

今年1月1日起,盐业体制改革开始实施,食盐定点生产企业首次实现跨区域经营,打破了长期以来食盐只能通过本地食盐公司渠道销售的模式。但这场“盐改”大潮,却在全国各地引发了激烈的反弹,不少盐业公司在跨区域销售食盐时遇到货物被暂扣、没收等情形——

食盐跨省经营遇拦路虎

查扣
8家盐业公司逾2000吨食盐遭跨省查扣

“当地盐务管理局首先要要求我们备案,说手续没问题,然后让告知仓库地址。结果几天后,他们就到仓库查处,拉走了1447包食用盐。”湖北广盐蓝天盐化有限公司江苏直销处副主任张秀忠对记者说。

根据湖北蓝天方面出示的材料,在今年1月17日晚间,其位于苏州太仓的一处仓库被太仓市盐务管理局联合当地公安打开,28.94吨食用盐被拉走,予以抽样取证,先行登记保存。

张秀忠告诉记者,截至3月底,湖北蓝天有将近500吨食用盐在江苏省境内被查扣,查封次数达上百次。“被扣押的所有食盐均未归还,经济损失达200多万元。”

在湖北蓝天为这500吨食盐发愁的同时,更多的盐企也遭遇了跨省扣押食盐的情形。

记者依据公开报道以及涉事企业提供的相关数据统计,2017年1月至今,全国在江苏、湖北、贵州、河南等超过八省出现了查扣外地盐的情形,共有中盐上海公司、中盐东兴公司、重庆盐业集团等8家盐业公司被当地盐业部门扣押了超过2000余吨的货物,部分盐企遭查扣次数达数百次。

同时,根据多家盐企反映,其遭遇了仓库被撬门查扣、运货车被安装定位器等情形。并且查扣地点从盐企仓库到终端零售点不一,查扣方式包括先行登记保存,也有部分直接没收。

盐企遭异地查扣的链条中,不少地方盐务管理局的直属企业甚至是央企下属公司,都在跨省

经营的过程中被当地盐务管理局扣留。

以“国字号”中国盐业总公司下属的上海、东兴、榆林等分公司为例,其被陕西澄城县盐务管理局、江苏盱眙县盐务管理局等多家部门查扣137次共超过1026吨食盐。而重庆盐业集团(为重庆盐务管理局的食盐专营实体企业)的食盐,被贵州遵义市盐务管理局、铜仁市盐务管理局、湖北宜昌市盐务管理局查扣约429吨食盐。湖北蓝天同样为湖北省盐务管理局下属企业,其也被江苏省盐务管理局查扣近500吨食盐。

3月13日,江苏省盐务管理局印发《关于公布在江苏省涉嫌违法违规经营食盐企业名单的通知》(以下简称《通知》)指出,中盐上海、中盐东兴、中盐盐化、久大(应城)、唐山市唐丰盐业等5家公司被指在江苏省违法经营食盐。

该文件称,对所列违法违规经营食盐的企业,由所在地盐务管理局责成其进行6个月的整改,整改期结束后方可在江苏省继续开展食盐销售经营活动。文件显示的签发人为江苏省盐务管理局局长童玉祥,其同时兼任苏盐集团公司董事长职务。

随后,中盐东兴、中盐上海、唐山市唐丰盐业、久大(应城)盐业4家盐企陆续发表公开声明,宣称公司经营行为符合国家盐改相关规定。《通知》中将其列为违法违规单位,严重违法违反国务院盐业体制改革方案精神,表示将通过法律途径维权。



有发生变化,根据国家工信部和发改委发布的《工信厅联消费〔2016〕211号》规定,外地盐企有四种进入当地的方式,包括自建物流或与第三方物流企业签订配送合同,其次为自建分公司或自建销售网点直接开展食盐销售业务,最后为通过现有渠道开展食盐销售。“只有这四种方式进入的食盐,才是合格规范的。”

记者注意到,从多家地方盐务部门给出的查扣理由来看,以“涉嫌违法违规经营”“从非正规渠道购进”为主。主要依据是1996年发布的《食盐专营办法》,

其中规定盐企必须取得当地食盐批发许可证,而零售商等也得从取得批发许可证的单位购进食盐。但随着国务院颁布的盐改政策出台,盐企在属地取得食盐批发许可证即可进行跨省经营。因此盐企与盐政各执一词,矛盾激化。

“后法是优于先法的,改革政策出来了,这就是参照的标准,而不应该再守着以前的法规来作为执法依据。”长期关注盐改的上海旨平律师事务所副主任邹佳来谈。

邹佳来表示,新的盐业立法

仍需时间,但是盐改政策出台了,就应该遵照落实。根据国家发改委、工信部4月7日发布的《关于进一步落实盐业体制改革有关工作的通知》,其中提到6月底前要完成清理地方性法规和规章中与盐改方案不符的条款,有关部门不得拒不落实盐改方案。

但对于已查扣食盐的后续处理方式,及由谁来承担相关损失等问题,记者在4月1日向江苏省盐务管理局发出采访函后,截至发稿前并未收到回复。

利益
盐业跨省经营触动地方利益 每吃食盐获利减少1500元

频繁扣盐的背后,多家盐企相关负责人向记者表示,是因为食盐跨区域经营触及了当地盐业公司的“奶酪”,造成其利润下降、销量减少。

中盐上海公司一名工作人员阐释,外地食盐的进驻必然对当地食盐产生巨大影响,首先表现在市场份额的减少,“就打个比方,以前盐企一年可以在当地销售100万吨食盐,但外地盐企进入,很可能减少到只能销售60万吨。”这位工作人员声称,其次是利润空间的下降,多种食盐品

牌在一个区域内竞争,必然会各自发挥优势,调整价格,导致当地盐企获利空间减小。

该名工作人员还分析,若以吨加碘盐为例,改革前后,它的零售价格在4000元左右,但是按照以前的食盐专营方式,地方盐业公司可获毛利约3000元,改革后地方盐业公司获利将减少1500元,因此,这必然影响到当地盐业公司的利益。

多家盐企也印证了这一说法,湖北蓝天江苏直销处副主任张秀忠告诉记者,“我们的

食盐比当地食盐要便宜,像精制盐直接到终端为每吨3375元,这个价格一直很稳定,但当地准盐价格变动幅度大,目前因为外地盐减少,每吨又涨至4000元。”

不少盐企负责人说,按照原有的食盐经营体制,地方盐业公司与当地盐务管理局往往是“一套班子,两块牌子”,既一边负责当地食盐专营,又一边进行行政监管。这种利益捆绑之下,盐政就可能行使行政权力限制外地盐企进入市场。

解决
盐业经营要政企分离 避免“裁判员下场踢球”

“盐改中出现了流通环节的混乱,政府行政职能与市场主体之间的冲突很严重,关键还是在于盐企与盐政的分开。”北京工商大学商业经济研究所所长、经济学院教授洪涛告诉记者,盐企与盐政不分离,自己既是运动员,又是裁判员的模式是造成混乱的主要原因,“政企分开之后,各司其职,改革进程才会加速。”

中国盐业协会一份调查报告显示,截至2014年6月25日,全国31个省、自治区、直辖市盐业主管机构中,与盐业公司政企分开的有9个,占29%。江西省为实行政企分开的省份之一,2014年,其盐务管理局行

政管理职责划入江西省工业和信息化委员会,不再保留江西省盐务管理局牌子。而政企合一的有22个,占71%。政企合一是指一套班子、两块牌子、职能分设、合署办公,像江苏省盐业集团公司董事长、党委书记与江苏省盐务管理局局长为同一人。

国家发改委经济体制改革综合司巡视员王强近日就盐业体制改革实施以来各地暴露出的种种问题,也做出澄清和回应。王强说,发改委对政企分离也有严格的时间规定,6月30日前要编制完成省级盐业体制改革方案,2017年年底前要实现盐业主管机构或食盐安

全监管机构的行政职能与盐业公司分离。

而在未完成分离之前,如何清除盐改推行中的拦路虎?中国人民大学商法研究所所长刘俊海建议,国家发改委作为价格主管机关,在市场失灵的时候应勇于担当,“市场失灵的时候,监管部门不能失灵,地方政府失灵的时候,中央政府不能失灵,国家发改委应对给外省盐企进入设置障碍、画地为牢的地方政府进行全面调查,对主要负责人也应问责。”刘俊海认为盐改是改革严重滞后的一个领域,最重要的是打造法治政府监管理念,实现监管转型,鼓励共同发展、公平竞争。(据4月11日《新京报》)

保健食品非法添加“三宗罪”

今年3月,有媒体曝出,浙江警方连续破获两起有毒食品大案,均与减肥胶囊非法添加相关,产品销售覆盖全国各地,涉案价值超过12亿元人民币。然而,保健食品非法添加并不限于此。

近日,记者盘点了国家食药监总局及地方食药监局2016年1月1日至2017年4月7日的食品抽检公告发现,尽管保健食品去年合格率总体很高,达98.3%,但仍有40例保健食品非法添加案例,主要集中在减肥、辅助降血糖、免疫调节类药物,其中绝大多数为假冒。添加的物质包括泻药、兴奋剂、伟哥等。

一宗罪：可能引起血压升高、心率加快、肝功能异常等

国家食药监总局发布的保健食品中可能非法添加的物质名单(第一批)显示,减肥功能产品可能非法添加西布曲明、麻黄碱、芬氟拉明。

上个月曝出的两起大案均涉及减肥类产品的非法添加。据台州警方向媒体透露,查获的有毒有害减肥胶囊产品“燃脂天天瘦”、“苹果瘦”等20余种约1.5万盒,而这些产品中经检测含有国家明令禁止的“西布曲明”等成分。

在记者梳理出的保健食品40例非法添加案例中,减肥类产品有10例,均添加了盐酸西布曲明或酚酞,或两者均有添加,其中一例还含有咖啡因。这10例标称为保健食品的减肥产品中,仅有两例可以在国家食药监总局的官网查到,但其标注的生产企业也与官网公布的登记申请企业不符,其余8例均为假冒。

“西布曲明”全称“盐酸西布曲明”,是一种中枢神经抑制剂,具有兴奋、抑制食欲等作用。资料显示,1997年,“西布曲明”在墨西哥、美国上市,并被用于减肥药中。因其减肥效果明显,曾在全球86个国家得到上市批准。然而,西布曲明的副作用也逐渐显现,它可能引起血压升高、心率加快、厌食、失眠、肝功能异常等。2010年1月21日,欧盟宣布暂停使用“西布曲明”,同年10月8日,美国、澳大利亚等国也宣布停用。2010年10月30日,我国也宣布停止生产、使用“西布曲明”的原料和制剂。

酚酞是医药轻泻剂,能刺激肠壁,引起肠的蠕动促进排便。过量长期服用可造成人体电解质代谢紊乱,严重时诱发心律失常。由于西布曲明、酚酞等药物价格低廉,且确有一定的抑食、减肥功效,屡被一些不法商家加入减肥食品中牟取暴利。

格列本脲为降糖药,用于中、轻度非胰岛素依赖型糖尿病的治疗,是一种降糖效果明显的西药,但是由于副作用比较明显,因此许多患者不适合服用这种口服降糖药,尤其是在不知情的情况下服用大量格列本脲更是非常危险的。长期大量服用格列本脲,最终会造成低血糖和肾损害,甚至导致死亡。

而苯乙双胍在大陆已经禁止生产和销售。国家食品药品监督管理局再评价认为,苯乙双胍可导致乳酸酸中毒,发生率较高,临床价值有限,在我国使用风险大于效益,决定停止苯乙双胍原料药及其制剂在我国的生产、销售和使用,撤销药品批准证明文件。

■小贴士

保健品是消费者对改善健康状况产品的俗称,在法律文件中并没有这个词。而保健食品则是经过政府严格的审评审批,带有保健食品标志(小蓝帽)的产品,这个概念一定要弄清楚。

因为非法添加的“保健食品”多为假冒产品,有专家提醒:消费者选购保健食品时要认准国食健字批准文号和保健食品标志(小蓝帽),避免买到普通食品冒充保健食品的冒牌货。

(据4月11日《新京报》)


“捞”

热播电视剧《人民的名义》中出现的一个新名词引起人们的注意——政治资源。透过剧情不难发现,虽然被包装得颇有学术味儿,但“政治资源”其实就是所谓的“后台”。

领导干部获取“政治资源”有截然不同的方式。立党为公、执政为民,权为民所用、情为民所系、利为民所谋,用切切实实的业绩和日积月累的奉献赢得群众口碑,他们的“政治资源”是用民心铸就的,人民就是他们的“后台”。而借助理财权、依靠结党营私取得“政治资源”,谋求职务升迁,甚至形成人身依附、山头主义、圈子文化。这种小圈子里的“政治资源”,就是政治生态中的污泥浊水,严重背离党的性质宗旨,破坏党的团结统一,是污染政治生态的祸根、滋生贪污腐败的温床,必须坚决铲除。

新华社发 南海春 作


矛盾
已获跨省经营许可并报备仍屡遭查扣

依据2016年9月国家工信部和发改委发布的《工信厅联消费函〔2016〕585号》规定,2017年1月1日起至2018年12月31日止为改革过渡期,食盐定点生产企业可持本省(自治区、直辖市)省级盐业主管机构颁发的食盐批发许可证进入食盐流通销售领域,跨省(自治区、直辖市)自主经营。而在江苏省各大被查扣的盐企如中盐上海、中盐东兴、湖北蓝天均在2016年已取得属地的食盐批发许可证。

值得注意的是,3月28日,江苏省盐务管理局官网公布了第二批获准跨省经营的盐企名单,称由于已经向省局补充了企业的主要信息,包括中盐东兴在内,一共16家外省公司可以在江苏省开展

跨区域经营食盐批发。

但就在4月2日,中盐东兴获准跨省经营5天后,常熟市盐务管理局又以“从未取得食盐批发许可证的单位购进食盐”为由,没收了一次贸市场内批发业主销售的中盐东兴精制盐80公斤,开出的手写食盐违法案件简易程序处罚决定书。

江苏省盐务管理局办公室王姓负责人表示,该名单原本就是分批公示,并不是外省食盐生产企业跨省经营的前置条件。“如果当地的盐业主管部门做出行政处罚决定后,企业有异议的,他们完全可以走法律程序的。”

他还强调,现今虽实行盐业体制改革,但食盐专营制度并没

当风筝线紧绷时,就像刀刃一样锋利

风筝线成空中“隐形杀手”

近期,全国各地有不少关于风筝伤人的事件,小小的风筝为何成了伤人利器?记者在试验中发现,放飞风筝的时候,紧绷的风筝线如同利刃一般,能够轻易将人割伤。

上周五上午10点多,记者在北京永定门城楼南侧的开阔地上看到,有不少市民在放风筝,天空上各式各样的风筝差不多有十多个。有红蓝相间的三角风筝、小狗风筝、蝴蝶风筝、燕子风筝,也有盘旋在天空的各类鹰形风筝。放风筝的市民有“身经百战”、经验丰富的老大爷,也有不怎么放风筝的年轻人。

放风筝的人各自占着一小块领地,这样可以防止与对方的风筝线缠在一起。有的市民将风筝高高地放起后便搬个小马扎坐在原地。

有的则两人合作,一个人手持线轮,将线留出合适的长度,另一个人再拿着风筝站在远处,顺着风将风筝顺势托起,风筝便可以顺利飞上天空了。

记者在现场看到,广场并不只是用来放风筝的专用场地。有由老师带领着玩老鹰捉小鸡的小学生,也有不顾广场入口处张贴的禁止骑车入内的告示板而在广场内肆意骑行的市民。记者注意到,孩子们玩游戏的时候很少会注意周围的情况,而一些人骑车的速度又太快,再加上风筝线太细不好分辨,稍不留神就会被碰到。下午3点多,一名中年男子骑着共享单车经过广场时,恰好遇到一风筝落下,他差点被砸到。“平时我们放风筝也只能注意着点行人,毕竟风筝线很锋利,大一些的风筝重量也不轻,

伤到了行人可不好。”一位放风筝的老者如是说。

风筝线的杀伤力有多大?

那么,风筝线的威力到底如何,记者也进行了一组试验。记者购买了一款中型风筝,风筝长约80厘米,高度在米左右。随后,记者将风筝放飞到天上。通过相关测量,记者注意到风筝线的拉力大小在20牛(相当于两公斤)到30牛(相当于三公斤)之间。

记者用一块肥皂沿着紧绷的风筝线劈下去,只见肥皂立刻被锋利的风筝线割下了深深的一道口子:当拉力大小在20牛的时候,肥皂被风筝线割开的口子有两毫米

深;当拉力大小在30牛的时候,肥皂被风筝线割开的口子约三毫米深。

根据物理学中的动量定理以及压强公式,可以推算,当一个体重50公斤的人以每秒5米的速度撞上风筝线,假设风筝线的直径为1毫米,人身体部位与风筝线接触距离为3厘米,时间为1秒,这段风筝线作用在人体上的压强约为8.3兆帕,相当于大拇指指甲盖上压上83公斤的重物。

提醒：放风筝时应如何避免受伤

由此可见,当风筝线紧绷时,就像刀刃一样锋利。“如果两个风筝缠到了一起,经常是其中一个风

筝的线被另一个切断。”一位资深风筝玩家告诉记者,在放风筝的时候,他们一般还会戴上厚一点儿的线手套,这样是防止被风筝线割伤,对于风筝断线的情况,不少风筝爱好者告诉记者,遇到风筝掉落的时候,一定要及时收走断掉的风筝线。有时候,他们在收线的时候也会提醒过往行人注意安全。

对此,记者也建议在春季喜欢放风筝的市民,在放风筝时应选择开阔的地方,当放飞结束收线的时候,动作一定要慢,尽量远离有高大树木的地方,以免风筝挂在树上,使得残留的风筝线伤到过往的行人。当风筝坠落到马路等车来车往的地方时,一定要赶紧将风筝线剪断,避免风筝线被车轮带起,割伤自己或他人。

(据4月11日《北京晚报》)