

2017

转型创新、提升求进 统筹抓好八方面工作

主要预期目标:生产总值增长8%、在实际工作中争取更好结果,规模以上工业增加值增长8.5%,全社会固定资产投资增长14%左右,一般公共预算收入增长7.5%,居民人均可支配收入与生产总值增长同步,社会消费品零售总额增长12%,城镇新增就业2.7万人以上,居民消费价格涨幅3%左右,常住人口城镇化率完成国家新型城镇化综合试点任务,节能减排完成国家节能减排财政政策综合示范市要求,环境质量改善完成省下达目标。



一 着力扩大有效投资,持续稳增长保态势

继续一体化
强力推进开放招商、项目建设和企业服务工作,制定实施重点产业发展年度推进计划,完善强化督导考核工作,务求在机制创新、实际效果上实现“双提升”。

一是扩大开放招商实效

积极承接北京、上海、江苏等区域产业转移,强化链条式和集群式招商,强化与商会协会、中介机构合作招商,强化重点产业推进组、驻地招商组和县区之间的信息共享,协调联动,组织开展好各类专题招商推介活动,重点推进30个重大产业发展项目,着力引进一批先进科技成果转化和产业

试验中试项目,大力支持鼓励各类企业及科研院所等在我市设立研发中心、生产基地、结算中心和地区总部。

积极融入国家“一带一路”战略和省五大国家战略规划,深化与国际友好城市的全方位合作,突出抓好与郑州航空港经济综合实验区的战略合作,培育壮大外向型经济,确保实际利用境外、省外资金和进出口总额稳定增长。

二是提高项目建设质量

围绕中央预算内投资、国家专项建设基金、省政策支持导向等,结合市“十三五”规划纲要和各产业发展方向,每个县区至少谋划5个超10亿元的大项目好项目,力争全市新谋划储备项目150个以上。强化联审联批、节点管控

和协调推进等措施,集中抓好120个市重点项目,确保新开工60个、竣工30个、完成投资320亿元。

三是提升企业服务水平

选择一批重点骨干企业、一定规模的民营企业、有特色有潜力的小微企业和初创企业,提供分类分级、精准系统的服务,切实提高服务效率效益。实施制造业创新能力提升工程,抓好100个先进制造业改造提升项目,推进实施一批带动作用强的工业示范项目。实施“互联网+协同制造”行动,培育建设一批智能工厂、智能车间。实施“增品种、提品质、创品牌”专项行动,引导支持企业加强质量和品牌建设,推进产品向中高端迈进。稳妥处置“僵尸企业”,有效盘活停产半停产企业。加大企业家培养和引进力度。

二 着力产业转型升级,持续提升质量效益

按照省委、省政府定位我市加快转型发展的要求,坚持传统产业改造提升和接续替代产业培育壮大并重,持续做强工业、做大服务业,加快构建现代产业体系。

一方面要加快推进工业转型升级

清洁能源与新材料产业:重点推进年产150万吨煤焦油煤沥青综合利用等项目,继续沟通对接中国石油化工集团公司,力争合作项目取得突破,力争该产业完成规模以上工业增加值240亿元、主营业务收入1100亿元。

绿色食品产业:探索设立食品研究院、快餐食品产业科技孵化园,重点推进大用营养快餐等项目,力争该产业完成规模以上工业增加值130亿元、主营业务收入650亿元。

汽车零部件与电子电器产业:加快国家汽车电子和光电子检测检验中心建设,重点推进天海汽车电子等项目,力争该产业完成规模以上工业增加值60亿元、主营业务收入270亿元。

镁精深加工产业:积极发展轻量化交通等高端产品,加快设立镁产业基金,重点推进宽幅板带材等项目,力争该产业完成规模以上工业增加值13亿元、主营业务收入60亿元。

现代家居产业:加快打造智能家居等产业联盟,重点推进浚县家居产业基地、石林新型陶瓷产业园、聆海家居产业园、国立光电智能灯具产业园建设,力争该产业完成规模以上工业增加值30亿元、主营业务收入200亿元。

另一方面要加快推进服务业提速发展
休闲旅游业:完善提升国家淇河生态旅游示范区和淇

县全域旅游示范区,实现接待游客、旅游总收入分别增长15%和20%。

新型物流业:规划建设跨境电子商务区和跨境服务贸易产业园,抓好现代煤炭物流园区、电商物流产业园等建设,努力打造豫北重要物流节点城市。

网络经济:抓好电子商务示范企业、示范基地和示范城市创建,积极申报中国中部电子商务港豫北中心,培育壮大“互联网+农业”“互联网+家居”等行业品牌,争取更多知名电商布局我市。

文化创意产业:积极发展创意设计、影视动漫等创意产业和园区,推动文化创意与文化旅游、文艺演出、特色民间工艺融合发展,着力打造特色产业链,提高产品附加值。

健康养老产业:大力发展健康管理等业态,推动医疗卫生与养老服务深度融合,提高健康养老服务水平。同时,大力发展金融服务、云计算、大数据、服务外包等新业态新模式。

三 着力发展现代农业,持续增强竞争优势

围绕率先实现农业现代化、建设现代农业强市和国家现代农业示范区目标,大力实施现代农业提升专项行动,加快推进农业供给侧结构性改革,扩大绿色优质农产品供给,着力促进粮食增产、农业增效、农民增收。

一是转变农业生产方式

扎实推进全国整市建制粮食高产创建示范市和全国首个粮食绿色高产高效示范基地建设,基本完成90.59万亩高标准粮田建设任务。提高种养业良种“育繁推”一体化发展能力。大

力实施绿色兴农工程。

二是优化农业产业结构

做好浚县全国农村产业融合发展试点示范县建设。重点抓好鹤壁快速通道都市生态农业产业带等项目。扩大优质小麦等规模种植,建设特色农产品基地,新发展一批无公害和绿色农产品品牌。

三是培育新型经营主体

新培育市级以上龙头企业5家、省级产业化集群2家,新提升农民专业合作社、家庭农场各100家。加快浚县国家农村承包土地经营权抵押贷款试点和省农村产权制度改革试点建设

等。

四是强化信息技术支撑

完善中国智慧农业研究院、农业大数据中心和“互联网+农业平台”等服务功能,加快农业物联网、大数据开发应用。深入推进农业信息化进村入户工程,新提升益农社100家。建设好淇县电子商务进农村综合示范工程,加快浚县省级电子商务进农村示范县创建工作。

五是增强服务保障能力

大力培育新型社会化农业服务主体。启动创建国家食品安全示范城市、生态原产地产品保护城市、农产品质量安全示范区。提高农作物“耕种收”综合机械化水平。加强农田水利基础设施建设。

力实施绿色兴农工程。

二是优化农业产业结构

做好浚县全国农村产业融合发展试点示范县建设。重点抓好鹤壁快速通道都市生态农业产业带等项目。扩大优质小麦等规模种植,建设特色农产品基地,新发展一批无公害和绿色农产品品牌。

三是培育新型经营主体

新培育市级以上龙头企业5家、省级产业化集群2家,新提升农民专业合作社、家庭农场各100家。加快浚县国家农村承包土地经营权抵押贷款试点和省农村产权制度改革试点建设

四 着力统筹城乡发展,持续提高协同能力

主动对接国家
促进中部地区崛起“十三五”规划和中原城市群规划,以国家新型城镇化综合试点、国土空间优化发展实验区建设和省百城建设提质工程实施为重点,着力推进新型城镇化和城乡一体化。

一是优化城乡功能布局

重点做好都市功能区和鹤壁一体化发展,统筹规划建设淇

滨区、开发区、城乡一体化示范区、淇县县城基础设施和公共服务设施。加快山城区资源型城市转型发展先行区和鹤山区综合改革实验区建设,扎实推进16个独立工矿区和老工业基地改造搬迁项目,完成投资2.8亿元;有序实施浚县旧城改造和新城发展。大力推进重点镇、经济发达镇建设,发展特色镇域经济。扎实做好特色小镇、宜居小镇、美丽乡村、传统村落等建设申报工作,新建一批农村人居环境达标村示范村。

二是促进农业人口转移

落实农业转移人口市民化“1+10”政策体系,强化“一基本两牵动三保障”,推动户籍制度改革和居住证制度双落地,引导支持具备条件且有意愿的农业转移人口举家落户城镇。

三是提升综合承载能力

积极做好郑济铁路协调服务和市域铁路、107国道改线等前期工作,加快推进新老区快速通道拓宽改建、鹤辉高速建设、南海路改建等项目,建设农村公路230公里。谋划建设一批城镇供水供气供暖、网络通信、垃圾处理等项目,持续实施农村电网改造等工作。

四是改进城市规划管理

启动城市修补和生态修复工作。持续治理“脏乱差”现象。创新城市管理模式,调整明确市、区管理职能,科学设置城市管理执法机构。做好市级智慧城市管理系统和公交智能调度系统建设,建成投入使用、淇县数字化城市管理系统。着重强调一下省百城建设提质工程,牢牢抓住淇县列入省第一批试点机遇,以规划引领县城改造提质;突出培育主导产业、提高综合承载能力、改善公共服务水平、建设生态宜居环境、提升城乡治理能力,探索走出一条生态型、融合型、适度型、集约型、高效型的新型城镇化发展之路。

五 着力推进集聚集群,持续完善载体平台

将产业集聚区、服务业“两区”作为转型升级、创新发展的重点区域,完善配套设施,优化资源配置,强化服务管理,创新考核机制,全面提升企业集聚、产业集群、资源集约、功能集合和产城融合发展水平,厚植比较优势,提高效益效果,努力实现争先晋级。

一是推进产业集聚区提质增效

推进停产半停产企业、停

建缓建项目复工复产,有效盘活闲置和低效利用的土地、厂房、设备等,切实提高现有资源资产的效益效能。探索“政府引导+市场化运作”模式,持续壮大特色主导产业集群。

着力引进一批高科技产品和中试项目。引导推动关联企业开展资源共享和产业化合作,适度配置生活性服务设施。通过套合托管等方式优化拓展各功能区发展空间,鼓励以集聚区为单位组建售电公司打捆参与电力直接交易,支持创建省级

及以上经济开发区等,将主导产业集中度等列入考核范围。

二是推进服务业“两区”提速扩容

突出新业态发展、新技术应用,创新发展模式,打造一批特色服务业集群。通过“二次招商”有效盘活商业房产;持续拓展特色商业区生活性服务功能,打造生活性服务业集中区。统筹商品交易、生活服务等平台建设,确保30个服务业“两区”重点项目完成投资50亿元以上。积极做好各类服务业专业园区规划建设和申报

工作。

三是推进开放平台功能完善

完善提升国家镁及镁合金产品质量监督检验中心、海关、出入境检验检疫局、食品综合检测服务平台、河南国际旅行卫生保健中心鹤壁分中心等有平台功能,力争综合保税区早日获批并高标准规划建设,积极创建镁精深加工、电子信息、食品等出口基地,推进跨境电子商务“单一窗口”综合服务平台建设,持续加强与国内各口岸的关检合作,提高通关便利化水平。

六 着力深化改革创新,持续促进动能转换

围绕破解经济
社会深层次矛盾和问题,加快推进基础性关键性改革,全面推进双创驱动发展,更好发挥改革的牵引作用和创新的引领作用。

一是全面深化改革

确保全年有序退出煤炭产能60万吨以上,着力缩短商品房去化周期,持续提升金融服务实体经济质量和效率,持续优化企业资产结构,持续减少审批环节,降低各类中介评估费用。继续加大简政放权力度,实现“双随机、一公开”监管全覆盖,大力推行“互联网+政务服务”,推行“一号申请、一窗受理、一网通办”机制。落实“五证合一”和“一证一码”登记制度。加快国有资本运营公司改造运营,发挥好各类产业基金投资作用。抓好税收征管体制改革任务落实。完成省定国有企业退休人员社会化管理、社区管理组织移交、“三供一业”维修

改造保供任务。继续清理限制非公有制经济发展的不合理规定,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。加大政府购买公共服务力度,激发民间投资活力。

二是深入实施创新驱动战略

以科技创新带动业态创新、模式创新、管理创新、产品创新。加快建设国家可持续发展实验区、国家农业科技园区、鹤壁高新技术产业开发区,加快市科技创新创业服务中心等建设,新建一批产业技术创新战略联盟等,培育一批高新技术企业、科技小巨人企业,力争新建3个以上国家级创新平台。做好科技

保险、知识产权质押贷款试点推广工作,确保全社会研发投入占生产总值比重、财政科技投入占公共财政支出比重不低于全省平均水平。

三是优化生产要素供给结构

着力缓解资金供应不足这个突出问题,着力抓好信贷资金投放结构优化等工作,将有限的资金投入实体经济。坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度,重点做好土地例行督察问题整改等工作。重点引进培育高层次人才、技能人才、科研人才,有效促进人才规模、质量和结构与经济社会发展相适应相协调。

七 着力优化生态环境,持续营建美丽家园

加快实施“五林共育”“五边共美”“五水共治”“五气共管”“五节共推”计划,确保空气质量优良天数等主要环境指标保持全省前列,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

一是抓好绿色发展

持续抓好“三廊三带三

区”林业生态体系建设,完成造林和补植补造6.25万亩,开工建设淇河植物园、淇河南森林生态带、淇河风貌带东延等项目。重点做好淇河、汤河、卫河以及城市黑臭水体整治提升工作,全面完成新城区水系生态治理工程,加快推进盘石头水库坝后区域综合保护利用项目和三期移民收尾工

二是抓好低碳发展

推进节能减排项目改造、蓝天碧水工程、绿色建筑行动工程、绿色低碳交通工程、可再生能源利用关键链等典型示范项目,力争国家节能减排财政政策综合示范市项目完成投资15亿元。加大公共自行车和新能源汽车投放力度。

质污染问题。继续打好大气污染防治攻坚战,推进全民治污、依法治污、科学治污。

三是抓好循环发展

积极发展节能环保产业和再生资源综合利用产业,加快推进静脉产业园和生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾资源化利用项目。持续完善循环型农业、工业、服务业和社会体系建设。

积极发展节能环保产业和再生资源综合利用产业,加快推进静脉产业园和生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾资源化利用项目。持续完善循环型农业、工业、服务业和社会体系建设。

四是抓好海绵城市建设

确保全年完成投资10亿元以上、317个项目全部建成;推进海绵城市建设产品产业化发展,在更大范围内推广海绵城市建设标准。

八 着力改进社会治理,持续保障改善民生

落实以人民为中心的发展思想,谋划实施一批重点民生工程,加快构建全民共建共享的社会治理格局,让人民群众享受到更多的发展成果。

一是持续打好扶贫脱贫攻坚战

实施好15个贫困村整村推

进扶贫开发、1215名贫困群众易地扶贫搬迁,确保30个贫困村摘帽、1.1万名农村贫困人口实现稳定脱贫。坚决防止虚假脱贫、数字脱贫,坚决杜绝贪污、截留、私分扶贫资金现象。

二是稳定扩大就业创业

重点做好高校毕业生、去产能企业分流职工等群体就业工作,做好军转干部、退役士兵的接收安置工作,支持返乡农民工等群体创业发展。

三是完善社会保障体系

全面完成机关事业单位养老保险制度改革和城乡居民基本养老保险整合,适度提高基本养老金和城乡居民医保财政补助等标准。基本建成1.2万套保障性安居工程,完成4692套公租房分配和1000户农村危房改造,确保60%以上的新型农村社区完成遗留问题整改。

四是加快发展社会事业

新建改扩建幼儿园10所,改造薄弱中小学19所,力争天贲小学、齐贤中学、松江小学、明志中

小学建成投用。加快推进健康鹤壁建设,力争国家卫生城市、市人民医院三级甲等医院创建成功。

五是加强创新社会治理

着力做好安全生产、信访维稳、治安防控工作,有效防范金融风险、企业经营风险、地方债务风险,牢牢守住不发生重特大安全事故和食品药品安全重大事故、不发生持续性区域性金融风险、不发生大规模的群体性事件和恶性案件的底线,维护社会大局稳定。