

市人大常委会积极发挥主导作用

以人大立法助推我市经济社会高质量发展

□本报记者 田白雪
通讯员 董长海

2015年7月,我市成为全省首批获得地方立法权的设区的市之一。市人大常委会坚持立法主动适应改革需要,通过立法引领改革方向、推进改革进程、保障改革成果,以积极审慎的态度、锐意创新的精神全力

做好立法工作。目前,我市已颁布实施《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》《鹤壁市城市市容和环境卫生管理条例》《鹤壁市地下水保护条例》4部法规;第五部法规《鹤壁市大气污染防治条例》已经市人大常委会两次审议,现报省人大常委会审查批准中。



今年10月份,市人大常委会调研组到山城区调研大气污染防治立法工作。



12月4日,市人大常委会机关党员在淇滨区新世纪广场开展宪法宣传活动。

汇聚民意民智 实现良好开端

3年来,我市地方立法工作成绩显著,彰显地方特色,体现鹤壁元素。首部地方性法规《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》填补了我省在此方面立法空白,并获省人大常委会两次审议,参加全国地方立法研讨

会,立法经验和做法在中国人大网全文刊载。

2017年4月,全国人大设区的市地方立法工作座谈会在郑州召开,我市作为河南省唯一获邀参会的市与会代表交流发言。《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》“1+3”立法模式

(一部法规+三部政府配套办法),受到时任全国人大常委会法工委主任李适时的肯定和赞扬。我市的大气污染防治立法工作,受到了省人大常委会副主任王保存高度评价,称赞我市立法工作为全省树立了标杆,提供了示范。

围绕市委决策 科学审慎选题

市人大常委会围绕全市工作大局,把市委重大决策、政府着力推动、群众普遍关注、立法时机成熟的立法项目列入立法规划或计划。在地方立法权限范围内,市人大常委会针对“十三五”规划中有关生态环境保护、城乡建设及历史文化保护等重点领域改革事项进行立法,认真编制立法规划和年度立法计划,

先行先试、探索创新,从立法上积极研究可行性和解决办法。

我市作为资源型城市,近年来在循环经济生态城市建设方面做了大量探索,取得不少成效。市人大法制委、法工委主任杜远辉称,首部地方性法规《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》的出台,以立法形式将我市在循环经济生

态城市建设方面的成功经验延续下来。

据介绍,除《鹤壁市地方立法条例》属于立法程序性规定外,其余3部都属于生态保护和城乡建设方面的立法范畴,契合我市循环经济生态城市建设及创建国家级卫生城市、文明城市的需求,回应了全市人民群众的关切。

发挥主导作用 完善立法机制

市人大常委会积极发挥主导作用,改变传统“谁执法、谁动议、谁起草”行政部门主导立法模式,探索人大牵头起草模式,构建“人大主导、多方参与”的立法格局。

《鹤壁市地方立法条例》的出台,使立法更接地气,更能反映人民意愿。此外,市人大常委会制定了《鹤壁市基层立法联系点工作办法》,在社区、办事处、企业等建立基层立法

联系点;初步建立了社会各界有序参与立法的相关制度;在发布法规草案征求意见时,更加注重对象的广泛性、代表性和专业性;针对法规中涉及的重点问题和专业性较强的条款,分行业、专题专项听取有关单位和专家技术人员的意见并组织现场考察论证。据了解,《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》在起草过程中召开座谈会30余次,在人大、政府官网全文

刊载条例草案,公开征求社会各界建议和意见,征集到有效建议110余条。研究起草《鹤壁市地方立法条例》,探索地方立法后评估机制。

2017年,市、县(区)人大上下联动,对《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》开展执法检查,有效促进了条例在全市的贯彻实施,增强了全社会尊法、守法意识,为建立立法后评估机制、进一步完善地方立法机制奠定了基础。

突出地方特色 努力打造良法

市人大常委会在立法工作中,结合我市实际,力求做到“站得住、行得通、真管用”,努力打造具有我市特色的良法。

“站得住”就是按照《立法法》和《河南省地方立法条例》相关规定,不超越设区的市立法权限范围,不与宪法、法律、行政法规等上位法抵触。同时,注重与有关部门规章的衔接和协调,使法规内容体

现广大人民群众的根本利益和共同意志。”杜远辉说。

只有坚持从实际出发,以经济社会发展实践和改革事项为立法基础,主动适应新时代对立法工作提出的新要求,使所立之法满足经济社会发展实际需求,充分反映广大人民群众的迫切期待,真正可执行、便操作,才能实现“行得通”。

“真管用”就是要紧跟中央和各

级党委的决策部署,解决好政府工作的难点及群众关注的热点问题,选取既解决问题又条件成熟的立法项目,注重立法时效,针对实践中的迫切需要,果断启动立法程序,确保立法体例务实管用;科学制定具体制度,既能准确反映客观规律,又具备前瞻性,对可能出现的问题进行预先设防和引导,努力使法规更好地发挥引领和推动作用。

提高党领导经济工作能力和水平

——六论贯彻落实中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

坚持加强党对经济工作的集中统一领导,是中国特色社会主义制度的一大优势,是做好经济工作的根本保证。

中央经济工作会议强调,做好经济工作,必须加强党中央集中统一领导,提高党领导经济工作能力和水平。这是从党和国家事业发展全局出发,着眼我国经济发展实际提出的明确要求。各地区各部门必须认真领会、贯彻落实中央经济工作会议精神,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,团结一心、步调一致做好工作。

做好明年经济工作,就要加强

党中央集中统一领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。维护党中央权威和集中统一领导是我国制度优势的根本。中国经济是一艘巨轮,体量越大,风浪越大,掌舵领航越重要。越是形势复杂、挑战严峻,越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。党的十八大以来,面对纷繁复杂的外部环境,面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化,我们之所以能推动党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,关键就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。在今年面临诸多两难或多难选择的情况下,党中央统揽国际两个大局,保持战略定力,采

取正确策略,坚定推动我国经济发展沿着正确方向前进。实践充分证明,党中央关于经济工作的决策部署是完全正确的,我们党拥有在复杂多变局面下驾驭社会主义市场经济的娴熟能力和高超智慧。一年来,我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识,必须坚持党中央集中统一领导是首要一条。

做好明年经济工作,就要提高党领导经济工作能力和水平。应当看到,明年我国发展面临的环境更复杂,不确定性更大,我国经济运行稳中有变、变中有忧,风险和困难明显增多。越是在这样的形势下,越要提高党领导经济工作能力和水平,

确保中国经济巨轮劈波斩浪、行稳致远。必须认识到,加强党对经济工作的领导并不是包办一切,而是要管大事、议大事,发挥把方向、管大局、保落实作用。我们要把握分析形势的基本方法,从长期大势认识当前形势,保持战略定力、坚定必胜信心;提高宏观调控水平,精准把握宏观调控的度,主动预调微调、强化政策协同;准确把握社会心理预期变化,及时回应社会关切,有针对性地引导市场预期;充分调动各方面积极性,注重激发全社会攻坚克难的积极性、主动性、创造性,形成全局工作强大合力。

做好明年经济工作,就要创造性贯彻落实党中央方针政策和工

作部署。形势越是复杂,越要听从党中央号令。各地区各部门要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真贯彻党中央重大决策部署,做到令行禁止,不能各行其是。要激励干部担当作为,鼓励创造性贯彻落实,防止空喊政治口号的形式主义,防止简单粗暴的命令主义,同时要克服慢动作、跟不上现象。国内外形势极为复杂多变,新情况新问题层出不穷,加强学习和调查研究是提高经济工作能力和水平的主要途径。越是困惑时,越要在学习和实践中找思路、想办法,努力成为解决实际问题的能手。

坚持党中央集中统一领导,提高党领导经济工作能力和水平,上上下心,迎难而上,努力把中央经济工作会议各项部署落到实处,中国经济巨轮就一定能驶向更开阔的水域,迎来更加光明的发展前景。

(据新华社北京12月27日电)

浚县人民法院宣判一恶势力犯罪集团抢劫、寻衅滋事案

20名涉案人员 分别被判刑和处罚

本报讯 (记者 梅思龙 通讯员 孙风龙)12月26日,浚县人民法院召开新闻发布会。当天,浚县人民法院宣判一恶势力犯罪集团抢劫、寻衅滋事案。被告人李某军在浚县的案件中,虚构事实、隐瞒真相,实施诈骗活动。

经审理查明,2017年5月至2018年3月,邢某帆、张某鑫纠集陈某、毛某强等人,分别在江西省会昌县、江苏省镇江市、浚县

以低价销售高档汽车为诱饵,再以收分期车或租赁车为名,采取暴力手段将卖给被害人的汽车抢走,并在江西省吉安市、河北省石家庄市、贵州省赫章县以收分期车或租赁车为名,使用暴力手段将被害人二手车“中介”等处低价买来且不能过户或组装的高档车辆收回,在一定区域

或行业内多次实施违法犯罪活动。该恶势力组织严重扰乱了社会经济、生活秩序,造成恶劣社会影响,属于恶势力犯罪集团。

被告人李某军在浚县的案件中,虚构事实、隐瞒真相,实施诈骗活动。

另查明,2017年5月17日23时30分左右,邢某帆伙同他人在浚县新镇镇酒后随意殴打他人,致两人轻伤。

2018年3月1日,温某芳、连某敏、赵某霞伙同他人租赁高档汽车,欲将该高档汽车卖掉牟利,后因意志以外的原因未得逞。

浚县人民法院根据各被告人的犯罪事实、性质、情节、社会

危害程度和认罪悔罪态度,依法作出一审判决。

恶势力犯罪集团的首要分子邢某帆犯抢劫罪,判处有期徒刑14年,并处罚金人民币10万元,剥夺政治权利3年;犯寻衅滋事罪,判处有期徒刑4年6个月;数罪并罚,决定执行有期徒刑17年,并处罚金人民币10万元,剥夺政治权利3年。恶势力犯罪集团成员张某鑫、刘某男、姜某波均被判处10年以上有期徒刑的刑罚,毛某强等12名成员被判处有期徒刑4年至1年不等的刑罚。

李某军等4人犯诈骗罪被判处有期徒刑3年至有期徒刑1年6个月不等的刑罚。

浚县人民法院根据各被告人的犯罪事实、性质、情节、社会

我市地方性立法工作大事记

● 2015年10月,市人大常委会启动我市首部地方性法规《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》立法工作,在充分考察、调研、座谈和论证,不断修改完善的基础上,该条例经市十届人大常委会第十九次、第二十二次会议两次审议,报请省人大常委会审查批准。2016年7月29日,河南省第十二届人民代表大会常务委员会第二十

三次会议批准,该条例自2016年12月1日起实施。

该条例共八章五十六条,主要对规划与管理、资源再利用、节能减排、海绵城市建设等方面作出具体规定,是全省首部循环经济生态城市建设方面的地方法规,在我市立法历史和经济社会发展中具有里程碑意义。

● 《鹤壁市地方立法条例》是我市第二部法规。该条例经市十届人大常委会第十六次、第二十七次会议两次审议,并经市十届人民代表大会第五次会议表决通过后,2017年5月26日,河南省第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议审议批准,该条例自2017年9月1日起实施。

该条例共九章五十八条,主要对立法准备、市人大及其常委会立法程序、地方法规的报批、公布及解释等方面作出具体规定,为规范地方立法活动,完善地方立法程序,健全地方立法制度,提高地方立法质量,发挥了推动作用。

● 《鹤壁市城市市容和环境卫生管理条例》在起草过程中,尊重民意,广集民智,多次研究论证,不断修改完善,经市十届人大常委会第三十次、三十一会议两次审议。2018年3月,河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议审议批准,该条例自2018年7月1日起实施。

该条例共六章五十二条,主要针对城市市容管理中诸如城市“十乱”顽症以及露天烧

烤、城市各类工程施工业等和城市区域内环境卫生及设施维护和管理、临街经营场所、宠物饲养等进行了规范,在设置禁止和限制行为的同时,最大限度地发挥疏导功能。

● 2018年初,市人大常委会将地下水水资源管理保护列入立法计划,组织市水利局等有关部门调研起草《鹤壁市地下水水资源管理保护条例(草案)》。经市十届人大常委会第三十七次会议第一次审议,市十一届人大常委会第一次会议第二次审议后,2018年11月29日,河南省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议审议批准,《鹤壁市地下水水资源管理保护条例》自2019年5月1日起施行。

该条例共五章三十三条,主要对地下水规划与利用、保护与管理、法律责任等方面作出具体规定,为防治地下水污染,合理开发、利用地下水资源,确保城乡居民饮水安全提供法制保障。

● 根据全国人大常委会、省人大常委会相关立法工作要求,市人大常委会报请市委同意,增加《鹤壁市大气污染防治条例》立法项目,并及时组织市环保局等部门开展立法调研和起草工作,经市十一届人大常委会第一次会议、第二次会议两次审议通过,现已提请省人大常委会审查批准。

该条例共六章五十八条,主要对监督管理、防治措施、重污染天气应对等方面内容作出规定,构建了大气污染综合防治体系,明确了政府及相关部门的环保责任,对重点领域大气污染防治做了进一步明确。

2019年,市人大常委会拟将《鹤壁市淇河保护条例》作为立法项目,将《鹤壁市文明行为促进条例》作为调研起草项目,将《鹤壁市浚县古城保护条例》《鹤壁市汤阴河保护条例》《鹤壁市大类养犬管理办法》作为立法调研项目。(本报记者田白雪、通讯员董长海整理)

市“体彩杯”庆元旦迎新年文明健康跑今日9时鸣枪开跑

本报讯 (记者 范鑫)12月28日上午,记者从鹤壁市“体彩杯”庆元旦迎新年文明健康跑活动组委会获悉,29日9时,健康跑活动将如期在市会展中心广场鸣枪开跑。

健康跑活动如期举行意味着2019年元旦、春节期间我市全民健身活动序幕的拉开。据了解,健康跑活动启动后,得到了社会各界的广泛支持和积极响应。不少参与者表示,能用这样的形式庆祝新年的到来很有意义,希望通过参加健康跑活动带

动和影响更多的人走向户外,强身健体,自觉养成低碳健康绿色出行的好习惯。

“能把全家人动员起来,以这样的形式迎接新的一年很有意义。”已经通过网络平台报名的市民张告诉记者,近期天气比较寒冷,室内外温差大,经常待在家里很容易生病,而且平时很少有机会到户外亲近大自然,欣赏淇河两岸的风光,希望借助元旦迎新年健康跑活动在新的一年里能收获更多的健康和快乐。

12月28日18时起 我市启动重污染天气Ⅱ级(橙色)预警

本报讯 (记者 田白雪)根据《河南省区域环境空气质量预报》和《鹤壁市环境空气质量预报》预测预报结果,12月29日起扩散条件再次转差,29日、30日、31日我市均可能出现重度污染。经市环境攻坚办研究决定,12月28日18时起,我市启动重污染天气Ⅱ级(橙色)预警应急响应。

响应期间,绿化种植和供热管道铺设工程,在严格落实“六个百分之百”等扬尘防治措施的基础上,可正常施工。行业管理部门应严格监督管理,一旦发现存在问题较多或问题恶劣、不能积极开展督导检查以及管控措施落实不到位的,

立即从严从重严肃处理。市环境攻坚办要求各县区及市直有关部门组织力量对重污染天气应急启动情况和应急减排措施落实情况开展督查,切实防范个别单位夜间偷生产、偷施工、偷运输等不按要求落实管控措施的违法违规行为。市综合督察组及市攻坚办各现场督察组,在重污染天气应急响应期间对各县区、各相关部门督查工作开展情况进行暗访,对发现存在问题较多或问题恶劣、不能积极开展督导检查以及管控措施落实不到位的,启动问责。

响应期间,绿化种植和供热管道铺设工程,在严格落实“六个百分之百”等扬尘防治措施的基础上,可正常施工。行业管理部门应严格监督管理,一旦发现有扬尘防治措施落实不到位的,启动问责。

我国高速公路里程突破14万公里

据新华社北京12月28日电 (记者 齐中熙)12月28日,随着龙(川)怀(集)和仁(化)博(罗)两条高速公路建成通车,在广东省新增2条出省通道,也使广东省高速公路通车里程达到了9002公里。至此,我国高速公路总里程突破14万公里。

2017年末,全国公路总里程达到477.35万公里。其中,高速公路13.65万公里,里程规模居世界第一。公路基础设施的快速发展,大幅提高了公路通行能力和运输效率,促进了我国经济社会持续健康发展。



扫黑除恶进行时