

锻造巡视监督利剑 探索自我净化路径 推动全面从严治党向纵深发展

——党的十八大以来中央巡视工作综述

编者按:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党,取得了重大的历史性成就。党中央把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排,纳入全面从严治党总体部署,深入推进巡视工作理论创新、实践创新、制度创新,不断赋予巡视制度新的活力,探索了一条实现党自我净化的有效路径,彰显了中国特色社会主义民主监督制度优势,丰富了治国理政新理念新思想新战略,为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供了有力支撑,为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供了坚强保障。

□新华社记者

党的十八大以来,党中央高度重视巡视工作,中央政治局和中央政治局常委会共召开23次会议研究巡视工作,听取巡视汇报,审议巡视专题报告。习近平总书记率先垂范,亲力亲为,每次都发表重要讲话,深刻阐述巡视工作重大意义,明确巡视目标任务和工作重点,为巡视工作深化指明了方向。党中央制定巡视工作五年规划,确立巡视工作方针,深化巡视政治定位,完善巡视工作格局,强化巡视成果运用,对加强和改进巡视工作作出一系列重大决策部署。中央巡视工作领导小组牢固树立“四个意识”,不折不扣贯彻党中央精神,共召开115次会议研究部署任务,狠抓工作落实。巡视工作力度、广度、深度和效果大幅提升,成为党之利器、国之利器,发挥了标本兼治战略作用。

全面贯彻落实党章要求 与时俱进创新巡视理论 形成习近平巡视工作思想

全面遵循党章要求,明确巡视工作定位。党章是党内根本大法,是立党、治党、管党的总章程。党的十八大以来,党中央带头尊崇党章、自觉维护党章,切实贯彻党章,坚决把党章各项要求落实到全面从严治党全过程。中央政治局常委会会议研究中央巡视工作规划时,习近平总书记深刻指出,巡视是党章赋予的重要职责,是加强党的建设的重要举措,是从严治党的重要手段,是加强党内监督的重要形式;强调中央巡视组是党中央直接派的,要当好“钦差大臣”,切实加强对党组织领导班子及其成员特别是主要负责人的监督,无论是谁,包括中央政治局委员兼任省区市党委书记的,都在巡视监督范围之内。习近平总书记在党管党、从严治党战略高度,深刻阐述了巡视监督主体、监督职责、监督对象,科学界定了巡视工作定位,明确了巡视权威根本上是党章赋予的,巡视组的派出主体是党中央和省区市党委,体现的是党的集中统一领导,为巡视工作深入开展定准了坐标,指明了方向。

准确把握形势任务,确立巡视工作方针。党的十八大以来,党中央深入分析和准确判断当前世情国情党情,深刻指出党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,习近平总书记多次强调,腐败和反腐败呈胶着对垒状态,区域性腐败和领域性腐败交织,用人腐败和用权腐败交织,经济腐败和政治腐败交织,党要管党、从严治党任务尤为紧迫。习近平总书记明确指出,巡视工作要围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个中心,把发现问题、形成震慑作为主要任务,着力发现执行党的政治纪律、开展党风廉政建设和反腐败斗争、贯彻党中央八项规定精神,选拔任用干部等方面的问题,当好中央的“千里眼”,找出“老虎”和“苍蝇”;强调巡视组要落实监督责任,敢于碰硬,做到早发现、早报告,促进问题解决,拔“烂树”、治“病树”、护“森林”,坚决遏制腐败现象蔓延势头。习近平总书记以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感,从依然严竣复杂的形势出发,对巡视工作转职能、转方式、转作风作出一系列重要论述,明确了“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”的巡视工作方针,有效解决了过去巡视“任务宽泛、职能发散”的问题;创造性提出“巡査式”、“点穴式”、“回访式”、“机动式”等方式方法,擦亮了巡视利剑,增强了巡视威慑力和实效性。

聚焦全面从严治党,深化政治巡视。党的十八届六中全会对全面从严治党进行再动员、再部署,审议通过了新形势下党内政治生活若干准则和党内监督条例,深化了对管党治党规律的认识。习近平总书记与俱进提出政治巡视理论,强调巡视工作要坚定政治方向、坚持问题导向、坚守价值取向,把坚持党的领导作为根本目的,把加强党的建设作为根本途径,把全面从严治党作为根本保障。政治巡视要以“四个意识”为政治标杆,以党章党规党纪为政治尺子,把维护党中央权威和集中统一领导作为根本任务,把统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局作为基本政治要求,坚定“四个自信”,盯住“关键少数”,查找政治偏差,着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软等

突出问题,严肃党内政治生活、净化党内政治生态,发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用。

结合学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,中央巡视工作实践不断深化,从一开始聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心,围绕“四个意识”,发现问题,形成震慑,到围绕“六项纪律”,突出纪严于法,纪在法前,再到聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党深化政治巡视,站位越来越高,定位越来越准,工作越来越深入,成效越来越明显,时代是思想之母,实践是理论之源。伴随着管党治党不断深化,习近平总书记关于巡视工作的重要论述也不断丰富发展,形成了系统科学的习近平巡视工作思想,这是治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,是中国特色社会主义党建理论创新的重大成果,为巡视工作提供了根本遵循,为管党治党提供了强大思想武器和行动指南。

兑现政治承诺

彰显利剑作用

在党的历史上首次实现一届任期内巡视全覆盖

巡视全覆盖对全党进行了全面政治体检。党的十八届三中全会将巡视全覆盖作出明确规定,要求改进中央和省区市巡视制度,做到对部门、企业事业单位党组织全覆盖。

党的十八届六中全会进一步强调,党委要在一届任期内实现巡视全覆盖。中央巡视工作领导小组坚决贯彻落实党中央要求,创新组织制度和方式方法,实行“三个不固定”,巡视组长“一次一授权”,不搞“铁帽子王”,坚持常规巡视与专项巡视相结合,积极探索“巡查式”、“点穴式”、“回访式”、“机动式”巡视,通过“板块轮动、分类安排”扎实推进巡视全覆盖。中央巡视组共开展12轮巡视,巡视了277个党组织,对16个省区市开展“回头看”,对4个中央单位开展了“机动式”巡视;各省区市党委共组织巡视了8362个党组织;中央军委组织开展了13批次巡视,完成了对军委管理的党组织的常规巡视全覆盖和回访巡视全覆盖,并开展3批次专项“机动式”巡视。在党中央强有力领导下,巡视工作在党的历史上首次实现一届任期全覆盖,体现了党内监督无禁区的鲜明立场和全面从严治党坚定决心,对推进党的建设新的伟大工程具有重要意义。通过巡视全覆盖,深入揭示了省区市存在的腐败问题及其严重危害性,“一把手”腐败破坏从政环境、吏治腐败破坏用人导向、寻租腐败破坏经济秩序、基层腐败破坏社会风气,揭示了中央和国家机关党的领导弱化、党的观念淡化,“两个责任”虚化、部门利益固化,“灯下黑”现象突出等问题;揭示了国有企业党的领导弱化危及执政政治基础,利益输送危害执政经济基础,选人用人问题损害执纪执法基础,“四风”问题禁而不绝削弱执纪群众基础等问题;揭示了金融机构监管体制弊端积聚经济安全风险,违规违纪经营引发社会稳定风险,寻租腐败严重凸显行业廉洁风险,利益冲突衍生监管道德风险等问题;揭示了中管高校贯彻党的教育方针政策存在偏差、党组织发挥政治功能存在偏差、从严管党校存在偏差、管理体制机制存在偏差等问题。实践证明,巡视全覆盖既是一次全面政治体检,也是一次深刻的党性教育和思想洗礼,唤醒了各级党组织和党员干部党的观念、党员意识,强化了管党治党担当,增强了党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力。

巡视全覆盖为反腐败零容忍提供有力支撑。习近平总书记强调,只有全覆盖,才能零容忍。党的十八大以来,巡视工作突出问题导向,坚持对腐败问题零容忍,深入发现了一批领导干部违纪违法问题线索,有力印证反腐败斗争形势依然严峻复杂。中央纪委立案审查的中管干部案件中,超过60%的问题线索来自巡视。根据巡视发现的问题线索,严肃查处孙政才、苏荣、周本顺、王珉、白恩培、王三运、黄兴国、卢恩光等严重违纪案件,以及山西系统性、塌方式腐败案,湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等重大案件,形成极大震慑和警示,展示了党中央猛药去疴、除恶务尽的立场决心,提振了全党全社会的反腐信心,凝聚了全面从严治党的强大共识。在中央巡视的示范带动下,各省区市党委巡视组发现反映领导干部问题线索58万余件,推动纪检监察机关对1225名厅局级、8684名县处级干部立案审查。巡视成为发现问题的“尖兵”,纪律审查的“前哨”,为零容忍提供有力支撑,促进了减存量、遏增量,推动形成反腐败斗争压倒性态势。

巡视全覆盖推动持续纠正“四风”。党的十八大以来,党中央把制定改进工作作风、密切联系群众的八项规定作为全面从严治党的开篇之作,持之以恒整治作风,激浊扬清,试出了人心向背。各级巡视机构坚决贯彻党中央要求,把落实中央八项规定精神情况作为监督重要内容,对“四风”问题紧盯不放、寸步不让,共发现违反中央八项规定精神和“四风”问题线索36万余件。巡视结合党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,督促对“四风”问题立行立改,快查快结快处,对典型问题点名道姓通报曝光,强化知畏知止的高压态势。截至目前,根据中央巡视发现的“四风”问题线索,共处理党员干部3133人。巡视对持续纠正“四风”发挥了“催化剂”作用,有力促进解决干部群众反映强烈的公款吃喝、公款旅游、公车私用、私人会所奢靡享乐等突出问题,深入揭示了事业单位、国有企业等领域执行中央八项规定精神打折扣、做选择、搞变通,“四风”禁而不绝现象。督促严肃查处了一批顶风违纪问题。巡视不断释放越往后越严的强烈信号,坚决防止“四风”问题反弹回潮,推动中央八项规定精神落地生根,带动作风整体转变,实现党内正气上升、社会风气上扬,进一步树立了党在群众中的威信和形象,凝聚了党心民心。

巡视全覆盖有力促进从严治党的。党的十八大以来,党中央坚持从严治党必先从严治党,立明规矩、破潜规则,确立好干部标准,匡正风气、刷新吏治。巡视工作紧扣党中央要求,把选用人特别是执行换届纪律情况作为重点监督内容,深入查找并推动解决选用人不正之风和腐败现象。党的十八大以来,中央巡视工作对被巡视地区和单位党组织选用人情况开展了全覆盖的专项检查,发现重点问题1600余个,处理纠正问责4483人次,深入组织开展“三超两乱”,档案造假、违规兼职、“裸官”等问题专项整治,集中解决了一批违规用人、“带病提拔”、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等突出问题,制定修订了防止干部“带病提拔”的意见、党委(党组)讨论决定干部任免事项守则、领导干部报告个人有关事项规定等一批制度。巡视成为全面从严治党制度利器,是依法治国、依规治党的生动实践,探索了党在长期执政条件下自我净化的有效路径,充分发挥了党的领导优势和组织优势,激发了群众有序参与监督的积极性,彰显了中国特色社会主义民主监督制度优势。

话,巡视结束后公开反馈意见和整改情况,主动接受群众监督。党中央给巡视撑腰,干部群

众敢于说真话、道实情,中央巡视组共受理来信来访159万件次,与党员干部和群众谈话53万人次,有效拓展了发现问题的渠道,提高了发现问题的能力。同时,加强巡视监督与纪检监察监督、组织部门监督、审计监督、司法监督、舆论监督的协调配合,建立健全巡视工作与有关部门的协调协作机制,巡视前充分听取纪检监察、组织人事、信访、审计等部门的情况通报,巡视期间密切配合协作,巡视结束后及时向有关部门移交问题和线索,实现了巡视成果共享、监督无缝对接的联动效果,形成强大监督合力。巡视成为全面从严治党制度利器,是依法治国、依规治党的生动实践,探索了党在长期执政条件下自我净化的有效路径,充分发挥了党的领导优势和组织优势,激发了群众有序参与监督的积极性,彰显了中国特色社会主义民主监督制度优势。

用情况,在件件有着落上集中发力,确保巡视成果落到实处。

严肃巡视反馈,狠抓整改落实。巡视发现问题,整改解决问题。习近平总书记强调,巡视发现的问题,根本责任在被巡视党组织,要原原本本反馈,直接找党委(党组)书记说事,坚决把整改责任压下去,对敷衍整改、拒不整改、整改不到位的严肃追责。中央巡视工作领导小组不断改进巡视反馈和整改工作,安排巡视工作领导小组副组长和成员参加反馈,要求被巡视党组织书记签收巡视反馈意见,落实整改责任,限期报送整改情况,并及时向党内通报、向社会公开,主动接受干部群众和舆论监督,体现中央巡视的权威性和严肃性。党的十八大以来,277个被巡视党组织根据中央巡视反馈意见,共制定整改措施2.1万余条,建立完善制度3.3万余项,问责追责45万余人次。通过巡视整改,强化了管党治党政治责任,推动解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等突出问题,促进管党治党从宽松软向严紧硬,确保党的路线方针政策和党中央决策部署落到实处。

剑指问题,促进全面深化改革。习近平总书记强调,巡视既是治标之举,也是治本之策。巡视既抓个性、共性、规律性问题都找出来了,要加强归纳提炼,从体制机制管理上分析原因,为深化改革提供问题导向参考。党的十八大以来,中央巡视机构针对巡视发现的共性问题,形成各类专题报告230份。中央政治局会议分别审议巡视省区市、中央企业、中央和国家机关、中央政法单位、意识形态单位、中管高校等6项专题报告,对各地区、各领域存在的共性问题进行专题研究,综合施策、集中整治,深入推进司法体制、金融监管体制、教育体制、中央企业领导班子管理体制和行政审批制度改革。根据巡视发现的问题,有关单位建立完善了一批制度,制定了一批改革措施,着力破除体制机制弊端,补齐短板、堵塞漏洞,推动解决地方领导干部“一家两制”、中央单位“红顶中介”、国有企业“靠啥吃啥”、高校校办企业管理混乱等共性问题。巡视剑指问题,倒逼改革,发挥了标本兼治战略作用。

党的十八大以来党中央推进巡视工作的大举措和成效,集中展示了以习近平同志为核心的党中央管党治党的政治担当、刀刃向内的政治勇气、力挽狂澜的政治魄力、开拓创新的政治智慧、不忘初心的政治定力。巡视剑经过5年磨砺,威力愈加彰显,成为“王者之剑”,破解自我监督难题,探索冲破“历史周期率”,有力印证我们党完全有决心、有能力、有韧劲解决自身存在的问题,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。同时要清醒认识到,全面从严治党依然任重道远,必须保持战略定力,坚持不懈用好巡视这把利剑,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,推动全面从严治党向纵深发展。

规范中央单位巡视工作,推动落实管党治党责任。党的十八大以来,党中央率先改进巡视工作,发挥了示范作用。习近平总书记明确指出,要进一步加强对省区市党委巡视工作的领导,层层传导压力,层层落实责任,发挥省一级巡视的基础作用。根据党中央部署,中央巡视工作领导小组对31个省市区和新疆生产建设兵团党委巡视工作进行了全覆盖的专项检查,通过示范传导、检查传导、制度传导,不断推动省区市党委加强和改进巡视工作。各省区市党委对巡视工作重视程度明显提高,把抓巡视作为落实主体责任的具体化,全部建立了党委常委会会议和书记专题会议研究巡视工作制度,党委书记认真履行第一责任人责任,对巡视发现的问题,表态更加鲜明,要求更加明确,措施更加具体。省区市巡视工作领导体制和工作机制不断完善,全部建立了由纪委书记任组长、党委组织部长任副组长的巡视工作领导小组,设立了巡视工作领导小组办公室并明确了同级党委工作部门,组建了246个巡视组。省区市党委巡视工作不断深化发展,监督效果明显提升,有力促进了各级党委管党治党主体责任和监督责任的落实。

深化省区市巡视工作,推动落实管党治党责任。党的十八大以来,党中央率先改进巡视工作,发挥了示范作用。习近平总书记明确指出,要进一步加强对省区市党委巡视工作的领导,层层传导压力,层层落实责任,发挥省一级巡视的基础作用。根据党中央部署,中央巡视工作领导小组对31个省市区和新疆生产建设兵团党委巡视工作进行了全覆盖的专项检查,通过示范传导、检查传导、制度传导,不断推动省区市党委加强和改进巡视工作。各省区市党委对巡视工作重视程度明显提高,把抓巡视作为落实主体责任的具体化,全部建立了党委常委会会议和书记专题会议研究巡视工作制度,党委书记认真履行第一责任人责任,对巡视发现的问题,表态更加鲜明,要求更加明确,措施更加具体。省区市巡视工作领导体制和工作机制不断完善,全部建立了由纪委书记任组长、党委组织部长任副组长的巡视工作领导小组,设立了巡视工作领导小组办公室并明确了同级党委工作部门,组建了246个巡视组。省区市党委巡视工作不断深化发展,监督效果明显提升,有力促进了各级党委管党治党主体责任和监督责任的落实。

深化省区市巡视工作,推动落实管党治党责任