪造“一整套”住院票证,假借患重病到外省医院治疗,利用医疗信息未联网漏洞骗取新农合基金。

——个别医疗机构套取新农合基金。一些基层乡镇卫生院修改患者病历,伪造增加用药次数,将低价药换成高价药,将不能报销的病种偷换成可报销病种,或通过“挂床住院”“频繁住院”等方式骗保。国家卫生计生委通报显示,2016年8月,广西南宁市邕宁区蒲庙镇卫生院被举报通过“分解住院”等方式套取新农合基金,仅2015年12月就有200多人出现“一次住院、两次记录”的情况。

——一些基层村组干部侵吞农民医保费用。据国家卫生计生委通报,四川省崇州市江源镇石鱼村一位村干部截留本村村民2014年新农合个人缴费资金5310元,导致一些村民漏保或降档参保。

此外,根据财政部2015年对全国城镇居民和新农合中央财政补助资金审核情况,河北、河南等地还出现了参保人员基本信息缺失和重复参保等问题。还有部分农民法律意识淡漠,租借、出让自己的医保卡,助长了骗取基金行为。

管理有漏洞 骗保钻空子

随着新农合基金总额增加,以及社会流动性增大、就医流向变化,不法分子开始钻新农合管理的空子。有关专家指出,近期出现的案例,反映出新农合制度中仍然存在监管体系有待加强、制度建设有待完善、信息化建设滞后等问题。

——异地就医监管难。记者调查发现,跨省异地就医是新农合骗保的惯用伎俩。异地就医的参合患者,自行垫付医疗费用出院后,带着诊断证明、住院病历、费用明细清单、收费依据等单据,回所属乡镇审核报销。由于各地付费标准不同、收费票据款式不一,公立医院开具的财政监制票据防伪性不强,地方农合部门、医疗部门审核时较难分辨。

据了解,新农合经办机构大都通过电话核实报销者是否住院,因就医人数众多,无法每个发票都查;一些大医院业务繁忙,无暇理会此类询问。有的医疗机构还与不法分子合伙做伪证。

——统一的信息共享平台尚未建立。目前,国家级新农合信息系统基本建成,国家信息系统与各省系统逐步互联,省级平台和医疗机构平台并未全部联网。国家卫生计生委基层卫生司监察专员聂春雷曾表示,我国医疗机构众多,过去信息化建设滞后,导致“一个医院一个信息系统”“一个医院一个孤岛”,犯罪分子钻了全国医保系统尚未联网、异地审核难度大的空子。

——基层医疗机构管理存在违规行为。中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄表示,乡镇卫生院屡屡发生小病大治、挂床住院、虚开治疗费用等问题,违规现象频现。如2015年贵州某市破获的一起骗取新农合基金案件,涉案金额高达3400余万元,监管部门的失位难辞其咎。

全面“医保漫游”亟待提速 违法行为必须严查

农民救命钱屡遭套取、欺诈,损害了农民切身利益及对新农合制度的信心,减弱了社会保障、扶贫工作的实施力度,降低了群众的获得感。

为方便近3亿农民工为代表的流动人口异地就医问题,国家相继推出“医保漫游”政策。全国27个省份省内异地就医直接结算;辽宁、吉林等8个试点省份签署新农合跨省就医联网结报服务协议,参合患者在出院窗口直接结算报销。聂春雷表示,全面“医保漫游”可有效减少新农合骗保行为。

专家认为,新农合是国家福利和基本保障。一方面需加大宣传力度,强化参合农民诚信意识和守法意识;另一方面还需对违法人员严肃排查、严厉追责。

中国社会科学院世界社会保障研究中心主任郑秉文等专家指出,需严格执行审核报付标准,加强对医疗机构和关键环节的审查,尤其要对异地就医大额发票加强核查。同时,健全稽查制度和违规追责制度,堵住基金不合理流失渠道,发现违法违规行为要及时追缴资金,及时移交司法部门处理。

在长效机制方面,专家强调,杜绝新农合基金“跑冒滴漏”必须实现医保联网,还需加快信息化建设进程。2016年5月,国家卫计委会同财政部要求建设完善全国新农合异地就医信息体系,使其具备转诊、结算等管理功能,联通定点联网医疗机构,实现异地就医信息共享。专家指出,强化互联网信息化建设,关联个人诚信档案,可有效杜绝假发票等行为。

(据新华社北京12月8日电)

明明被盗几十万元 却说被偷1万多元

平舆县“小偷反腐”案又有新进展
原常务副县长一审被判3年半

据河南商报12月8日消息 俗话说,老鼠拉木锨,大头在后面。谁也没有想到,驻马店一个盗窃团伙竟牵出几名贪污腐败的县领导。

近日,中国裁判文书网公布了平舆县原常务副县长龚红勇受贿的一审判决书。龚红勇犯受贿罪,一审被判处有期徒刑三年零六个月,并处罚金人民币20万元。他落马的导火索,正是60万元贿金被该盗窃团伙偷走。

开发商行贿常务副县长60万元

2010年4月至2012年10月,龚红勇任平舆县委常委、常务副县长。2012年10月,担任驻马店市委副秘书长。

根据龚红勇供述,2010年10月,湖南某置业有限公司董事长屈东森到平舆考察,准备在平舆县投资建设一大型综合市场。

2011年8月份,该公司在平舆县获得100余亩土地使用权,后屈东森代表公司与平舆县政府达成开发专业市场的协议。

征地后,因拆迁难度大,项目迟迟未能推进,为尽快推进拆迁工作,屈东森决定向龚红勇行贿。

2011年10月下旬的一天晚上,屈东森到龚红勇位于平舆县政府院内领导公寓的住室,送给龚红勇现金60万元。屈东森离开后,龚红勇发现屈所送的巨额现金,便打电话让他拿走,屈推辞称改天再拿。

盗窃团伙瞄上书记、县长

龚红勇没想到,这时,他已被一个盗窃团伙盯上了。这个由王胜利等人组成的盗窃团伙,专门选择在节假日,以县处级领导住所、办公室为目标进行盗窃,涉及驻马店市多名县处级官员。

据王胜利称,他瞄准的就是县委书记、县长和财政局局长,每次盗窃前,他会反复踩点,甚至观察数月之久,被盗窃的官员多有“问题”。

2011年10月28日夜晚,龚红勇所收的这60万元,被王胜利等人从龚的住室盗走。

王胜利称,2011年10月,他伙同曹某、王某盗窃平舆县政府院内西北角几排二层小楼,在最南侧那排二层小楼从东数第二家盗窃72万元,其中在二楼北边一个房间内盗窃60万元,在二楼南边一间卧室盗窃12万元。

龚红勇的住室被盗后,2011年10月31日,平舆县公安机关进行了立案侦查。

判决书显示,龚红勇对公安机关陈述,自己仅被盗了几条烟和1万多元。

嫌犯落网后称偷的钱比公安机关认定的多

2012年12月30日,王胜利等人被正阳县公安机关抓获。王胜利等人被抓后,龚红勇受贿的事,犹如一团被纸包住的火焰。

2013年春节后,得知盗窃团伙被抓,龚红勇感觉事情将败露,便对县领导称他住室被盗现金二三十万元。

2014年3月,法院在开庭审理王胜利等人盗窃案时,王胜利当庭提出其盗窃的钱物比办案机关认定的数额多。

两个月后,此事引起河南省委巡视组的关注,省委巡视组要求驻马店市纪委调查该盗窃团伙盗窃领导住室的真相。

不久后,“小偷反腐”的相关报道在网上传播开来,王胜利等人“光顾”过的其他县领导也被曝光。

根据报道,其他几位涉案领导有人托关系更改盗窃团伙所供述的内容。比如正阳县原县委书记赵兴华住所内的100多万元现金被盗,而王胜利等犯罪嫌疑人的笔录上,赵兴华被盗窃的金额只有6040元。西平县原县委书记张金泉,听说盗贼供出盗窃金额后,两次来到正阳县,最终将被盗金额由90万元改为3万元。

看着事情一步步发展,2014年9月7日,龚红勇自筹60万元退给了屈东森。

多名涉案官员相继落马

退赃并未让事情结束。2014年10月9日,驻马店市纪委通知龚红勇谈话。龚红勇交代,与屈东森存在不正当经济关系,但款是分三次收的。而屈东森证实,60万元是一次性送的,并提供相关取款凭证。次日,驻马店市纪委对龚红勇采取“两规”措施。

除了龚红勇,赵兴华和张金泉也先后于2013年8月、2014年11月被查。

2015年5月27日,驻马店市驿城区人民检察院指控龚红勇涉嫌受贿罪,向驿城区人民法院提起公诉。庭审中,龚红勇对收到屈东森60万元的事实无异议,但他辩称自己收受60万元后,曾多次给屈打电话让把钱拿走,因屈在外地未果,自己主观上并没有占有60万元的故意,也没有利用职务便利为屈谋取利益。

法院认为,龚红勇在60万元被盗后,不如实向公安机关和组织交代被盗现金数额,在有关领导多次找其核实时,仍未如实陈述,时隔近三年迫于舆论压力,才筹集60万元退给屈东森,其主观上故意占有明显。

2016年11月11日,驿城区人民法院一审判决龚红勇犯受贿罪,判处有期徒刑三年零六个月,并处罚金人民币20万元。

另外,记者还从中国裁判文书网上搜索到一份与赵兴华受贿相关的判决书,被告人徐某犯单位行贿罪,分三次向赵兴华行贿120万元人民币和10万元港币。 (据《河南商报》)

银行主管骚扰下属被停职

事发民生银行北京分行,当事女职员称被骚扰长达两年因此惧怕上班

据法制晚报12月8日消息 7日中午,一则“某银行北京分行业务副总经理利用职位逼迫女职员开房”的网帖引起热议,其中某银行被证实为民生银行。

7日下午,民生银行北京分行办公室兼纪检监察室主任孙主任表示,网上流传的微信聊天记录属实,涉事主管关某对职员王女士确实存在一段时间微信上的骚扰,目前民生银行北京分行已经对关某作出了停职处理。

民生银行一主管用职位要挟女职员被停职

网帖最初由微博名为“金融八卦女”的用户于12月5日发出,网帖中叙述称,一名匿名爆料者表示自己被民生银行北京分行的业务副总经理用工作相威胁,不同意不合理的要求就会被辞退。网帖贴出的双方微信聊天记录中表明,涉事主管约女方到不同的酒店见面“喝茶”。

网帖引发很大社会关注,7日下午,民生银行北京分行办公室兼纪检监察室主任孙主任对记者表示,网上流传的微信聊天记录属实,涉事男主管为中心商业区管理总部4中心副总经理关某,另一方为王姓女职员,是一名临时员工,其已于11月离职。孙主任表示,关某对王女士确实存在一段时间的骚扰,初步确认只局限在微信上,并没有产生实质性的关系。目前民生银行北京分行已对关某作出处理,要求其进行深刻检查,暂时停职并停发季度奖金。

女职员好友称其长期受到骚扰

记者联系上了王女士的好友,他表示认识王女士很多年,王女士自11月离职后便回了外地老家。

据其介绍,王女士是个老实本分的人,大学学的是财务专业,2013年毕业后便一直在民生银行北京分行工作。王女士工作一直很努力,之后被调到了关某的部门。王女士被调到关某部门后不久便受到关某的骚扰,“真是实体骚扰,关某可以在街上搂着她十几分钟,她都不敢反抗。”他表示,关某在工作上也一直在帮助王女士,但是会强迫性地让王女士跟着他去应酬。由于部分工作业绩是由关某分给她,因此王女士有时候不得不屈服于关某的某些行为,“带着她去应酬,有时候在关某的车里,关某一定要让其坐在副驾驶的位置,还摸她的手。”

该好友表示,去年11月左右是王女士转正期,关某的行为变得“明目张胆”,并提出实质要求,但遭到王女士拒绝,有录音为证。

因被骚扰两年惧怕上班

8日上午,当事女职员王女士向好友讲述了事件经过,称其在职期间,受到关某对其实体骚扰,以及几次转正机会都被关某影响。

王女士称,关某对她的骚扰时间很长,并有过强迫性的搂腰和摸手。同时王女士强调,自己有过几次转正机会,考核和业绩都已经达到标准,但因为关某的一些设计,影响其没有转正。

关某多次以工作应酬为借口,约她出去进行骚扰。

“关某对我有长达两年的骚扰,让我有惧怕上班和见到他的顾及,对心理和精神造成了严重的威胁。”王女士说。

王女士称,离职前,她向有关领导和部门反映过情况,但没有得到有效回应,“领导们早知道此事,他们有我的联系方式,但从未联系过我。”

目前,王女士希望关某公开说明事实并公开道歉,应给公众和本人一个合理的解释。

事件曝光后,对王女士的心理和生活造成了很大的负面影响。她表示,关某在其晋升过程中“一再使坏”,最终让她未能转正,“我不得不辞职回老家,因此我失去了工作收入,综上所述我要求民生银行北京分行和关某对我进行经济补偿。”王女士说。

有的变水疗会所 有的停业不摘牌

——追踪367家景区被处理背后的A级管理乱象

国家旅游局日前通报,今年下半年以来,367家4A级及以下景区受到处理,其中107家景区被摘牌。

记者调查发现,近年来,A级景区数量激增,景区等级管理不严、重申请轻管理等,导致一些景区场所变身水疗会所、厕所卫生脏差等,甚至出现长期停业不摘牌的“僵尸景区”。

A级景区“疯狂”增长 金字招牌后是隐性利益

在本次处理的367家景区中,有255家4A级景区被处理,占全国4A级景区总量的9%。被撤销的景区究竟存在哪些问题,记者走访了辽宁、安徽、江西等地旅游市场。

“我们从来不知道五爱服装批发市场是个景区,竟然还是4A级。”在公布被处理了13家景区的沈阳市,土生土长的市民孟梦告诉记者,有一次陪朋友到五爱服装批发市场逛街,试了衣服不想买,还遭到商贩恶言相向。

孟梦口中的五爱服装批发市场,在2009年12月作为“五爱市场景区”被评为4A级景区,时隔7年被摘牌。类似“挂羊头卖狗肉”的A级景区还有不少,往往打着旅游的招牌,却主要运营商场、商贸城、步行街等。

此次被取消4A级资质的厦门海沧大桥旅游区,此前被发现景区多处场所对外承包变更为餐馆、水疗等项目,并存在游客中心功能缺失、旅游厕所及环境卫生脏差等问题。而被警告的河北省辛集市辛集国际皮革城景区,则官网信息基本都是旺铺招商、市场动态等内容,关于旅游资讯的内容仅有一栏,且两年多时间未更新过。

此外,一些A级景区甚至早已停业,成为“僵尸景区”。此次被摘牌的4A级蚌埠闸水利风景区,部分景点长期停止对外运营。

近年来,A级景区数量“疯狂”增长,仅4A级景区数量便从2001年的187家,增长至此次摘牌前的2800多家。

“景区评级的冲动背后,是金字招牌带来的种种隐性利益”。长期从事景区等级管理工作的地方旅游局工作人员潘毅说,由地方部门背书的景区等级,对游客消费起到很强的引导作用。不少景区利用评级吸引客流,甚至当作门票涨价的借口。一些部门的专项资金也更倾向于级别高的景区。

中国社科院财经战略研究院副教授魏翔说,自4A级景区评定权下放至省级旅游主管部门,一些地方为提升旅游业发展规模,对景区质量管理宽泛化,准入门槛把关不严,导致近年来A级景区数量激增,质量参差不齐。

重申请轻管理 监管“睁一只眼闭一只眼”

据记者调查,有些地方争创A级景区时全力以赴,拿到金字招牌后疏于管理。

江西省旅发委有关部门负责人介绍,此次被警告的宜春市靖安中部梦幻生态旅游区,自2013年获评4A级景区之后,基本没有投入资金进行完善提升,导致标识系统、垃圾箱等设施设备陈旧坏损,数量不足。

专家认为,景区之所以重建设轻管理,背后是A级景区监管长期疲软。按照规定,4A级及以下等级景区复核工作,主要由省级质量等级评定委员会组织和实施。复核分为年度复核与五年期满的评定性复核,年度复核采取抽查的方式,复核比例不低于10%。中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏认为,针对当前庞大的景区数量,“10%的抽检率太低,难以形成有效监管”。

即使这种低频次的复查,往往因地方相关监管部门“睁一只眼闭一只眼”也流于形式。业内人士透露,等级复查前跟景区明里暗里打招呼已经成为一种潜规则。“正是监管缺位,才有那么多‘僵尸景区’迟迟未退出。”

“摘牌阻力太大。”潘毅认为,若要动真格处理A级景区,要面对地方、景区投资部门等多重压力。尤其对于地方而言,处罚景区,直接影响地方的经济收入与社会影响力。

将“能进能出”机制常态化

刘思敏分析认为,此次公布的被查处景区数量之多、覆盖面之广、处理之重前所未有,释放旅游业深化改革、从严管理的决心与信号。

目前,国家旅游局正协同相关部门,酝酿推出新修订的《旅游景区质量等级管理办法》。安徽大学旅游系副主任李经龙认为,新的管理办法应对景区出现何种问题、加以何种处罚等作出详细而明确的规定,使A级景区复核监管工作更加规范,有据可查。

魏翔建议,借鉴国外经验,形成由专家、游客代表、旅行社代表等参与业评级与动态监督的队伍,参与景区分级管理全过程,提升A级景区含金量。

专家认为,景区A级管理应从“检查一阵风”到“黑名单”制度化。只有将“能进能出”的机制常态化,才能真正倒逼景区管理者和地方政府摒弃侥幸心理,加快提升产品与服务质量,实现“强身健体”目的。 (据新华社北京12月7日电)

“设限”

近日,中国消费者协会通报36个城市公交卡办卡、退卡服务体验调查结果,服务限制条件多、收费不合理等问题普遍存在。记者调查发现,在一些城市,“退卡难”问题依然突出,各个环节限制条件较多。

新华社发 徐骏 作