

“四制三化”：鹤壁高标准建设“一刻钟(15分钟)生活圈”的密码

□鹤报融媒体记者 范丽丽

我市以入选全国首批城市一刻钟便民生活圈试点为契机，打通城市治理“最后一公里”。游园健身、上学就医、养老购物、办事阅读……在我市，这些事只需走出家门

15分钟就能全办到，百姓的生活有了满满的幸福感。如何打造布局合理、业态齐全、功能完善的便民生活圈？怎样让群众积极主动地参与建“圈”工作？2021年以来

来，我市探索出“四制三化”工作法，累计投入各类资金67.4亿元，已在106个社区建设“一刻钟(15分钟)生活圈”。

近日，记者到各个社区采访，走进街头巷尾，深切感受“一刻钟(15分钟)生活圈”建设给百姓生活带来的变化，感受工作人员为建“圈”付出的辛苦与努力。



淇滨区泰山路街道福田社区“一刻钟(15分钟)生活圈”里的幸福时光。



山城区淇河书屋电影广场站用心用情用力做好“圈”的文化。



小朋友走进淇河书屋享受“悦读”时光。

共议制

群众“点单” 政府“买单”

“一刻钟(15分钟)生活圈”怎么建群众说了算

市委书记马富国强调，一刻钟便民生活圈既是民生工程，又是民心工程。要坚持以人为本，聚焦“一老一小一青壮”，进一步完善配套功能，延伸服务链条，不断提升群众的获得感和满意度。

“老年居民反映需要一套康复器材，我们引进了这套设备，还购置了一台爬楼机。”“有部分居民问能不能在社区成立一个书法班，想让孩子不出小区就能上课。于是我们在本小区找了一名书法老师，社区免费提供场地，学费很低。”近日，记者在山城区红旗街街道朝阳南社区采访，这里的工作人员似乎有无穷的力量，只要社区居民有需求、开了口，朝阳南社区的工作人员就能想办法满足居民的需求。2021年10

月，朝阳南社区成功入选全国示范性老年友好型社区，为养老服务圈建设树立了标杆。

山城区创城办一刻钟生活圈组工作人员陈利明介绍，山城区居住的老年人较多，他们在充分了解老人需求的基础上，实施居家适老化改造工程，高标准配备助浴、助卫等养老服务，打通养老服务“神经末梢”，并依托智慧养老平台，创新实行“1+X+N”智慧养老模式（“1”为街道综合养老服务，“X”为社区日间照料中心，“N”为居家养老服务项目）。截至目前，山城区已建成日间照料中心62个，覆盖率达到100%，街道综合养老服务点7个，民办养老服务机构9家。

在淇滨区，为让“一刻钟(15分钟)生活圈”多层次、全方位惠及居民，同

时更好地了解社区“一老一小一青壮”需求，淇滨区组织5个街道的56个社区开展问卷调查。“通过调查，我们更加了解我们社区老年居民的普遍需求和个性化需求。针对老人的‘点单’，我们‘买单’。”淇滨区创城办生活圈组副组长杨洋说。

“在生活圈建设过程中，我们坚持问需于民，积极响应广大群众的需求。我们社区投资30余万元将闲置多年的游泳池等改造成了集球类运动、老年健身、儿童游乐为一体的娱乐场所，提高了社区全民健身服务水平。”淇滨区泰山路街道东方社区书记杜志鹏说，在他们社区，有几位独居老人说他们一个人在家做饭、吃饭比较孤单，想让社区打造一个共享厨房，他们也实现了这部分老人的愿望。

共建制

多方参与 共建“优质生活圈”

便民、惠民、利民的社会效益凸显

凝聚产生力量，团结诞生希望。生活圈的建设，要发挥党组织的领导作用，也要统筹多部门的功能，把各部门、社区居民、辖区内社会组织的积极性、主动性调动起来，人人参与、人人负责、人人奉献。

鹤山区中山路街道马南社区副主任李冬梅介绍，自“一刻钟(15分钟)生活圈”建设以来，马南社区发挥党组织的引领作用，统筹民政、教育、文旅、城管、住建、卫健、商务等部门资金3000余万元，引入社会资本共同参与生活圈建设。

马南社区对社区综合服务中心

进行全面升级打造，解决了群众办事难问题；利用住建部门对老旧小区改造契机，对群众的居住条件进行了大幅提升；新建改建鹤鸣游园、康园、智园等娱乐、健身场地8处；建设投用五星级淇河书屋乌金巷站；建成投用公共停车场、公厕4座，改造提升辖区便民市场；新安装增设一批慢行系统、公交站点、车棚及充电桩等，形成了功能齐全、资源共享的社区生活圈。

马南社区居民陈东笑着说：“两年来，社区内各项基础设施和居住环境越来越好，不文明现象越来越

少，我们的幸福感越来越强。”鹤山区一刻钟(15分钟)生活圈推进组办公室主任薛利堂表示，鹤山区瞄准18个社区、52个小区、6.27万常住人口，针对群众急难愁盼，对标各大功能圈内容，深挖鹤源文化，新建5所淇河书屋，打造鹤源古街、陶瓷广场、鹤煤巷等，更新学习休闲健身资源，推动城市扩容和产城互动，引导农民进城共享便民成果。已经完成13个社区的“一刻钟(15分钟)生活圈”建设，5个正在建设提升，便民、惠民、利民的社会效益凸显。

区、街道、社区三级“圈长”
打造“一刻钟(15分钟)生活圈”鹤壁模式

我市成功入选全国首批城市一刻钟便民生活圈试点后，“一刻钟(15分钟)生活圈”建设就成了“一把手”工程。

杨洋告诉记者，淇滨区成立了区级一刻钟(15分钟)生活圈建设管理工作领导小组，由区委、区政府主要领导任双组长；分管“一刻钟(15分钟)生活圈”打造的副区长任“总圈长”，负责全区“一刻钟(15分钟)生活圈”建设管理的统筹、计划、推进、指导、评价；分包街道区级领导任一级“圈长”，对辖区“一刻钟(15分钟)生活圈”建设管理工作负责。

同时，成立街道一刻钟(15分钟)生活圈建设管理工作推进组，由街道党政主要负责同志负责，分包社区的科级干部任二级“圈长”，社区主要负责人任三级“圈长”，负责街道各社区生活圈建设管理的统筹、计划、组织、实施。

市创城办一刻钟(15分钟)生活圈推进组副组长党伟介绍，我市还建立了定期评价机制。首先是月度互评，每季由各功能圈牵头部门与街道就推进工作情况进行互相评价，及时发现问题、解决问题。其次是“圈长”季评，每季度一级“圈长”组织召开一次推进会，把群众满意作为检验标准，对各城区街道、各类功能圈元素打造情况进行点评。最后是年度总评，每年底由区委区政府主要领导或委托“总圈长”召集，相关负责人参加，对各城区街道、各类功能圈元素打造情况进行总体评价，总结经验不足，奖优罚差，推动“一刻钟(15分钟)生活圈”建设全面提质。

“我们实施三级圈长制，坚持先规划、再建设，整体谋划、分步实施建设，常态长效管理；注重示范带动，先行选择条件较好的生活圈试点推进，积累经验，形成‘一刻钟(15分钟)生活圈’建设、管理鹤壁模式。”党伟说。

人民满意是建“圈”的出发点和落脚点

把好事办好、实事办实

“之前去办事处一趟得请半天假，现在服务站就在家门口，出门买个菜就顺便把事儿办了，真是方便！”7月12日下午，在淇滨区长江路街道珠江生活广场政务服务站内，华府天下小区居民李爱红对新设立的服务站赞不绝口。

长江路街道办事处距华府天下小区4.5公里，百姓反映办事不方便。长江路街道结合辖区实际情况，创新服

务方式，将打通为民服务“最后一公里”变为“零距离服务”，在珠江生活广场设立了淇滨区首个街道政务服务站，每周一到周五安排专人值班。居民不用预约，做好个人防疫措施就能直接去办理业务。

记者在现场看到，服务站内宽敞明亮，设有便民服务资料架，资料架上有最新的政策介绍、业务办理指南等，电脑、打印机等办公设施齐全。服务站

百姓的需求多样化、个性化，生活圈的建设繁复、精微。

我市“一刻钟(15分钟)生活圈”需要更加突出规划统筹引领和建设的整体性、全面性、科学性。在建设过程中，依据社区需求评估与小区实际梳理，明确项目化任务清单，有效推动规划蓝图变为生动现实。

“生活圈建设具有挑战性，原因就在于它是一种复合管理，要求管理者具有多种综合管理能力。我们要在一定的时间、技术、经费和性能指标的条件下，以尽可能高的效率完成预定目标，让相关方满意。”陈利明说。

山城区创城办为确保淇河书屋日常管理精细化、项目运营长期化、服务内

市城乡一体化示范区围绕“一刻钟(15分钟)生活圈”需求，强力推进智慧化服务，实现线上服务与线下服务深度融合，着力建设“智慧城市”，实现了“小需求不出社区，大需求不远离社区”。

为让居民办事“不出圈”，市城乡一体化示范区推动智慧政务进社区工作。建设了24小时政务服务自助终端，建成全省第一家税务智能微厅，引入公安、税务、工商等23台智能审批自助终端，提供不动产权证书制证发证、营业执照智能审批、户籍暂住证打印等343项政务查询、1741项政务服务申报等服务，实现政务

全面化，对淇河书屋项目建设清单式管

理，项目化推进，以各街道为主体，统筹文旅、住建、教育等部门职能优势，细化各建设责任和任务，凝聚淇河书屋建设合力，聚焦淇河书屋项目选址、建设、运营等内容，精准发力，推动淇河书屋项目高质量建成运营。

淇河书屋一站一主题、一站一风格。书屋还配备了医药箱、雨伞、轮椅等便民设施，满足群众不时之需。同时，还开设亲子阅读、文创生活、国学教育等功能区，打造老城区文化“网红”新地标。

目前，山城区已建成街道级“淇河书屋”7个，“社区书屋”30个，投放图书10万余册，服务群众10万余人次。

“项目化管理使得建‘圈’工作具有了公益性、可行性和参与性。社区的各个服务项目不以营利为目的，参与者不图回报。更加注重解决社区居民关注的热点难点问题，并按照街道与社区现有资源与条件去实现服务项目目标。同时，在整个建‘圈’过程中，最大限度地调动利益相关方共同参与。”党伟表示。

实现线上与线下深度融合

管理智慧化

彰显科技力量

服务“全天办、就近办、智能办、不见面办”。

为实现居民出行“不出圈”，市城乡一体化示范区以绿色出行、文明出行为目标，不断优化公交线网，全域改造公交港湾，在现有公交站亭的基础上，试点建设9座智慧公交站亭，实现车辆实时到站预报、即时信息快捷发布、移动智能实时监控等服务，为市民安全出行提供便利。

市城乡一体化示范区创城办工作人员郭强介绍，为实现居民生活“不出圈”，他们推出了“淇澳+”生活圈App，将前端服务与后台管理相结合，设置物业服务、

啄木鸟拍客、疫情防控等10个版块。将辖区物业公司纳入App统一管理，为业主提供报事报修等服务，开设在线投票版块。

“一图全面感知智能便捷生活，线上地图清晰标注各类资源，实现消费商圈、文化娱乐全网查询；对外开放的学校操场、足球场等健身场地已实现线上预约。此外，我们还提供智慧化政务、融资需求、用工招聘等服务。建立辖区人员信息库、基层末端直报系统、每日健康打卡平台等，实现疫情防控常态化高效管理。”郭强说。

让百姓“近”享舒适、便捷生活

幸福指数越来越高

转变。

从无到有、从有到全、从全到精。短短两年时间，我市创新开展“一刻钟(15分钟)生活圈”建设，如今已形成了覆盖百姓生活的综合服务圈、全民健身圈、养老服务圈、健康医疗圈、社区文化圈、就学便利圈、绿色通道圈、便捷消费圈、市政提质圈等九大圈。“圈”内的服务，大到医疗、文化、体育，小到买菜、吃饭等生活所需，步行15分钟都能搞定，“一刻钟(15分钟)生活圈”的建设，为群众“圈”出“宜居、宜业、宜学、宜养、宜居”的美好生活。



养老服务圈的日间照料服务中心成了老人的“幸福驿站”。

本版图片为资料图片，由市创城办提供