

2 | 要闻

一条河与一部法

(上接第一版)但历史上一个时期,随着经济社会的快速发展,淇河流域生态保护与建设开发之间的矛盾日益突出,形势愈发严峻。

淇河上游附近的养猪场及散养鸡鸭猪等养殖户,将畜禽粪便沿河堆放,下雨后冲入河中污染淇河水体;

沿淇村庄、农家饭店及生态园产生的生活垃圾和污水,或直接排入河中,或沿河存储遇雨后流入淇河;

乱挖乱采、乱捕乱猎、乱砍乱伐等破坏淇河生态环境的现象时有发生;

个别河段存在无序开发、过度建设影响生态问题;

据不完全统计,仅鹤壁市境内当时沿淇农家饭店就有30多家,集中在七里沟、白龙庙、清水湾、天然太极图等地;养殖场20多家,集中在淇县高村镇礼河屯村、庙口镇王滩村、西岗镇臧口村。这些农家饭店、养殖场成为淇河水体的主要污染源。

一位长期关注淇河保护的老同志,当年提及这些扼腕叹息道:“农家饭店、养殖场把污水直接排入河中,游客随意丢弃垃圾,许多漂浮物顺河而下,简直让人看不下去!”

干部群众看在眼里,急在心上,纷纷呼吁立法保护淇河。历届驻鹤全国、省人大代表一次次提出议案,建议上级人大立法,由于涉及山西、河南两省跨行政区域,一直未能实现……

鹤壁市委书记马富国在淇河调研时强调,必须把淇河生态保护放在第一位,算好政治账、生态账、经济账、社会账,保护好淇河的生态环境。

“我们要打破思维定势,敢于担当,通过市级层面立法,实现淇河保护立法的实质性突破。”鹤壁市人大常委会主任史全新在主任会议上,提出了鹤壁市淇河保护立法的动议。

“淇河保护立法刻不容缓、势在必行!”市人大常委会会议审议淇河生态保护调研报告,全体委员发出共同呼声。

对鹤壁而言,这不仅是贯彻落实习近平生态文明思想的重要历史使命,更是保护一河清水的现实责任与担当。

尊重民意 开门立法

2019年10月,《鹤壁市淇河保护条例》被列入鹤壁市2020年度地方立法计划。

2020年初,条例起草工作领导小组成立,并组建条例起草专班,淇河保护立法正式启动拉开序幕……

“立法应当体现人民的意志,坚持立法公开,要千方百计通过各种途径让两岸群众参与到立法活动中来。”时任立法领导小组组长尚欣要求。

3月初,条例起草工作领导小组按照立法民主原则,通过广播、电视、报刊、网站等媒体广而告之,让广大群众知情、知晓;通过问卷调查等,听取两岸百姓诉求,让基层干部群众充分表达意愿;通过召开座谈会、实地走访等,征求立法具体内容,让社会各界都参与进来;通过对具有典型性的建议及时调查、处理,让群众的监督体现到现实中。

4月份,起草专班先后赴濮阳市的马颊河、郑州市的贾鲁河等地进行实地考察,学习借鉴外地河流保护立法经验。他们还不辞辛劳,沿河深入县区、乡镇、村实地调研,与市、县、乡三级人大代表等座谈,广泛听取方方面面的声音。

6月份,起草专班按照计划、集中精力、全力以赴投入条例起草工作。在广泛征求意见和相关部门及社会各界人士意见的基础上,形成了条例草案初稿,并组织地方立法专家库成员,对条例草案进行了认真的论证



美景如画的淇河七里沟段。

资料图片

和评估。

“条例草案文本先后经历了百余次修改,一项条款的规定,我们要反复修改,几易其稿,才最终确定。其间,起草专班借鉴研读相关法律规章80多部,召开各级人大代表、基层干部群众、专业法律工作者参加的不同类型座谈会30余场,收集意见建议513条,力求每一项条款都经得起群众检验,同时契合淇河立法保护的宗旨和适用范围,让鹤城人民真正成为受益人。”参与条例起草的葛玉庆说。

“带着情怀、肩负责任。”市人大常委会法制工作委员会主任王永秋的一句话,道出了立法者的心声。

市人大常委会会议审议条例草案时,大家讨论得十分热烈:

“要突出规划引领,注重生态保护和水污染防治。”

“要将淇河综合治理中取得的经验与成果,通过立法的形式加以固化和提升。”

“要坚持保护与开发相结合。”

“要用法治的力量加强淇河保护,真正使条例‘立得住、行得通、真管用’,切实在淇河保护和高质量发展中发挥作用。”10月19日在市人大常委会第十八次会议上,史全新主任的总结讲话引起大家的共鸣。

11月28日,省人大常委会第二十一次会议审查批准了《鹤壁市淇河保护条例》。条例从2021年3月1日起正式施行,标志着淇河进入了依法治理的新阶段。

整个淇河保护立法过程,成为鹤壁市探索贯彻“全过程人民民主”的实践典范。

万众守护一河碧水

“宣传是法律实施的前提,要通过广泛的宣传,在全市上下形成遵从条例、维护条例、执行条例的浓厚氛围。”2021年2月23日,市人大常委会副主任尚欣在新闻发布会上强调。

市人大常委会在《鹤壁日报》显要位置刊发公告,全文发布《鹤壁市淇河保护条例》。

市政府专门制定《关于开展〈条例〉集中宣传活动的工作方案》,就条例宣传作出具体安排,并印制条例单行本2万余册,发放到干部群众手中。

全市开展条例集中宣传月活动。利用“一网两微”、公共场所LED显示屏等户外媒体广泛宣传,在淇河重要河段设置宣传标语、标牌和展板,发放宣传单,集中宣传条例。

鹤壁人大网、政府网站、“鹤壁政务”微信公众号和市内报刊及新媒体同期同步以不同形式解读条例内容。鹤壁电视台新闻频道黄金时段和《鹤壁生活帮》头条,分章节滚动播出条例。并开设《关于淇河生态保护》专栏,邀请律师、驻村第一

书记、全国“最美河湖卫士”和拍鸟达人等畅谈感受……

一时间,高密度连续解读、多频道滚动播出、地毯式广泛宣传,让条例飞入寻常百姓家。“保护淇河终于有法可依了!”成为市民一个时期街头巷尾、茶余饭后热议话题。

鹤壁市集中精力组织编制了《淇河生态保护和高质量发展总体规划》,综合考虑群众生产、生活便利要求,以及生态、文化、保护等需要,划定保护管理区域和规划控制区域,超前谋划、相互衔接,使淇河生态保护与高质量发展有规可循、有法可依。

检察机关同相关部门依法制定了淇河生态保护公益诉讼专项行动方案,对淇河“四乱”、水体污染等突出问题,运用诉前程序的检察建议和行政公益诉讼,集中整治淇河生态保护问题。

淇河网格化管护机制得以完善,护河员由37名增加到90名,管护工作实现全覆盖。

淇河生态得到有效恢复。淇河鹤壁段鱼类居全省之首,有60余种,包括淇河鲫鱼、鳜鱼等名贵鱼类8种。自2021年3月以来,有关部门依法开展专项行动,设置固定警示牌,悬挂宣传横幅,处置非法捕鱼,严厉打击各类违法行为……

“随着河堤岸坡绿化力度的加大,日常巡查原来靠人眼发现问题,现在无人机已经派上用场了。”一位具体负责淇河生态保护的同志称,以淇河许沟段为试点,建设了智慧淇河管理系统,设置了视频监控点、水质监测点、水文监测点等,配套了智慧淇河管理系统PC终端、App及微信公众号等支撑平台,初步实现了24小时违法违规事件取证及交办处理、水质水文监测等功能。

条例颁布后,沿淇相关县区形成制度框架、行政处罚幅度、水污染防治等保护机制,市县乡三级监管机构、人员逐步整合,沿岸群众积极参与,形成了保护淇河的强大力量。

市人大常委会在《鹤壁日报》显要位置刊发公告,全文发布《鹤壁市淇河保护条例》。

条例实施以来,鹤壁以河长制为抓手,层层压实责任,细化保护措施,逐一解决问题。

“鸭子过路,减速让行。”在淇河许沟段,竖立于岸边的告示牌十分醒目。原来,这里是“淇河三珍”之一缠丝鸭蛋的原产地,作为历史上曾经的宫廷贡品,曾荣获1914年万国博览会金奖。

“既要严格保护淇河不受污染,又要兼顾对名优特产的扶持。目前淇河许沟段只保留养鸭场1家,存栏仅4000只,通过控制养鸭规模,大大减少对淇河水体的污染。”淇河缠丝鸭地理标识地一位基层干部介绍条例。

淇河缠丝鸭地理标识地一位基层干部介绍条例。

“鸭子过路,减速让行。”在淇河许沟段,竖立于岸边的告示牌十分醒目。原来,

淇河缠丝鸭地理标识地一位基层干部介绍条例。

淇河缠丝鸭地理标识地一位基层干部介绍条例。