

# 政府工作报告

(上接第二版)深入推进“双随机、一公开”监管,加强涉企信用信息归集共享和失信联合惩戒。围绕实现“拿地即可开工”,大力推行投资项目审批“容缺办理”“多评合一”等模式,力争项目从立项到施工许可全流程审批时限压缩至60个工作日以内。加快公共资源电子交易平台建设,推进远程异地评标和公共资源交易全流程网上运行。**深化要素市场化配置改革。**落实国家完善要素市场化配置的意见,建立健全常态化要素配置调整机制、合理化要素流动机制和市场化要素价格机制。健全生态补偿机制,深入推进用能权有偿使用和交易试点建设,加快碳市场建设。实施能效水效领跑者制度。以直接交易和增量配电市场化为重点深化电力体制改革,扎实推进天然气、城镇供水、农业水价、交通运输等改革。**深化“三块地”改革。**以城镇规划建设用地、农村耕地和乡村建设用地“三块地”改革为突破口,强化对本级土地的统一储备、统一“熟地”供应,加快耕地后备资源开发和农村土地信托平台建设,加大闲置低效用地处置力度,做好乡村建设用地、工矿废弃地复垦、“大棚房”清理整治等工作,充分释放土地资源开发利用潜力。**深化农村综合改革。**继续推进农村承包地“三权分置”改革,探索农村宅基地改革。加快农村集体产权制度改革,在全面完成清产核资任务的基础上,有序推进经营性资产股份合作制改革。加快建设县乡农村产权交易市场,引导农村产权规范流转交易。

持续深化农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革,加快建立城乡统一的建设用地市场。深化农村金融改革,强化农业保险保障作用。持续推进水利、供销社、农场、林权等改革。同时,抓好政府机构、教育医疗、警务全面、城市综合执法等改革。**二是全面提升创新能力。**以创建国家创新型城市为目标,积极争创国家可持续发展议程创新示范区、国家知识产权质押融资试点城市,争取列入郑洛新国家自主创新示范区辐

射区、辐射点。大力实施重点企业培育工程,力争培育创新龙头企业2家,新增高新技术企业和科技小巨人(培育)企业10家;加快推进大中型工业企业研发平台全覆盖,新建国家、省级创新平台10家以上;申报实施“兴鹤聚才千人计划”,培养一批创新引领型人才;通过引进、联合共建等多种形式培育一批新型研发机构;强化企业孵化平台支撑,培育一批管理和服务水平高、运行设置好的科技企业孵化器、众创空间和星创天地。做好省科技与金融结合试点城市建设,谋划推进一批重大创新专项,突破制约产业发展的核心关键技术。完善财政科技投入政策体系,引导企业加大研发投入。落实“三评”改革、科技评价改革和科技成果所有权改革等支持创新政策,发挥科技大市场作用,积极发展科技服务业,建立促进科技成果转化的资金支持机制,推动人才、成果、金融等创新要素和产业加速融合。建立试错、容错、纠错机制,让创新者敢于创新、勇于创新、乐于创新。**三是加快完善制度体系。**扎实推进全国质量强市示范城市建设,加快构建高质量发展指标体系、政策体系、标准体系、统计体系和绩效体系、政绩考核办法,创建全省高质量发展体制机制示范区。在创新、协调、绿色、开放、共享发展和群众主观感受等方面,设置联系紧密、可操作性强、分领域指标和差异化指标,科学设置考核评价体系,创新考核评价方式。

(七) **加快发展社会事业,优化公共服务供给。**坚持抓重点、强弱项、提质量,持续提高公共服务水平。**一是坚持教育优先发展。**继续实施学前教育三年行动计划,促进学前教育普及普惠发展。推进城乡义务教育一体化发展,加快农村寄宿制和小规模学校建设,加大集团化办学等教育教学改革力度,有效提高全市教师编制使用效益,盘活优化各类教育资源,规范校外培训机构,持续解决中小学课外负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题。改善普通高中办学条件。

加快职业教育发展,持续推进产教融合、校企合作,推进鹤壁能源化工学院转隶、鹤壁汽车工程职业学院升本等工作。办好河南理工大学鹤壁工程技术学院。加强教师队伍建设和改善教师工作生活条件,提高山区农村教师生活补助标准。加强综合治理,维护校园安全。健全学生资助制度,使更多孩子享受到公平而有质量的教育。**二是提高人民健康水平。**巩固提升国家卫生城市建设成果,统筹抓好公立医院综合改革、分级诊疗、家庭医生签约服务、医联体建设、重点专科、全民健康信息平台建设等工作,支持社会办医,着力提升健康服务质量和水平。全面推进县域综合医改,加快推进县域医疗中心建设。加强强生育全过程健康服务,提高妇幼保健水平。加快体育场、室外体育活动中心、老年干部大学。(5)新老城区快速通道改建工程建成通车,两侧高标准生态带建设任务完成60%,新增投放新能源公交车258辆,增设公交线路10条,建成富春江路公交停车场、鹤壁集公交停车场,新建电动汽车充电站5个、充电桩100个,新增公共停车位15所敬老院。(8)继续推进“厕所革命”,新建改造市区公厕48座、县城公厕34座,完成农村户用厕所改造6万户。(9)完成26个行政村电网改造升级。(10)完成盖族沟综合治理,建设城区北部生态廊道。**二是稳定社会就业。**把稳就业放在更加突出位置,实施就业优先战略,统筹推进高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、国企改革和去产能分流职工、退役军人、受中美经贸摩擦影响下岗返乡人员等重点群体就业,动态清零就业家庭。积极推进公共就业服务专项活动和全民技能振兴工程,加大就业指导培训力度,深入开展失业保险援企稳岗“护航行动”和失业保险技能提升“展翅行动”,完成各类职业培训2.44万人次,新增农村劳动力转移就业0.9万人。**三是健全保障体系。**强化兜底保障功

思想,继续压减政府一般性支出,腾出更多财力物力,全力推进十件重点民生实事。(1)城镇新增就业2.97万人,其中失业人员再就业8600人、困难人员实现就业3300人。(2)实现7300名贫困人口稳定脱贫,12个贫困村脱贫摘帽。(3)基本建成棚户区改造安置住房3295套,基本完成农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人和建档立卡贫困户4类重点对象农村危房改造清零目标。(4)改扩建公办幼儿园2所,新建1所、改扩建2所中小学校,建成农民体育健身工程50处、多功能运动场2个,举办城乡公益演出各100场,改造提升文化中心,开工建设市老干部活动中心。(5)新增公共停车位1500个,打通东海路、珠江路、新闻巷、丁香巷、柳江路下穿高速公路及护城河桥、花溪楼下穿高速铁路等“断头路”。(6)新增集中供热覆盖面积300万平方米,新增农村清洁取暖2万户。(7)改造提升15所敬老院。(8)继续推进“厕所革命”,新建改造市区公厕48座、县城公厕34座,完成农村户用厕所改造6万户。(9)完成26个行政村电网改造升级。(10)完成盖族沟综合治理,建设城区北部生态廊道。**二是稳定社会就业。**把稳就业放在更加突出位置,实施就业优先战略,统筹推进高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、国企改革和去产能分流职工、退役军人、受中美经贸摩擦影响下岗返乡人员等重点群体就业,动态清零就业家庭。积极推进公共就业服务专项活动和全民技能振兴工程,加大就业指导培训力度,深入开展失业保险援企稳岗“护航行动”和失业保险技能提升“展翅行动”,完成各类职业培训2.44万人次,新增农村劳动力转移就业0.9万人。**三是健全保障体系。**强化兜底保障功

(八) **切实保障改善民生,不断增进人民福祉。**坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,精心做好各项民生工作。**一是办好民生实事。**牢固树立过紧日子

能,深入实施全民参保计划,以中小微企业、农民工、灵活就业人员等重点对象,持续扩大社会保险覆盖范围。深化医疗保障制度改革,加强基金预算管理,完善总额预付制度,全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式;稳妥推进委托商业保险经办改革,提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医保保障水平。加大社会医疗保险防控力度,配合做好城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业养老保险基金省级统收统支等工作,积极开展社会保险经办风险管理专项行动。继续调增企业和机关事业单位退休人员基本养老金,城乡居民基础养老金最低标准由每人每月98元增至103元,提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准,严格落实特困供养、医疗救助、临时救助、残疾人补贴、高龄津贴、惠民殡葬等政策。真情关爱妇女儿童、残疾人,扎实做好福利慈善工作。做好盘石头水库第三期移民搬迁安置收尾工作。**四是创新社会治理。**学习推广新时代“枫桥经验”,全面加强基层社会治理,以群众满意为出发点和落脚点,深化信访案件集中研判会商机制,发挥信访工作联席会议作用,促进人民群众合理合法利益诉求及时、就地解决,完善信访总量明显下降、信访秩序明显好转、群众满意度提高。加强基层综治中心建设,创新网格化服务管理,完善基层治安防控网,夯实社会治理基础。加快立体化社会治安防控体系建设,推进“三级平台、四级联网”深度应用。完善“一评四会”基层矛盾纠纷预防化解等机制,高质量推进“一村(格)一警”工作,依法打击各种违法犯罪活动,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展,严密防范和严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。健全公共安全体系,完善安全生产责任制,提升应急管理能力和应急处置能力,坚决遏制重特大事故发生。扎实做好庆祝新中国成立70周年安保等工作,维护社会大局和

稳定。**四是创新社会治理。**学习推广新时代“枫桥经验”,全面加强基层社会治理,以群众满意为出发点和落脚点,深化信访案件集中研判会商机制,发挥信访工作联席会议作用,促进人民群众合理合法利益诉求及时、就地解决,完善信访总量明显下降、信访秩序明显好转、群众满意度提高。加强基层综治中心建设,创新网格化服务管理,完善基层治安防控网,夯实社会治理基础。加快立体化社会治安防控体系建设,推进“三级平台、四级联网”深度应用。完善“一评四会”基层矛盾纠纷预防化解等机制,高质量推进“一村(格)一警”工作,依法打击各种违法犯罪活动,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展,严密防范和严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。健全公共安全体系,完善安全生产责任制,提升应急管理能力和应急处置能力,坚决遏制重特大事故发生。扎实做好庆祝新中国成立70周年安保等工作,维护社会大局和

稳定。加强国防教育、国防动员和国

防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻鹤壁解放军、武警部队、民兵预备役部队和人民防空建设,进一步完善军民融合机制,深入开展双拥共建,加强退役军人服务保障体系建设,巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,加强民族宗教工作基层基础建设,促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好审计、外事、侨务、对台工作。加强统计工作,搞好第四次经济普查。抓好档案、史志、气象、地震、邮政、援疆等工作。

加强国防教育、国防动员和国

防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻鹤壁解放军、武警部队、民兵预备役部队和人民防空建设,进一步完

## 三、加强政府自身建设

进入高质量发展新阶段,必须全面提高政府履职能力和服务水平,加快推进政府治理体系和治理能力现代化,努力建设人民满意的政府。

**一是提高政治站位,抓好党的建设。**增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。落实市委“1567”党的建设高质量总体思路,为推动高质量发展提供坚强的政治保证。

**二是弘扬法治精神,严格依法行政。**加快法治政府建设,扎实做好立法、普法、政务公开等工作,在全社会营造尊法学法守法用法的良好氛围。坚持依法施政、依法行政、依法办事,规范行政执法行为,提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力,努力做到严格规范公正文明执法。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见,提高决策科学化、民主化、法治化水平。自觉接受人大法律和社会监督、政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,认真办理人大代表建议和政协提案。

各位代表!实干书写精彩答卷,奋斗开创美好未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府和市委的坚强领导下,携手并肩,砥砺前行,共同为率先实现全面小康、建设高质量富美鹤壁而努力奋斗!

## 于燕调研淇县文明城市创建工作时强调 站位全局 统筹推进 高质量完成各项创建任务

本报讯 (记者 常凯)2月20日上午,市委常委、宣传部部长于燕到淇县调研文明城市创建工作。

于燕一行先后到淇县市民文化中心、示范街改造项目、朝歌老街历史街区保护项目、县级融媒体中心等处调研。“有没有设置志愿者服务站?”“各类线缆是否入地?”“修复历史老街要坚持‘尊重历史、修旧如故’的原则。”每到一处,于燕都认真听取淇县有关负责同志关于文明城市创建工作进展情况汇报。

于燕强调,推进文明城市创建是市委、市政府安排部署的重点工作,是提升文明素质、保障改善民

生、促进社会发展的必然要求。要站位全局、提高认识,切实把文明城市创建工作摆上重要位置,抓早、抓小、抓细、抓长,形成全面创建、全域创建、全民创建的格局。要科学谋划,突出重点,把文明城市创建与百城建设提质工程紧密结合起来,以开展交通秩序“乱”、市容卫生“脏”、生态环境治“污”、公共服务“差”为重点,不断提升城市管理水平。要明确目标、统筹推进,层层压实责任,确保高质量完成各项创建任务,让创建成果更多惠及人民群众,增强人民群众的幸福感和获得感。

## 我市开展专项行动

## 对虚假违法保健广告的广告主、发布者一查到底

本报讯 (记者 王峥)日前,市市场监督管理局清查虚假违法保健广告专项行动全面展开。据悉,本次行动将与广大群众健康安全密切相关的虚假违法保健广告为排查清理对象,将查办、曝光一批违法典型案例,专项行动一直持续到12月31日。

针对虚假违法保健广告误导消费者,危害消费者人身安全这一突出问题,市场监督管理局明确了以下工作重点:

一、重点清查明示或暗示食品或用品具有保健、疾病预防或治疗等功能,对商品性能、功能等作虚假或引人误解宣传的广告。

二、重点清查假借健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品、组织旅游等形式,向老年、病弱等特定消费群体作虚假或引人误解宣传的广告。

三、重点清查利用国家机关、医疗单位、学术机构、行业组织的名义,或以专家、知名人士、医务人员

和消费者名义,对商品作虚假或引人误解宣传的广告。

四、重点清查经营者对其自身资质、所获荣誉等信息作虚假或引人误解宣传的广告。

五、重点清查含有虚构原价、虚假打折等内容的广告。

据市市场监督管理局工作人员介绍,专项行动分宣传动员、排查清理、总结提升三个阶段统筹推进。行动中将通过多样式的宣传形式引导广大消费者树立正确消费理念,提高对虚假违法保健广告的辨别能力,畅通12315等投诉举报渠道,鼓励群众积极参与,拓展广告案件线索来源,在集中摸底、全覆盖排查的基础上,对发现的虚假违法保健广告,依法从严处罚,绝不姑息;对虚假违法保健广告的广告主、广告发布者一查到底;对专项行动中发现的问题,及时召集广告制作发布相关单位,进行行政约谈,提出规范要求,督促自觉整改。

## 以项目支撑高质量发展

□张心致

人勤春来早。2月20日,新春佳节和元宵佳节刚过,我市就举行今年一季度重大项目集中开工仪式,充分体现了市委、市政府对重点项目建设的

高度重视。

项目是发展、是民生、是后劲。抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来。没有项目,一切都是空话。近年来,正是一批接一批的项目相继在我市建成投产,带动了产业结构不断优化、升级,推动了我市高质量发展。比如,河南仕佳光子科技股份有限公司先后建成投产了PLC型分光路由器芯片项目、AWG(阵列波导光栅)芯片项目,带动了我市光电子产业从无到有、从小到

大、从弱到强;相继投产的60万吨甲醇、年产10万吨1,4-丁二醇等项目,促使我市煤化工产业不仅个头大了,而且体型好了、体魄强了。

面对建设高质量发展城市的新任务,在看到项目建设成就的同时,更应冷静思考当前项目建设中还存在的问题:接续项目偏少,尤其是投资规模大、引领作用强的高质量项目更少,项目建设后劲不足,亟待一大批高质量的项目来支撑起高质量发展城市建设。我们必须牢固树立“项目为王”的理念,在项目建设上主动真劲、出实招、求实效,努力让一批接一批的大项目、好项目在我市落地开花结果。

这次集中开工的87个项目对我市实现一季度开门红、

助推全市经济社会高质量发展具有积极促进作用。项目的开工仅仅是拉开了建设的序幕,距离实现投产见效还有很长一段距离。这期间,我们还需要在继续抓好招商引资,继续引进大项目、好项目的同时,抢抓春季项目建设的黄金时机,科学组织施工,把时间节点,高标准、高效率、高质量做好各项工作,确保项目快速推进,确保早日建成、早日投产、早见实效。

淇河时评

## 我市组织开展文明旅游志愿服务活动

## 文明旅游让年味更浓

本报讯 (记者 王峥)2月19日上午,市民刘爱仙和老姐妹一起到淇县大伾山游玩,登山途中的所见所闻让人很高兴。“岁数大的人,有人主动搀扶;不认路的人,有人帮忙指路,弄得不错。”刘爱仙告诉记者。春节期间,市文化广电和旅游局以讲文明、有公德、守秩序、树新风为主题,积极开展文明旅游志愿服务活动,营造了欢乐喜庆、文明祥和、温馨和谐的节日氛围。

我市将A级景区作为开展文明旅游志愿服务活动的主体,广泛开展了文明旅游知识宣传、便民利民、文明劝导等志愿服务活动。为给游客创造安全、舒适的旅游环境,全市各A级景区组织志愿者及全体干部职工,在雪停后第一时间将积雪清理完毕。大伾山景区志愿者服务队设立服务台,在景区沿途安排志愿者随时为老幼游客提供帮助,并为游客提供路线咨询服务,维持景区秩序。五岩山景区文明旅游志愿者在A级景区做公益文化知识讲解,在通往

景区的路上及停车场内开展交通疏导和停车秩序维持服务,在景区内药王谷、百岁路等关键点位,提醒游客注意安全,并专门制作印有五岩山景区标识的红色围巾40余条,赠送给有需要的游客。鹤壁迎宾馆、淇河宾馆、万豪花园酒店等星级酒店设立了志愿者服务站,为来鹤壁游客提供充电、问询等服务。

文明旅游环境的营造需要人人参与,为此我市进一步加大了文明旅游宣传力度。各景区、旅行社、星级酒店制作展板30余块、横幅40余条,宣传页300余份,在显著位置进行宣传,引导游客知礼仪、重礼节,讲道德、营造团结互助、文明祥和的社会环境。五岩山景区还通过电子大屏幕、循环音响系统,全天候播放景区简介及文明旅游提示。旅行社对导游员

进行强化培训,加强对游客出行前和行程中的文明提醒,景区文明志愿者在景区道路沿途对游客进行文明旅游宣传。

我市春节期间民俗灯会、春节祈福、乡村休闲、文化娱乐等活动精彩纷呈;淇县正月初古庙会、云梦山祈福庙会、朝歌文化园第三届鹿台新春城市文化旅游节、桑园小镇“游桑园、过大年”、平派文艺剧目展演、中原非物质文化遗产展演等以“文旅融合、出彩鹤壁,邀您鹤壁过大年”为主题的各类春节活动达30余项,为全市人民提供了丰富的节日盛宴;击鼓祈福、三星赐福、许愿纳福、武士迎宾等特色活动丰富多彩。一项项弘扬传统文化、倡导文明之风的春节特色活动,为广大游客营造了欢乐祥和的节日氛围。

## “六城联创”让生活更美好

(上接第一版)都是海绵工程项目,下雨也不积水,里面的景观小品也很别致,感觉很有品位。”2月20日,家住淇滨区双水湾小区的陈合群先生说。

据淇滨区园林局工作人员介绍,目前,淇滨区街头游园工程,共栽植各类乔木灌木10万余株,地被类植物28万平方米,城区绿地不断增加。

地更绿,天也变得愈加蔚蓝。淇滨区园林局每天出动30余辆洒水车、喷雾除尘车,在淇滨大道、兴鹤大街等城区主干道进行洒水除尘作业。2018年淇滨区优良天数187天,比2017年增加10天。

已是耄耋之年的李桃香老人对淇滨区的城市变化感触颇深,她说:“现在的淇滨区空气清新,道路干净整洁,生活在这样的城区让人心情舒畅。我每天都会约上左邻右舍的老朋友去附近的小花园里锻炼身体,大家身体健康了,也是为咱们‘六城联创’中创建全国文明城市作贡献呢。”

“看,新华社又发表咱们淇滨区的图片了。”2月20日,市民王坤的朋友圈被新华社刊载的一组“魅力淇滨,夜色如画”的图片新闻“刷屏”了。新华社称:“淇滨区对建筑物进行灯光亮化整体设计,打造了充满时尚、繁荣气息的城市夜景。”

“我发现最近咱们淇滨区经常上新华社、人民日报、中央电视台这些国家级的媒体,这也反映了咱们城区建设越来越好。高铁鹤壁东车站档次高、淇河国家湿地公园生态好、城区环境优美,这都是咱们淇滨区居民的骄傲。”王坤说。

## 城市居民素质高, 文明花开唱和谐

2019年的第一场大雪后,一群群头戴小红帽、身穿红马甲的文明志愿者,温暖了全城。2月13日一场大雪过后,淇滨区各区直机关干部职工和文明志愿者们走上街头,拿起扫雪工具,

**三是践行为民宗旨,保持清正廉洁。**把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,政府要过“紧日子”、让群众过“好日子”,政府要习惯“快节奏”、让群众享受“慢生活”,政府的工作标准要越来越高、让老百姓的生活越来越好。坚决贯彻党中央八项规定及实施细则精神,时刻防范、及时纠正“四风”隐形变异新动向新表现,推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。严格遵守廉洁自律准则,筑牢思想防线,常态化制度化推进以案促改工作,自觉划清底线、不碰红线、守住底线,做到忠诚、干净、担当。

**四是增强能力素质,锤炼过硬本领。**提高敢于斗争的本领,加强斗争历练,永葆斗争精神,以“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的顽强意志,应对好每一场重大风险挑战,做实做好改革发展稳定各项工作。提高驾驭经济的本领,自觉加强现代金融、数字经济、资本运作、项目策划等方面的学习,认真研究专业知识和政策走向,培养造就一支学习型、研究型、专家型的干部队伍。提高解决难题的本领,多到基层一线、项目现场,善于抓住问题本质、找准矛盾焦点,增强化解问题、解决问题的能力。

**五是始始终恪尽职守,激励担当作为。**牢固树立正确的政绩观、事业观,深入整治不作为、乱作为、不想为、不能为现象,坚决反对空泛表态、应景造势、敷衍塞责、沽名钓誉等行为。认真做好思想解放大讨论活动,促使各级领导干部转变观念、强思想、勇担当,以新思想统领大发展,以新理念引领大发展。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,营造人人尽责、良好实干、奋发向上、担当作为的良好氛围。

各位代表!实干书写精彩答卷,奋斗开创美好未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府和市委的坚强领导下,携手并肩,砥砺前行,共同为率先实现全面小康、建设高质量富美鹤壁而努力奋斗!