盖章跑断腿，恼人的奇葩证明如今还有吗？

□新华社记者　白阳

办理出境游手续被要求“证明你妈是你妈”，兑换破损钞票被要求证明“非被人为故意破坏”……曾经，各种令人啼笑皆非的奇葩证明不仅让群众办事身心俱疲，也让基层部门不堪重负。

2018年，党中央、国务院就持续开展“减证便民”行动作出多个重要部署，要求全面清理奇葩证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，司法部负责组织实施。两年过去了，这项工作现在进展如何？有什么进一步的目标举措？记者对有关部门和地方进行了采访。

为证照办理“做减法”

北京市民李先生打算近期申请保障性住房资格，他在咨询住建部门后得知，从今年起，北京市保障房资格申请手续已取消全部纸质证明，所有申请家庭成员只需填写“收入、住房、财产”等情况，无须再提供多份申请材料。“原以为得奔波好几趟盖章子，没想到程序简化了这么多，实在是太方便了！”他高兴地说。

“盖章子”的减少，得益于2018年党中央、国务院部署开展的证明事项清理工作。记者从司法部获悉，司法部专门成立由部长担任组长的清理工作领导小组，建立清理工作联络机制，开设“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”接受群众投诉，并及时督促指导各地区、各部门抓紧开展清理，按期完成任务。

中国人民银行取消“户口迁移证明”等11项证明事项；司法部取消涉及律师执业管理等28项证明事项……据司法部统计，截至2019年年底，各地区、各部门共取消证明事项13000多项。从群众投诉量看，2018年9月投诉监督平台开通当月共收到群众反映相关问题865件，2019年11月共收到群众反映相关问题15件，投诉量大幅度下降。

据悉，司法部正在汇总审核国务院相关部门拟保留证明事项清单，为证照办理进一步“做减法”。

让群众办事少跑腿

编制“一”张承诺清单、提供“二”类承诺模板、建立“三”种承诺制度、打好“四”种承诺补丁……这是浙江省台州市在打造“无证明城市”过程中总结出来的实践经验。通过开展证明事项告知承诺制工作，台州市县两级现已取消7000多项证明材料，努力让群众办事“最多跑一次”。

证明事项告知承诺制是指行政机关在办理有关许可登记等事项时，以书面（含电子文本）的形式将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任一次性告知当事人，当事人书面承诺已经符合告知的相关要求，行政机关不再向其索要证明而依据书面承诺予以办理。

2019年5月，司法部按照国务院的统一部署组织天津、上海、四川等13个省、直辖市和公安部、交通运输部、人力资源和社会保障部等5个部门开展证明事项告知承诺制试点工作。试点地区和部门对这项工作高度重视，普遍出台相关制度规范工作流程，通过运用信息技术、强化信用惩戒等手段促进改革措施落实落地。

司法部行政执法协调监督局副局长徐志群介绍，从试点情况看，证明事项告知承诺制的推行进一步从制度层面解决了群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题，企业群众反映良好。

以专业技术人员资格考试为例，报考人员不用再专门提交学历等证明材料，只需登录人社部人事考试中心网站下载并签署《专业技术人员资格考试报名证明事项告知承诺制报考承诺书》即可，资格审核部门通过内部核查、信息共享等手段对其承诺信息进行动态核验。

统计数据显示，截至2019年底，试点地区和部门累计试点告知承诺制证明事项约2500项，涉及公安户籍、交通运输、人力资源和社会保障、不动产登记、教育、科技、司法行政等60多个领域，有效缩短了群众办事时长、节约了行政服务成本。

将全面推广证明事项告知承诺制

根据国办有关深化“放管服”改革重点任务的分工方案，今年要在全国推广证明事项告知承诺制。徐志群表示，经过一年多的试点，证明事项告知承诺制工作已经探索出一系列可复制、可推广的经验做法，初步具备在全国全面推行的条件和基础。

根据部署，司法部将在总结试点工作经验基础上，针对证明事项告知承诺制存在的突出问题精准发力，推动证明事项告知承诺制全面推行。

据悉，司法部正在酝酿出台相关指导意见，就全面推行证明事项告知承诺制的具体内容、任务目标和工作要求作出明确规定，努力通过证明事项告知承诺制充分发挥“减证”与“便民”作用，降低制度性交易成本，激发经济社会活力。

“奇葩证明问题的产生，根本在于政府履职不到位。从开展证明事项清理到推广证明事项告知承诺制，这是一个逐步深化、不断渐进的过程，也是政府提升治理能力的重要方式。下一步，我们将在指导意见出台后，组织各地区、各部门加强对指导意见的学习，交流证明事项告知承诺制工作典型经验，及时督促指导这项工作全面推行，努力让群众更加满意。”徐志群说。

（据新华社北京9月8日电）

教育部明确这些人免试认定中小学教师资格

据新华社北京9月8日电　记者8日从教育部了解到，为完善教师资格准入办法，吸引优秀人才到中小学任教，教育部日前印发《教育类研究生和公费师范生免试认定中小学教师资格改革实施方案》，对免试认定范围、师范生教育教学能力考核制度等作出明确规定。

实施方案明确，招收教育类研究生、公费师范生的高等学校从2021年起，可参加免试认定改革。实施免试认定改革的高等学校应根据培养目标分类对本校教育类研究生、公费师范生开展教育教学能力考核，**考核合格的2021届及以后年份毕业生可凭教育教学能力考核结果，免考国家中小学教师资格考试部分或全部科目。**

方案要求，实施免试认定改革的高等学校，根据师范生教师职业能力标准，建立师范生教育教学能力考核制度，考核制度包含培养过程性考核和师范生教师职业能力测试。

方案提出，实施免试认定改革的高等学校要严把人才培养质量关，对教育教学能力考核合格的教育类研究生和公费师范生，由校长签发师范生教师职业能力证书，并加盖学校公章。师范生教师职业能力证书有效期3年，内容包含思想品德及师德情况、任教学段和任教科目、有效期起止时间等，由教育部统一制定样式。

《住房租赁条例（征求意见稿）》公开征求意见

违规出租地下室最高罚50万元

综合新华社、北京晚报消息　记者7日从住房和城乡建设部获悉，《住房租赁条例（征求意见稿）》7日向社会公开征求意见，意见反馈截止日期为2020年10月8日。条例包括总则、出租与承租、租赁企业、经纪活动、扶持措施、服务与监督、法律责任和附则等8章，共66条。

房子里残存的甲醛危及租户健康，租约未结束房东就涨租金，租赁合同还藏着一份租金贷款合同……7日起公开征求意见的《住房租赁条例（征求意见稿）》对此都有所回应：出租住房的室内装修应当符合国家有关标准，不得危及承租人的人身健康；租期内，除法律规定和合同约定的情形外，不得单方面提高或者降低租金；住房租赁企业不得以隐瞒、欺骗、强迫等方式要求承租人使用住房租金贷款。

征求意见稿明确，出租人要确保出租的住房符合建筑、消防等方面的标准和要求，并具备供水、供电等必要的生活条件；出租住房的室内装修应当符合国家有关标准，不得危及承租人的人身健康；厨房、卫生间、阳台和地下储藏室等非居住空间，不得出租用于居住。如果违规出租上述房源，或将遭重罚。征求意见稿写明，出租人将不符合工程建设强制性标准、消防安全要求或者室内装修国家有关标准的住房以及其他依法不得出租的住房出租，或者将厨房、卫生间、阳台和地下储藏室等非居住空间出租的，由房产管理部门给予警告，责令限期改正；情节严重的，对个人处1万元以上5万元以下的罚款，对单位处10万元以上50万元以下的罚款。

征求意见稿明确，在住房租赁合同期限内，除法律规定和合同约定的情形外，出租人或者承租人不得单方面解除住房租赁合同，不得单方面提高或者降低租金。此次新政拟规定住房租赁企业不得以隐瞒、欺骗、强迫等方式要求承租人使用住房租金贷款，不得以租金优惠等名义诱导承租人使用住房租金贷款，不得在住房租赁合同中包含租金贷款相关内容。

■浪费可耻、节约为荣

一杆秤“称”出校园粮食节约新风尚

据新华社长沙9月8日电（记者　谢樱）米饭菜品“精准称重”计价、用餐后测量剩余……记者近日在湖南走访了解到，一些学校充分发挥“一杆秤”作用，促使校园“后浪”们乐做“光盘族”，树立食品节约新风尚。

开学以来，长沙理工大学校园里添了不少“流行语”。食堂外林荫路上，“拒绝舌尖上的浪费”横幅十分醒目，食堂入门处摆放着“光盘行动”倡议书。走进食堂，“一粥一饭当思来之不易”标语也在时刻提醒着学生。

每天中午12点，长沙理工大学西苑食堂里人头攒动。自助选菜区里，17个荤菜，8个素菜，再配上例汤。学生取下餐盘，拿上打菜夹，排队轮流夹菜、称重，整个流程两分钟全部搞定。

“以前米饭5角起价，但有的女生节食吃不了那么多，剩余的就只能浪费了。现在称重计价，只打一毛钱的米饭都可以，既省钱也节约粮食。”文学与新闻系研二学生廖洁说。

长沙理工大学后勤中心主任施一满告诉记者，自助称重打菜自实施以来就受到学生的喜爱，在校内不断铺开，现在已成为学校四个食堂的“标配”。学生遵行“吃多少打多少”，浪费大大减少，厨余垃圾总量减少了三分之一。

在长沙市实验小学的教室里，每到中午，孩子们都能领到一个午餐盒。讲台上，米饭、菜品一字排开。“餐盒里的饭菜分量不算多，孩子不够吃可以随时来添加。”陪餐老师杨丹告诉记者，“学生的饭量差距比较大，有的一碗就够了，有的要吃两三碗，老师会告诉学生吃多少加多少，避免浪费。”

用完餐，孩子们自觉地把餐盒里剩余的饭菜倒进“回收桶”。厨房工作人员每天对剩饭剩菜称重记录，进行数据比对，以周为单位公布。每学期剩余最少的班级还能得到文明班级称号以及光盘奖励。

记者在学校剩饭菜情况统计表中看到，大部分班级每日饭菜剩余量都在1千克以下，部分班级接近“零剩余”，2019年度全校人均日剩余量仅为25克。“原来学校每天有两大桶的剩菜剩饭，现在每天合起来还不到一桶。”长沙市实验小学校长王云霞说。

“对剩饭剩菜称重，一方面可以有效引导班级节约粮食，让孩子不浪费。另一方面，学校也可以不断敦促学生食堂提高饭菜品质，让饭菜更可口，让孩子更爱吃。”王云霞说。

重庆开出跨省旅游专列

9月8日，搭乘跨省旅游专列的旅客准备乘车。

当日，一列搭乘270名游客的列车从重庆北站驶出，沿途将停靠西宁、敦煌、张掖、中卫、银川，并于9月17日返回重庆北站。这是重庆客运段在做好常态化疫情防控的前提下，为满足旅客需要开行的今年首趟跨省旅游专列。　新华社记者　黄伟　摄

开学后如何继续唱好青少年“运动曲”，专家建议

循序渐进培养运动习惯

□新华社记者　张睿　白丽萍

近日，全国各地陆续进入开学季，“神兽”再次返校。随着全国疫情进入常态化防控阶段，经此一“疫”的家长较以往更加重视孩子体育素质的培养，同时也有越来越多的青少年主动选择在学习之余，按下运动健身“快进键”。游泳、街舞、搏击、跆拳道……成为了青少年开学的热门选择。

兰州一家健身房的负责人赵晓宇表示，受疫情影响，作为健身房运营者，曾对假期健身人数持悲观态度，但是从假期开始直到开学，她惊喜地发现健身人群不仅没有下降，反而迎来爆发式增长，其中青少年锻炼人数比重不断上升。

尽管秋季开学后青少年运动热情高涨，但体育运动专家还是发出警醒，学生体育锻炼需接受正规运动指导，更应注重运动过程中的细节，避免造成运动损伤事件。

据兰州大学体育教研部老师丁督前介绍，有的学生暑期居家许久，也有的学生一开学就投入紧张学习，如果突然进行大量运动会加速体内水分流失，一旦不注意防范，身体很容易引起一系列问题。

兰州市专业健身教练许琦表示，青少年开学后，需要进一步加强体育锻炼，但是要注意体育运动过程中的细节，比如不空腹锻炼，根据个人基础逐步提升运动表现等。“若是青少年在体育锻炼中不注意训练系统性，会导致肩关节损伤等诸多负面效果。”许琦说。

丁督前建议，体育锻炼主要应以恢复训练为主，不能过量，更不能突击，要循序渐进，找到适合的项目进行练习。学生应以单人训练为主，可进行有氧慢跑，健身操，体能训练等。

“谈起来重要，做起来次要，忙起来不要”是开学后青少年体育锻炼普遍存在的突出问题。此次疫情让大众更加深刻体会到了体育运动对于提高免疫力的重要意义，也让社会、学校以及家长更加重视起青少年的体育锻炼教育。

因此，在疫情防控常态化下，部分家长呼吁，教育主管部门还需要用眼、用脑、用心在学校为学生们“量身打造”体育课程，让学生们能够在学习之外，找到一个真正适合自己的运动方式，能够收获一个使自己受益终身的运动习惯。

丁督前说，青少年应把运动当成一种放松良药，在运动中学会吃苦耐劳的精神，让运动变成他们终身的习惯与财富。其次是家长应在家庭中营造良好的运动氛围，最后社会各部门需要上下同心，通过为青少年提供更多活动场地、增设社会健身指导员等举措，切实为青少年运动打下良好的基础。

（据新华社兰州9月8日电）

■生活观察

家暴虐童之殇拷问儿童保护之缺

——安徽长丰女童被生母殴打虐待事件追踪

□新华社记者　程士华　胡锐

近日，安徽长丰县发生10岁女童被生母殴打虐待事件，引发社会关注。

专家建议，亟须构建家庭保护和相关部门日常监管、专门救助相结合的儿童保护长效机制，克服家暴虐童案中的隐蔽性难题，避免类似悲剧再次发生。

亲生母亲疯狂虐待孩子

9月2日，有网友在社交平台反映安徽长丰县吴山镇一名10岁女童被亲生母亲长期虐待。网帖称，女孩儿妈妈多次用绳子鞭打和火钳烫伤女孩儿，而且威胁她不许告诉别人。女孩儿父亲对此不闻不问。网帖配发多张女孩伤口照片，创口血斑淋漓，令人无法直视。

记者近日前往长丰县进行走访，受害女童小梅（化名）的老师介绍，最初是小梅的同学发现其身上伤口。经询问了解，这位老师看到小梅伤口渗出的血已经让伤口和裤子粘在一起，触目惊心，让人心疼。她带小梅去了学校附近的社区卫生室。同时，学校也立即报警。

“2日上午，一个女老师带着小梅来了。我看到孩子身上的伤口一道接一道，皮肤都被打烂了。”接诊的医生告诉记者，她检查了小梅的伤口，但因伤情较重卫生室处理不了。最终，小梅被送去了医院。

而据小梅的老师介绍，这已经是学校今年年初以来第二次因为小梅被虐待而报警。

今年6月，学校老师发现该学生身上有伤，了解到是孩子母亲郑某殴打所致。老师劝说郑某教育孩子不能粗暴殴打，但郑某无视劝阻。随后，学校联系镇妇联和派出所共同对郑某进行教育训诫。由于当时孩子伤势轻微，郑某承诺不再殴打孩子，同时考虑到郑某当时怀有9个月身孕，认错态度较好，未予以法律处罚。

而让人没想到的是，在这次相关部门介入后，作为亲生母亲的施害人不仅不思悔改，反而变本加厉。

“6月发现郑某打孩子之后，我到她家去了很多次。没想到她又打，而且打得更重了。”小梅所在村的村干部说，小梅父亲周某今年38岁，母亲郑某29岁，家里有3个孩子，小梅是老大，还有一个妹妹和两个月左右的弟弟。

多方介入援助，受害女童妥善安置仍是难题

记者在小梅家看到，她家是两进的砖瓦平房，中间是一个院子。门前长满了杂草，一些柴火凌乱地堆在屋前。屋内陈设简单，大都是些旧家具。

据村民反映，郑某也是本村人，今年29岁。初中毕业后不久，就和周某结婚成家。郑某结婚前后都没有稳定工作，只短时间打过一些零工。她和周某结婚后很快就有了第一个孩子，也就是小梅。

长丰县妇联副主席梁燕说，孩子目前不适合继续和父母一起生活。3日，小梅从医院返回爷爷奶奶家中，由爷爷奶奶照顾。

记者在高岗村见到了小梅的爷爷奶奶，两位老人都已70多岁，靠种地、养两头牛为生，住在前后两进低矮的平房里。

长丰县吴山派出所所长王化格说，目前郑某对小梅仍有监护权。即使郑某被依法剥夺监护权，妥善安置小梅也很困难，因为小梅爷爷奶奶已经70多岁了，有无监护能力是个问题。另外，他们家三个孩子，其他两个孩子会不会也被殴打虐待，尤其是最小的孩子仍在哺乳期。这都是目前面临的难题。

家暴虐童隐蔽性强，亟须构建儿童保护长效机制

“家暴虐童案隐蔽性强。”安徽省律协未成年人保护委员会主任姚炜耀说，民政、妇联等相关主管部门应尽快研究制定具有可操作性的救助指导手册。一旦发现家暴虐童迹象，基层工作人员可根据该救助指导手册，第一时间介入处理，从受害人临时安置、法律援助、心理辅导等方面提供支持。

安徽大学法学院教授刘少军分析认为，家暴虐童案首先外界很难发现，相关部门发现并介入后也不可能时刻盯在孩子身边。在小梅这一案件中，相关部门介入后，虐童问题不仅没有消除，反而愈演愈烈。妇联、民政等相关部门应严格落实跟踪家访制度，与受害人、周边居民等保持信息畅通，以专业化防范和救助水平克服家暴虐童案隐蔽性难题。

受访专家认为，基于儿童的特别弱势地位，亟须构建家庭保护和相关部门日常监管、专门救助相结合的儿童保护长效机制。尽管近年来未成年人保护在法律法规层面趋于完善，但仍需进一步为防治虐待儿童提供托底性的制度保障，切实为受虐儿童提供长期保护与支持。

（据新华社合肥9月8日电）

日本自民党总裁选举确定菅义伟等3位候选人

据新华社东京9月8日电　（记者　姜俏梅）日本自民党总裁选举管理委员会8日发布公告，内阁官房长官菅义伟等3位候选人报名参选，这标志着日本自民党总裁选举战正式打响。3人将在14日总裁选举投票前宣传各自主张，角逐未来日本政府新掌门人之位。

当天上午10时，自民党总裁选举候选人申报在该党总部举行。菅义伟（71岁）、自民党政务调查会长岸田文雄（63岁）和自民党前干事长石破茂（63岁）3位候选人分别委托代理人递交20名该党国会议员推荐人名簿完成申报手续。当天下午，3人举行竞选演讲和联合记者会，阐述各自政见和主张。受新冠疫情影响，演讲会限制入场人数，由电视、网络进行现场直播。

本次自民党总裁选举适用紧急情况规则，由该党国会议员394票与全国47个地方支部联合会141票投票选出，候选人获半数以上有效票即当选。就目前竞选形势看，菅义伟已获得党内五大实力派阀以及大约30名无派阀国会议员支持，竞争优势明显；岸田和石破奋起直追，希望拉到更多地方选票。分析人士预计，在未来几天选战中，是否继承安倍政府政策、新冠疫情对策、重建经济以及恢复地方活力等内容将是3位候选人的政策争论焦点。