

# 脱贫攻坚 決戰決勝

(上接第一版)中原在思索,一亿父老乡亲如何与全国人民同步进入全面小康?

中国在思索,社会主义大国如何实现中华民族伟大复兴的中国梦?

——回首来路,不忘初心,“兰考之问”是必须回答的中国特色社会主义本质之问

社会主义的本质,就是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。

改革开放以来,我国组织大规模有计划的扶贫开发,7亿多农村贫困人口摆脱贫穷,有效保障了人民的发展权益。

中国对全球减贫的贡献率超过70%,这是联合国《2015年千年发展目标报告》中一个令人自豪的数字。联合国开发计划署前署长海伦·克拉克说:“中国最贫困人口的脱贫规模举世瞩目,速度之快绝无仅有!”

国际经验表明,当一国贫困人口数占总人口的10%左右时,减贫就进入“最艰难阶段”。2012年,中国这一比例为10.2%,脱贫之战,到了啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺阶段。

党的十八届五中全会明确提出:到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上说:“我最关注的工作之一就是贫困人口脱贫。每到一个地方调研,我都到贫困村和贫困户了解情况,有时还专门到贫困户调研。”“全国11个山区集中连片特困地区,我都走到了。”

从河北正定,以“解决不了问题、对不起江东父老”的责任感让一个高产穷县摘帽,到福建宁德,以“滴水穿石”精神促“弱鸟先飞”;从推动扶贫具体工作,到摆上治国理政重要位置;从全面部署精准扶贫、精准脱贫,到加大力度推进深度贫困地区脱贫攻坚……习近平总书记始终高度重视扶贫工作,率先垂范、亲力亲为。

东坝头乡张庄村是当年兰考最大的风沙口,也是焦裕禄防治风沙首先取得成功的地方。2014年3月17日下午,习近平总书记到这里调研,走进贫困户闫春光家。总书记握着春光奶奶的手,像家人一样拉家常、出主意、想办法。

红霞满天,大河奔流。总书记来到黄河东坝头,在岸边伫立良久。

焦裕禄的感人事迹曾让总书记两度落泪。在兰考与干部群众座谈时,总书记和大家推心置腹:“革命时期我们同敌人作斗争,一刻也离不开老百姓保护和支持,党执政了是不是能做到一刻也离不开老百姓?我们只有牢牢秉持为人民服务的宗旨,才能获得人民真心支持。”

不忘初心,让兰考群众过上好日子,让中原百姓过上好日子,让全国人民都过上好日子,这才是传承弘扬焦裕禄精神的真谛所在,也是对“兰考之问”最有力的回答。

——聚焦当下,克难攻坚,“兰考之问”是必须回答的决胜全面建成小康之问

河南历史上水旱灾害频仍,贫困长期盘桓。时光荏苒,沧海桑田,中原今非昔比。2016年河南经济总量突破4万亿元,稳居全国第五,奋进的中原越来越出彩。

但经济快速发展的同时,贫困问题依然存在,不容忽视。

太行南麓,坐落着一个小山村——卫辉市太公镇韩窑村,“韩窑苦情多,推开房门就爬坡。九分石头一分地,能做几多吃几多。”全村大半群众,住的还是40多年前的老房子。人均不到一亩地,水源短缺,家家户户院里放着水缸接雨水。

太行小山村的状况,折射出河南扶贫工作艰巨性、复杂性、紧迫性。

难中之难。截至2015年底,河南有38个国家级贫困县,15个省级贫困县,贫困县数量占全省县(市)的近一半;农村贫困人口有430万,总量居全国第三;全国有名的大别山区、秦巴山区连片特困地区,河南有26个县划归其中。

困中之困。扶贫开发30多年,容易脱贫的基本脱贫,剩下的都是难啃的“硬骨头”。因病因残因学致贫,日益成为贫困主因。河南贫困发生率超过15%的贫困村有1589个,占贫困村总数的36%;70%的贫困人口,集中在“三山一滩”(太行山、大别山、伏牛山和黄河滩区)。

坚中之坚。人口多、底子薄、发展不平衡是河南的基本省情。特别是贫困地区,基础设施、公共服务历史欠账多,社会保障滞后,产业体系薄弱,贫困村大多守着传统农业“一亩三分地”打转转。

惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。

如期完成脱贫,补齐小康路上“最大短板”,是河南必须承担的历史责任。

——展望未来,共筑梦想,“兰考之问”是必须回答的中华民族复兴之问

2016年中国经济总量突破74万亿元,稳居世界第二,中国距离全面小康越来越近,距离实现中华民族伟大复兴的中国梦越来越近。

繁华背后,不能忘了数千万人贫困这根芒刺。

习近平总书记谆谆告诫:农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务;我们不能一边宣布全面建成小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下。

中国的消除贫困战役正让全社会共享改革发展成果,必将极大地促进社会公平、共同富裕、人的平等和人的全面发展,从根本上保持社会稳定,促进社会和谐,为中华民族的伟大复兴筑牢根基。

中国,决不能带着贫困复兴。中原,决不能带

着贫困崛起。

## 刻在心上 抓在手上 扛在肩上

我们党员干部都要有这样一个意识:只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题,我们就不能安之若素;只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实,我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。

——习近平

2017年2月26日,兰考县南彰镇王茂庄村,春回大地。村民程广全的农家小院阳光和煦。

前来调研的河南省委书记谢伏瞻,与程广全夫妇围坐在院中聊起了家常。家里几口人?种了几亩地?收入怎么样?谢伏瞻问得仔细,听得认真,并与程广全一起细算收入账。得知老程这两年通过驻村帮扶,家里有了很大变化,谢伏瞻很是欣慰。

去年以来,谢伏瞻四赴兰考深入调研脱贫攻坚,看得最多的是农户,问得最多的是收入,查得最多的是扶贫。河南省省长陈润儿就职第一个月即走进兰考,调研脱贫攻坚和黄河滩区居民迁建试点工作。

打赢脱贫攻坚战,是河南省委、省政府向党中央立下的“军令状”,向亿万中原人民作出的“承诺书”。

### ——政治站位高了再高

“脱贫工作,讲的是政治,干的是民生、体现的是大局、反映的是党性。”

“把脱贫攻坚刻在心上、拿在手上、扛在肩上。”“不脱贫决不脱钩,不打赢决不收兵。”

“拿出‘不破楼兰终不还’的劲头,以抓铁有痕、踏石留印的韧劲,扎实做好脱贫攻坚工作。”

.....

这些铿锵的话语,在党员干部中耳熟能详、广为流传。

“一竿子撑到底”。

成立高规格脱贫攻坚领导小组,省委书记任第一组长,省长任组长,省委副书记、分管副省长任副组长,省直58个单位主要负责同志为成员,统筹协调、一体推进。

2016年以来,省委书记谢伏瞻25次到贫困地区、扶贫一线,深入贫困户家中、田间地头、扶贫企业,明察暗访,嘘寒问暖,细到详查一家一户收入情况、档卡规范填写,实到帮助基层干部理清思路、发展产业,严到一点工作瑕疵也不放过、对敷衍塞责者当场“红脸”问责。

“拧紧螺丝”、“上紧发条”。

先后召开四次高规格脱贫攻坚推进会,在关键节点对标中央,严明规矩,压实责任,强力推进。

一级做给一级看,一级带着一级干。明确省级负总责、市县主体责任、部门协调责任、乡村实施责任、驻村帮扶责任、督查巡查责任,形成五级书记抓脱贫、全省合力促攻坚的大格局。

### ——顶层设计实了再实

如何做到精准扶贫、精准脱贫?扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退?

河南出台了扶贫对象精准识别及管理等“5个办法”,产业扶贫脱贫等“5个实施方案”,教育、水利脱贫等“5个专项方案”,确保精准识别、精准施策、精准退出,对症下药,靶向治疗。

责任到人,包村到户。建立省级领导干部和部分省直单位联系贫困县脱贫工作制度。37名省级领导联系38个国家级贫困县,经常深入乡村、企业,查实情、问进度,悉心指导、督促落实。15个省直单位联系15个省级贫困县,出实招、办实事、求实效。

### ——督查巡查严了再严

2016年7月22日,上蔡县一次脱贫攻坚推进会。

会上宣布的一项决定让全体人员深受触动:派出的第一书记派而不往、往而不为,滥竽充数,基层干部群众意见大,怎么办?召回,3年内不得提拔重用!

截至目前,河南先后召回107名不合格的驻村第一书记。扶贫工作必须务实,脱贫过程必须扎实,脱贫结果必须真实。去年11月,河南派出69个督查小组奔赴全省138个县(市、区),进行全面督查。进村入户,看扶贫对象识别准不准,问扶贫措施实不实,查扶贫履责严不严。今年年初以来,河南脱贫攻坚领导小组组织10个督查巡查组,对脱贫攻坚工作实行常态化督导。

河南省县乡各级层层立下“军令状”,制定时间表、作战图,一月一调度、季一督查、一年一结账。河南省纪委监委专门出台意见,确保精准监督执纪,为脱贫攻坚保驾护航。

### ——基层党建强了再强

农村富不富,关键看支部。

河南脱贫战场上,党旗高高飘扬。全面加强党的建设,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,打造一支支“不走的扶贫工作队”,呈现出党建工作和脱贫攻坚工作两加强、两促进的可喜局面。

“好干部尽着脱贫用”。

立足打大仗、打硬仗、打胜仗,河南抽调精兵强将、精锐部队投入攻坚一线。选派53名省直部门正处级干部到贫困县任职,1.2万名第一书记实现对贫困村、党组织软弱涣散村、艾滋病防治帮扶重点村全覆盖,2.8万名蹲点干部实现对贫困村派驻工作队全覆盖,各级选派干部实现对贫困户落实帮扶责任人全覆盖。

## 精准发力 扼住贫困的咽喉

扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。——习近平

初秋的大地,金风送爽,阳光明媚。

在兰考县堌阳镇徐场村,1300亩优质泡桐形成一望无际的绿色林海。焦裕禄当年种下的“守护树”,一茬接一茬,如今变成了群众增收的“摇钱树”。

这个村,60%的农户办有乐器厂,包括贫困户在内的村民足不出村就能打工,每月收入不低于5000元。

泡桐,勾勒出脱贫致富的梦想,成为兰考县年产值超过15亿元的“绿色银行”。

“首战必胜!”面对脱贫大考,兰考人像当年焦裕禄带领群众治理“三害”一样,兴产业、拔穷根,促改革、敢担当,转作风、强党建,普惠金融激活一池春水,县域经济风生水起。

一刻不敢耽误、一事不容推脱、一力不容保留、一人不能掉队,汇全省之智、举全省之力,按照“六个精准”要求,一场前所未有的脱贫攻坚战正扎实推进。

### ——识别务必精准

找准扶贫对象,方能避免“撒胡椒面”。

查清致贫原因,方能对症下药,精准滴灌。

从2014年4月到2016年6月,河南对贫困户建档立卡,并连续两次开展“回头看”,再核实。有楼房有轿车的“贫困户”被清理出去,难以实现“两不愁三保障”的贫困户被请了进来,脱贫攻坚的主战场精准锁定了。

“一看房,二看粮,三看学生郎,四看技能强不强,五看有没有残疾重病躺在床”。河南基层总结的精准识别顺口溜,简便易行,让识别工作更具操作性。

河南贫困状况千差万别、时时变化,一些老问题解决了,一些新问题又冒出来。需要以更高的站位、更严的要求、更实的作风,不松劲、不懈怠地打好这场硬仗、难仗。

2017年4月,国务院扶贫开发领导小组公布2016年度省级党委和政府扶贫工作成效考核结果,指出河南存在贫困识别与退出准确率低等问题。

河南省委书记谢伏瞻说:“考核结果一针见血,切中要害,给我们敲了一记‘醒脑汤’,打了一针‘清醒剂’。我们要像习近平总书记要求的那样,真正下一番‘绣花功夫’,转作风、抓落实,精准扶贫、精准脱贫。”

河南省省长陈润儿表示:“既要看到差距在作风,更要看到差距在担当。要举一反三、查找问题,按照精准要求切实抓好整改。”

河南脱贫攻坚第三次推进会发出整改动员令,要求切实做到“三个零差错”:贫困户识别零差错,贫困户退出零差错,扶贫资金使用零差错;“三个明显提高”:精准度明显提高,认同度明显提高,满意度明显提高。

此后两个月,全省各级扶贫干部和基层党员干部迅速行动,对问题一村一村查找、对档案一户一户校准、对帮扶一项一项抓实、对资金一笔一笔审核、对政策一条一条落地、对责任一级一级到人,边排查边整改,进行了一次全面体检、全面整改。

211万个贫困户档案得到重新校准,村级组织扛起了主体责任,第一书记舍身忘我全力投入,工作更细致了,措施更完善了,识别更精准了……

2017年7月20日,国务院扶贫开发领导小组巡查组召开反馈会议,对河南整改工作这样评价:河南各级干部对脱贫攻坚工作高度重视,脱贫攻坚成效令人欣慰,整改成效显著。河南脱贫攻坚已进入思想认识提高、政策措施改善、推动落实有力与扶贫成果加大的良性循环局面,干部的情绪是高涨的,人民群众是认可的、满意的。

### ——施策务必精准

滑县王庄镇大柳树村村部的空地上,一排排太阳能光伏板亮人眼目。

“俺两个儿子都有病,我身子骨也不好,多亏了光伏扶贫,俺家脱贫也有希望了!”贫困群众陈兰梅拿着一本存折,激动地说。

2016年4月,滑县自己筹措8000万元资金,又利用国开行扶贫贷款3.2亿元,推进光伏扶贫县域全覆盖,并网发电后,贫困户户均享受不低于3000元的年收益。

“阳光扶贫”,是河南精准扶贫的途径之一。河南坚持一把钥匙开一把锁,做足“转、扶、搬、保、救”五篇文章。

转,要转得好。

一人就业,全家脱贫。要让有劳动能力的贫困群众有活儿干,有钱赚。河南构建贫困家庭就业增收“立交桥”:

“走出去”,外出务工挣钱;

“引回来”,回乡创业带动就业,激活内生动力;

“稳下来”,做强当地产业,提供公益岗位,让贫困家庭劳动力在家门口就业。

周口出租车司机享誉杭州,确山小提琴能工巧匠叫响京城,新县子弟海外打洋工……截至目前,河南88.25万贫困人口实现转移就业,改变命运。

扶,要扶得强。

产业扶贫是脱贫攻坚的必由之路、根本之策。河南把精准扶贫与“三农”发展有机结合,与壮大区域经济密切关联,与加快工业化城镇化统筹推进,做出一篇篇满带泥土芬芳的鲜活文章。

在大别山、伏牛山、太行山区,特色种植满山

乡,乡村旅游富农庄。

发起种植密植苹果的产业“二次革命”,洛宁县贫困户尝足苹果甜头;“房前屋后一亩茶,一塘肥鱼一群鸭”,光山县特色种植养殖用透环境红利;红石屋、红石墙、红石板路,“红石文化”惹人醉,襄城县乡村游渐成当地热点。

在平原地区,“扶贫车间村头建,足不出乡把钱赚”。

沈丘县38家电子、服装等企业及种养合作社设置“扶贫车间”70处,项目“小、巧、好”,让越来越多贫困群众脱贫致富……

在中原大地,产业集聚区、田园综合体、扶贫园区、扶贫基地龙头高昂;“政府+担保公司+金融部门”“企业+基地+农户”“支部+合作社+贫困户”,机制创新对接市场。产业扶贫项目覆盖110多万贫困人口。

搬,要搬得出。

2017年8月18日,在黄河滩区居民迁建工作推进会上,一则消息振奋人心:黄河滩区居民迁建第一批试点4676户、16718人搬迁入住已基本完成。

挪穷窝,才能挖穷根。河南创新易地扶贫搬迁举措,让村民“搬得出、稳得住,有事做、能致富”。

居住农户20户以下、贫困发生率50%以上的自然村,原则上实行整村搬迁。

搬迁新址要选在县城、乡镇、产业园区、乡村旅游等地区,便于