

十三届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议举行

新华社北京3月11日电 十三届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议11日下午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改

情况的汇报,审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史的全国人大常委会财政经济委员会关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的全国人大常委会财政经济委员会关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了杨振武作的大会秘书处关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国

民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报,审议了两个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于外商投资法草案审议结果的报告,审议了外商投资法草案修改稿。

会议同意将上述决议草案、报告、外商投资法草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

中办发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

明确2019年为“基层减负年”

据新华社北京3月11日电 中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。

中央办公厅有关负责人11日介绍说,去年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。《通知》明确提出将2019年作为“基层

减负年”,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀,表明了党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心,树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,以优异成绩迎接新中国成立70

周年。《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海,改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了务实管用

的举措。针对目前文山会海反弹回潮的问题,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简

文件和会议;二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握;三是提出地方各级、基层单位贯彻中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则;四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。《通知》着力于解决督查检查

考核过度留痕的问题,明确提出要强化结果导向,坚决纠正机械式做法。针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸责任的“挡箭牌”,《通知》要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄搞“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,优化改进各种督查检查考核和调研活动,不干扰基层正常工作。

关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知

新华社北京3月11日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下:

党的十八大以来,习近平总书记就加强党的作风建设,力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期,习近平总书记专门作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要批示精神,更好为基层干部松绑减负,激励广大干部担当作为、不懈奋斗,经中央领导同志同意,决定将2019年作为“基层减负年”,现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领加强思想教育,着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,在深化消化转化上下功夫,把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容,教育引导党员干部牢记党的宗旨,坚持实事求是的思想路线,树立正确政绩观,把对上负责与对下负责统一

起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,发扬斗争精神,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩,认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训,坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,口号喊得震天响,行动起来轻飘飘的问题,真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会,着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,从中央层面做起,层层大幅度精简文件和会议,确保发给县基以下的文件、召开的会议减少30%-50%。发扬“短实新”文风,坚决压缩篇幅,防止穿靴戴帽、冗长空泛,中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围,能公开的公开。少开会、开短会,开管用的会。上级会议原则上只开到下

三、加强计划管理和监督实施,着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实,严格控制总量,实行年度计划和审批报备制度,中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向,考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法,不得随意要求基层填报报表、层层报材料,不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等

作为工作是否落实的标准,不得以微信群工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项,不能动辄搞“责任状”,变相向地方和基层推卸责任,对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,该撤销的撤销,该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等,牵头部门也要倾听基层意见进行完善,提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效,不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制,着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合,实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责,真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部,对影响期满、表现好的干部,符合有关条件的,该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则,保障党员权利,及时为干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法,有效减轻干部不必要的心理负担。把

“三个区分开来”的要求具体化,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导,为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制,由中央办公厅牵头,中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加,负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任,一把手负总责,党委办公厅(室)负责协调推进落实,把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查,加大舆论监督力度,对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光,对干事业、作风好的先进典型及时总结推广,为广大党员干部作示范、树标杆。

国办印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》 年底前一般登记业务办理时间力争压缩至10个工作日以内

据新华社北京3月11日电 2019年年底前,流程精简优化到位,全国所有市县一般登记、抵押登记业务办理时间力争分别压缩至10个、5个工作日以内;2020年底前,力争全部压缩至5个工作日以内。日前,国务院办公厅印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,要以企业和群众“办好一件事”为标准,加强部门协作,实行信息共享集成、流程集成或人员集成,进行全流程优化,压缩办理时间,切实解决不动产登记耗时长、办理难问题。

《通知》提出了三项主要任务。一是推动信息共享集成。建立部门间信息共享集成机制,打破“信息孤岛”。有关部门和单位应当及时提供不动产登记相关信息,与不动产登记机构加强协同联动和信息集成,2019年底前实现互通共享。能够直接通过共享交换平台提取的材料或信息,不得要求申请人重复提交。夯实不动产登记信息基础,加快存量

数据整合与质量提升,开展地籍测绘等补充调查工作,推进不动产登记信息平台与政府统一的数据共享交换平台有序衔接。推行“互联网+不动产登记”,建立不动产登记“网上(掌上)登记中心”,构建“外网申请、内网审核”模式,实现服务企业和群众零距离。

二是推动流程集成。通过信息化手段整合集成业务流程,在政务服务大厅或不动产登记大厅设立综合受理窗口,统一受理各相关办事事项,实现信息化技术支持的“一窗受理、并行办理”。取消不必要环节、合并相近环节,将登簿和制证环节、缴费和领证环节合并,不动产登记登记(非公证)办理中,公示与审核环节并行开展。精简申请材料,优化测绘成果获取方式。能够直接提取利用测绘成果的,不得另行要求当事人开展测绘和权属调查。

三是推动人员集成。不能马上实现信息共享集成和流程集成的,可通过集中办公实现便民快捷。在政务服务大厅设立综合受理窗口,统一受理各相关办事事项,一次性收取所需全部材料,人工分发各相关部门分别办理,同一个窗口发放办理结果。

春天里的奋进曲

(上接第一版)2019年是纪检监察工作高质量发展的提升之年,要实现高质量发展,就需要认真查找不足、补齐短板……”

市纪委副书记、市监委副主任孙金良作审查调查措施使用和安全文明办案专题辅导时强调。

培训班既统筹安排集体授课,又安排分组讨论和大会交流发言等。

9个小组分别组织讨论,每名学员聚焦培训主题,结合工作实际,谈体会、找问题、明措施、踊跃发言,小组召集人点评、回复,在思想交流碰撞中形成了行动共识。“参加培训收获很大,开拓了视野,掌握了政策,明确了工作思路,学会了更多的业务技能,对监督执纪问责也有了更深的理解。”

“浚县小岗镇纪委书记郑增贤说,回去后,要准确把握纪委监委的职能定位和工作要求,对群众关注的扶贫民生方面突出问题开展专项治理,维护好群众利益,切实将学习成果转化为推动工作的实际成效。

鹤壁市委常委、区纪委书记、区监委主任张华民,市纪委监委驻市政府办公室纪检监察组组长牛宏斌等4名同志作大会交流发言。他们联系本

本部门工作实际,从不同角度总结经验,分析问题,明确下一步工作方向。

学习交流氛围非常热烈。在校住宿的县区纪委监委组织本地学员课后消化吸收,结合授课内容分析本地存在的问题差距,探讨工作措施。他们表示,培训结束后还会组织纪检监察干部再次学习交流。

为在有限的时间内获得最好的培训效果,培训班严格考勤制度,学员自觉遵守学习纪律。多位受访学员都表示,课程和交流信息量都很大,不仅讲知识还理思路、明观念、教方法,很管用、很充实。

“加钢淬火,砺锋磨刃。履职能力的提升,将确保深化国家监察体制改革任务的落实,推动全面从严治党纵深发展。”通过培训,我们坚定了信念,找到了差距,提升了能力,明确了方向。”浚县县委常委、县委书记、县监委主任梁绍强在大会交流发言时表示,在下一步工作中要学用结合干、把握关键干、补齐短板干、对标先进干、注重实效干,撸起袖子加油干,重整行装再出发,让群众享有更多获得感幸福安全感。

村里多番慰问还送去扶助金

(上接第一版)儿媳也患有严重的腰间盘突出,长期卧床,需要人照顾,家庭条件本就不好。目前李继山各项医疗费用已花去10万多元,不仅花光了家里所有的积蓄,还欠了很多外债。

“李继山在化疗期间,还坚持参加村里的党员主题活动。他既是一名让人尊敬的退伍老兵也是一名好党员。现在李继山还需要继续化疗,他家确实困难,我们村干部一方面在精神上对他进行鼓励,多次到家里慰问,让他放宽心好好养病;另

一方面,村里也拿出2800元对他进行慰问,希望能多少帮助他一点儿。”韩富国说,“我们村一向有拥军爱军的的光荣传统,逢年过节都会慰问退伍老兵。现在我市正开展‘六城联创’,其中要创建全国双拥模范城,对于这些困难的退伍军人,我们更要给予照顾。”

“感谢党和政府对我的帮助,相信向上党和政府的关怀下,加上我乐观向上的心态,积极配合医生治疗,最终必将战胜病魔!”李继山说。

对标先进 补足短板 确保创建工作落到实处抓出成效

(上接第一版)提高辖区居民、居民参与度,动员辖区居民为创建工作添砖加瓦。

同时,该区扎实开展百城提质建设,推进灯光亮化工程提升,加快电子新城建设和城中村改造进程,推进兴鹤大街北延等城市基础设施建;持续开展农村人居环境整治提质行动,做好做实“六化(亮化、绿化、净化、美化、硬化、文化)”等工作,让群众共享发展成果;协同推进环境保护和经济发展,深入开展“绿满全城”行动,集中力量服务盖族沟

水体综合改造项目,支持企业绿色改造、技术改造、智能化改造,提升环境和产业承载能力;对闲置厂房、闲置土地建档立卡、开发整理,提高资源利用率和土地集约度。

“开发区将把‘六城联创’工作作为当前和今后一个时期的重要政治任务,对标先进,补足短板,确保创建工作落到实处、抓出成效,进一步优化开发区营商环境、文明环境、生态环境,人文环境,着力在建设高质量富美鹤城中走在前、出重彩,向全市人民交上一份满意答卷!”耿明杰说。

一根针撬动一人就业 一户房就是一个车间

(上接第一版)中山路街道办事处副主任科员姜子懿的初衷。这位在基层历练了近10年的年轻人,在2016年分包社区期间,对矿区连片家属院大量随迁家属较低的就业率以及由此衍生的一系列问题有着真切认识。这一年起,她跑遍周边区县,没找到现成模式可循,经过摸索和尝试,她与浙江义乌一家制鞋企业牵手,从第一批制鞋品来料交由5名居民试做起步,打造出了目前由街道主导、社区推进,来料加工、按件计酬,稳定安置200余人就业的鹤山区就业工程示范基地。

社区工厂的就业者中,有假期勤工俭学的学生,有自小爱好女红的八旬老太太,甚至有50多岁的巧手大叔。

“有抱着孩子来社区做工的,有在家婆媳搭手的,大伙儿既是邻居、家人,又是工友。大家在社区工厂干活儿,除了能挣到钱,还多了份和谐。”马南社区主任赵俊茹介绍。

实际上姜子懿这个“厂长”不取一分钱报酬,催货较急时她和社区干部一样下班后都要带料回家赶制。她告诉记者,工厂萌芽于建安社区,现在主厂区转移到了马南社区,货源十分充足,算是在市场上站稳了脚跟。

尽管眼下社区工厂产值还不高,但产出了和谐和自信,街道和社区干部有目共睹,居民更是感受颇深。这让他们劲头更足,下一步姜子懿将着手上马一些同样零风险、易上手、适合男性作业的社区加工项目。

把干部从一些无谓的事务中解脱出来

——中办有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”?

答:2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神,回应广大基层干部的关切,明确提出将2019年作为“基层减负年”,具有重大意义。第一,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记是在2019年新年贺词中提出,“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰,习近平总书记见微知著、明察秋毫,时时牵挂挂记。习近平总书记指出,“上面千条线,下面一根针”,很多形式主义问题,占用基层干部大量时间、耗

费大量精力,这种状况必须改变!要把干部从一些无谓的事务中解脱出来,从提供材料的忙乱中解放出来。第二,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代,面临新形势新任务新要求,习近平总书记敏锐洞察到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题,是我们党的大敌、人民的大敌,必须坚决予以克服。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争,树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务,激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异

成绩迎接新中国成立70周年。

问:《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?

答:许多干部群众反映,一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘,表面上是在“两个维护”,实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出,要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施,扎扎实实地改。同时,空耗精力的形式主义、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理等突出问题,而且层层加码,让基层不堪重负。还要看到,有的干部不担当不作为,这有理想信念的问题、能力本领的问题,客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系,导致一些干部怕问责、怕诬告,而不想干事。《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了一些务实

管用的举措。

问:《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施?

答:中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后,各地区各部门按要求进行专项清理,中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159项,清理率达82.3%,各省市自治区从12771项精简至3493项,清理率达72.7%,下一步还要加强计划管理,严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题,明确提出:一是强化结果导向。考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样,而不是唯台账是举,以材料论英雄。二是坚决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题,比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了。对此,《通知》明确规定“三个不得”,着力解决重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸

责任的“挡箭牌”,要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄搞“责任状”。

问:怎样抓好《通知》的贯彻落实?

答:《通知》的贯彻落实,关键在于各级党委(党组)认真履行主体责任,把本地区本部门本条线摆进去,把工作抓实抓深,让基层干部群众有实实在在的获得感,尤其要坚决防止用形式主义的作法来解决形式主义问题。《通知》明确要求,从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委(党组)书记负总责,拿出切实管用的措施,同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排,提出在党中央集中统一领导下,建立由中央办公厅牵头、各级党委(党组)负责,各地区党委办公厅要在党委领导下,负起协调推进落实责任。

(据新华社北京3月11日电)