

八项规定，激浊扬清之剑

——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央贯彻执行八项规定、推控行风建设综述

□新华社记者 朱基钗 罗沙
荣启涵 李亚红

八项规定，一个改变中国政治语汇，开启了中国共产党激浊扬清的作风之变。

2012年12月4日，中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，即“中央八项规定”，至今已近5年。

5年徙木立信。以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当和顽强的意志品质，直面党内存在的种种问题和弊端，从制定和执行中央八项规定破题，严字当头、刀刃向内，坚定不移推进全面从严治党，解决了许多过去认为不可能解决的问题，党风政风和社会风气发生了全面深刻、影响深远、鼓舞人心的变化。中央八项规定，试出了人心向背，厚植了党的执政根基。

5年春风化雨。各级党组织、各地区各部门、广大党员干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把贯彻落实中央八项规定精神作为一项重大政治任务来抓，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，驰而不息纠“四风”、改作风。时至今日，八项规定成为十八届党中央抓全面从严治党的亮丽名片，成为改变中国党风政风社会风气的标志性话语。

以行动作号令，以身教作榜样

——以习近平同志为核心的党中央始终从政治上认识和对待作风问题，率先垂范、以上率下，为全党树立起光辉典范

人们依然清晰记得5年前的那一幕场景——

2012年12月7日下午，广东深圳，通向前海深港合作区的道路畅通如常，一个由8辆车组成的车队融入人流，与公交、出租车、私家车并行，按照交通信号灯的指令行进。

不腾道、不封路、不扰民，不铺红地毯、没有欢迎横幅，没有层层陪同，与群众不期而遇，习近平总书记在党的十八大后首次出京考察令人印象深刻。

就在3天前，中央政治局会议审议通过了中央八项规定。

中央八项规定，短短600多字，却内涵丰富，从调查研究、会议活动、文件简报、出访活动、警卫工作、新闻报道、文稿发表、勤俭节约等8个方面对加强作风建设设立下规矩，不搞四平八稳，不喊空洞口号，直面现实问题，提出具体要求。这是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察党内在存在的问题，抓全面从严治党的“第一刀”。

正是在这次会议上，习近平总书记带头作出承诺、发起号召，对新一届中央政治局委员提出要求：

“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”

“规矩是起约束作用的，所以要緊一点。”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们感觉就好一点。这也是新形势新气象。”

善禁者，先禁其身而后人。

接过历史接力棒的新一代共产党人，从立规矩开始，从作风建设切入，从最高领导层做起，开启了再塑自身形象的“第一行动”。

36次中央政治局常委会会议、21次中央政治局会议，对贯彻执行中央八项规定、加强作风建设进行专门研究部署；

每年召开的中央全会、中央纪委全会、中央经济工作会议等重要会议，习近平总书记都对作风建设提出明确要求；

党中央先后部署开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，把贯彻执行中央八项规定精神、解决作风问题作为重要内容；

中央政治局先后召开3次民主生活会，对照检查执行中央八项规定的情况，进行党性分析，开展批评和自我批评，研究加强自身建设和作风建设的措施。

……

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终把贯彻执行中央八项规定精神、加强作风建设放在突出位置来抓，作出了一系列重大决策部署。

“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开。”

在改进新闻报道方面。严控一般性会议活动新闻报道，认真执行字数、时长等规定，规范新闻体裁运用、职务表述、列名方式等。创新新闻宣传方式，充分发掘全媒体优势。

在严格文稿发表方面。除党中央统一安排外，中央政治局同志没有公开出版著作、讲话单行本，没有发贺信贺电，没有题词题字。

切实把工作做好。”

“只有坚持问题导向，从细处入手，向深处着力，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，才能积小胜为大胜。”

“在改进作风问题上，我们不能退，也退不得。”“必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。”

……

5年来，习近平总书记始终从关乎党的兴衰存亡、巩固党的执政地位、实现党的执政使命的政治高度，严肃对待作风问题，高度重视作风建设，在不同阶段、不同场合发表了一系列重要讲话，并先后作出51次重要批示，为贯彻落实中央八项规定精神指出明确方向，提出根本遵循。

言出必信，行胜于言。

5年来，习近平总书记以身作则、率先垂范，始终带头严格执行中央八项规定，给全党树立了典范，向全国人民持续传递信心和力量。

深入地方考察调研50次、151天，足迹遍及全国各地，深入农村、社区、工厂车间、港口码头、边关哨所，每次考察调研都是轻车简从，深入基层，察实情、重实效。

从赴广东考察工作时吃自助餐，到赴河北调研时吃大盆菜；从在河北阜平住16平方米的房间，到在四川芦山地震灾区住临时板房；从在湘西同村民一起摘柚子，到去北京庆丰包子铺排队点餐；从在陕北梁家河用自己的钱为乡亲购买年货，到在长白山下的田间地头关心农业生产……点滴之间，彰显共产党人的政治本色和为民情怀。

习近平总书记始终把群众放在心中最高位置，特别关心贫困群众生产生活，每到一个地方都要到贫困村和贫困户看望慰问、了解情况，与困难群众共商脱贫办法，鼓励他们早日致富奔小康。2015年2月，在陕西延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，强调要让老区人民都过上幸福美满的日子；2015年6月，在贵州贵阳主持召开扶贫攻坚座谈会，强调要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫；2016年7月，在宁夏银川主持召开东西部扶贫协作座谈会，强调要真扶贫、扶真贫、真脱贫；2017年6月，在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，强调要确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

出国访问28次、191天，到访五大洲52个国家，每次出访都严格做到切实精简随行人员，日程安排紧凑合理，活动开展务实高效，带头执行中央八项规定中关于外事活动的要求，严禁随行人员收受驻外使领馆任何馈赠……言行细节，展现大国领袖的务实担当和崇高风范。

与此同时，习近平总书记每年都以普通党员身份参加所在党支部活动，模范践行入党章和党内政治生活准则，体现了一名共产党员坚如磐石的党性观念、以上率下的领袖风范、从严从实的执政品格，为全党作出了表率。

李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽同志和其他中央政治局同志严于律己、以实际行动模范践行中央八项规定，并切实抓好分管领域、分管部门、分管地方的贯彻落实。

一份份督查报告，展现出党中央贯彻执行八项规定、推进作风建设的扎实成效——

在改进调查研究方面。5年来，中央政治局同志深入地方和基层开展调研共1587次、3212天，平均每人每年调研15次、34天。考察调研坚持轻车简从，减少陪同，简化接待，力求实效。

在精简会议活动方面。严格执行中央名义召开的全国性会议，精简一般性事务性会议活动。持续简化中央领导同志节日活动，不再举办首都春节联欢文艺晚会和元宵晚会。坚持开短会、讲短话，不讲空话套话。中央全会、全国“两会”等重要会议会风不断改善。

在精简文件简报方面。科学编制中央年度发文计划，从严把好发文关，较严格控制了发文数量，提高了文件质量。严格落实简报备案制度，地方和部门报送党中央、国务院的简报数量分别从原来的500多种、300多种减少到130多种、200多种。

在规范出访活动方面。紧紧围绕党中央中心工作和外交战略需要，统筹安排领导同志外事活动，科学制定出访计划，严格控制访问次数、天数、国家数、随访人数，按规定乘坐交通工具。

在改进警卫工作方面。严格落实不封路不腾道、不清场不闭馆要求，坚持内紧外松、防范在先，使安全措施扎实严密、形式缓和宽松，努力实现政治效果、安全效果和社会效果的有机统一。

在改进新闻报道方面。严控一般性会议活动新闻报道，认真执行字数、时长等规定，规范新闻体裁运用、职务表述、列名方式等。创新新闻宣传方式，充分发掘全媒体优势。

在严格文稿发表方面。除党中央统一安排外，中央政治局同志没有公开出版著作、讲话单行本，没有发贺信贺电，没有题词题字。

在厉行勤俭节约方面。按照“保障工

作需要、待遇适当从低”的原则，制定出合党和国家领导人有关待遇的系列文件，对办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等待遇进一步作出规定。这些规定从十八届中央政治局先做起。

……

以身教者从，以言教者讼。

以习近平同志为核心的党中央认真贯彻执行中央八项规定，不打折扣、不做变通，以行动作无声的号令、以身教作执行的榜样，诠释了改进作风的根本要求，为全党同志树立了标杆，形成了巨大的“头雁效应”。

始终动真碰硬，坚持标本兼治

——以习近平同志为核心的党中央直面人民群众反映强烈的突出问题，出实招、动真格，作风建设成绩斐然

2013年9月28日，中央纪委公开通报了一起违反中央八项规定精神的典型问题：海南省卫生学校违规购买384份月饼券，发放给教职工共计12万余元，所需费用在学费收入财政返还资金中列支。

这是全国第一起因违规购买月饼而被处理并通报的案例。小小月饼背后，折射出抓作风的清晰思路。

世间事，做于细，成于严。

习近平总书记深刻指出：“我们抓中央八项规定贯彻落实，看起来是小事，但体现的是一种精神。”“作风问题有的看起来不大，几顿饭、几杯酒、几张卡，但都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。”

作风问题常起于毫末、积于忽微，作风之变也成于抓早抓小、防微杜渐。

从针对中央政治局出台的中央八项规定，到将其贯彻落实到各地区各部门的中央八项规定精神，八项规定在以上率下的示范和引导中，不断扩展到每一名党员和每一个党组织。

中央八项规定，治全党，靠全党。

各级党组织、各地区各部门、广大党员干部不断提高政治站位，将能不能贯彻落实中央八项规定精神，作为是否同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，是否具有坚定的“四个意识”，是否是一名合格的党员干部的高度来对待，主动、自觉执行中央八项规定精神，形成上下联动、齐抓共管的强大合力。

5年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一系列剑指作风之弊的实招硬招频频出击，一项项针对作风建设的组合拳效果空前，每年都有新招数，不断释放新信号。

……

细处着眼，以点带面。

先从公款购买赠送月饼、贺年卡、烟花爆竹等群众反映强烈的具体问题抓起，一连下发3道禁令；之后又拓展到抓违规公款吃喝送礼、公款旅游、公车私用、违规建设楼堂馆所、大办婚丧喜庆、滥发钱物、出入私人会所等12个方面具体问题。

……

善除害者查其本，善理疾者绝其源。

抓作风建设，如何既治标又治本？习近平总书记明确强调：“坚持破立并举，注重建章立制”“在坚持中见常态，向制度建设要长效。”

有的党员干部坦言，中央八项规定开始时，觉得“吃点喝点”“转转看看”不是多大个事儿，现在有机会也不敢干了。

因为一顿饭、一点小礼挨处分被通报，不仅自己在单位“挺不起腰”，家里人也跟着“丢面子”，实在不值得。

……

善除害者查其本，善理疾者绝其源。

抓作风建设，如何既治标又治本？习近平总书记明确强调：“坚持破立并举，注重建章立制”“在坚持中见常态，向制度建设要长效。”

2013年10月，《党政机关厉行节约反对浪费条例》印发施行。随后包括《党政机关国内公务接待管理规定》《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》《关于调整中央和国家机关差旅住宿费标准等有关问题的通知》等20多个配套制度，为贯彻落实中央八项规定精神、从源头上刹住奢侈浪费之风提供了一个可执行、可操作的顶层规范。

党中央制定出台党内政治生活准则、廉洁自律准则、党内监督条例、纪律处分条例、问责条例等一批党内法规，把中央八项规定精神要求纳入其中，为作风建设提供有力保障；各地区各部门普遍结合实际制定了贯彻落实中央八项规定精神的实施办法、细则及配套制度。

党员干部普遍反映，随着规矩越来越明晰，许多事都有硬“杠杠”，别说“禁区”“红线”不能踩，打个“擦边球”也不行了，一条条制度红线绑住了“任性的权力”。

立规矩“治身”，更需强信念“治心”。

抓作风建设，如何筑牢根基？习近平总书记深刻指出：“作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，就要返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。”

5年来，不断深入的思想政治建设和连续开展的党内教育活动，为中央八项规定精神落地生根打下了坚实的思想基础。

新加坡《联合早报》这样描述八项规定：当时很少人预见到，公款吃喝、文山会海等中国官场的“老大难”问题，竟然出现如此明显的改善。

……

专项整治，攻克顽疾。

习近平总书记针对“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”等现象作出重要批示，强调“奢靡之始、危亡之渐”，对群众深恶痛绝的突出问题，必须严厉惩处，坚决刹住。

各地区各部门按照党中央部署开展专项整治任务，扭住不放、精准发力，刹住了一些曾被认为不可刹住的歪风邪气，攻克了一些曾被认为司空见惯的顽瘴痼疾。

全国共整顿各类会所512家、处置456家，关停高尔夫球场187个，核查清理625家驻京办事处，做到应撤尽撤；

中央和国家机关、29个省区市直属机关公车改革完成，节支率分别达到14%、7.9%；

停止新建楼堂馆所，全面完成办公

用房清理，全国共调整清理办公用房2227.6万平方米。

清理党政领导干部在企业兼职4万余人次、国有企事业单位领导人员在企业兼职2万余人次，其中中管干部358人，占15.1%；违纪行为发生在2016年的有1.04万起，仅为6.7%，表明违纪增量不断减少，违反中央八项规定精神问题得到有效遏制。

财政部数据显示，从2012年到2016年，中央本级“三公”经费实现“四连降”，2016年中央本级“三公”经费比2012年累计减少26亿元，累计降幅达35.0%，其中因公出国（境）费、公务用车购置及运行费、公务接待费分别累计下降6.5%、36.4%和70.3%。

……

铁面执纪，寸步不让。

一大批党员领导干部因为“小节”不仅受到党纪处分，还上了“曝光台”。

从高级干部违纪违法典型案例暴露出来的问题看，有一些就是在党的十八大后严重违反中央八项规定精神的，如周本顺、王珉、王三运等。

……

坚决查处、严肃问责、一律曝光！

5年来，各级党委（党组）以最讲认真

的精神，零容忍的态度，猛药去疴、严查严处，充分发挥巡视巡察利剑作用，有力维护了中央八项规定的权威性和严肃性，真正使中央八项规定成为“铁八条”。

强化党内监督，充分发挥社会监督、舆论监督作用，注重运用新媒体，设立曝光平台、手机随手拍和微信一键通，形成了无处不在的监督网。

……

动真格，成了人们对中央抓八项

规定的突出印象；持续动真格，成为过去5年的常态，形成了知畏知止、收敛收手的压倒性态势。

坚持发现一起、查实处置一起，持续

释放越往后越严的信号。5年来，全国共查处违反中央八项规定精神问题17.61万起，处理党员干部23.9万人，给予党纪政纪处分12.8万人，平均每天约有140人受

处理。