高位求进争一流 打造地方法学会建设的鹤壁样板

——鹤壁市法学会创新工作纪实

□本报记者 魏瑗 窦煜东

举办“百名法学家百场报告会”，从进入各级党委理论学习中心组到各行各业，引导广大党员干部用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，截至目前受众超9万人，全市依法办事意识明显增强；常态化开展“青年普法志愿者法治文化基层行”活动，向学校、社区、乡村、企业全面延伸，贴近群众实际宣传法律政策和案例，引导群众培养法律意识、安全意识，实现法治宣传全覆盖；在推行首席法律咨询专家制度的同时，注重打造各县区的品牌形象，探索出一条首席法律咨询专家参与社会治理的最优路径……在回答地方法学会“干什么、怎么干”的问题时，鹤壁市法学会交出了一份出彩答卷。

今年年初以来，市法学会在市委和省法学会的精心指导下，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，以“大抓基层、狠抓基础”为导向，以创建“全国一流法学会”为目标，以推进法学会规范化建设为龙头，抓实“组织机构建设实体化、工作运行机制实战化、研究成果转化实效化、服务法治实践品牌化、服务政法工作现代化”等“五化”工作，首席法律咨询专家、基层基础、法治宣传、品牌打造等多项工作取得新突破。市法学会连续3年被评为全省先进法学会，经验做法多次被《民主与法制时报》、民主与法制网报道。

图① 今年6月，市法学会组织志愿者到浚县白寺镇东许庄村开展青年普法志愿者法治文化基层行活动。

图② 9月25日，市委政法委、市法学会组织青年普法志愿者到淇滨区鹤翔西区开展“送法进社区，普法入民心”主题普法宣传活动。

图③ 9月14日，晋豫皖豫蜀冀陕蒙八省十四地市法学会首席法律咨询专家制度论坛在山西省汾阳市举行。论坛上，市法学会党组成员、专职副会长、秘书长张卫喜以《抓住四个关键，确保实战实效，打造服务法治实践的精品名牌》为题，介绍了我市市、县两级法学会推进首席法律咨询专家制度的实践和经验。

图④ 3月7日，淇滨区法学会首席法律咨询专家深入田间地头化解矛盾纠纷。

6月1日，鹤壁市法学会第三届理事会第四次全体会议暨全市法学会工作会议召开。

12月1日，市法学会规范化建设现场观摩推进会在淇县召开。

打通法治宣传“最后一公里”

“法治宣讲活动来咱村了，遗产继承、子女赡养等方面的法律知识都会讲，都是咱老百姓最关心的事儿，赶紧去听听。”9月26日，淇县黄洞乡石老公村非常热闹，淇县法学会联合黄洞乡综治办、乡司法所、乡派出所开展的“法治在身边、关爱老年人”主题法治宣讲志愿服务活动在该村举行，村民们纷纷前来聆听宣讲。

活动中，普法志愿者将法律条文融入现实案例进行了生动的讲解，并向村民赠送了法律法规宣传图册70余册，方便村民日常学习。

为进一步营造全民学法、懂法、守法、用法的浓厚氛围，我市持续开展多种形式的法治宣传活动，这也是全市法学会系统为经济社会发展和法治建设作贡献的生动实践。

“我志愿成为一名光荣的普法志愿者……”9月1日，我市举行2023年青年普法志愿者法治文化基层行活动启动仪式，王永青为志愿服务队授旗并作动员讲话，市委宣传部、团市委、市法学会、市教育体育局、市司法局联合下发《关于开展2023年鹤壁市青年普法志愿者法治文化基层行活动的通知》，成立了活动组委会，统筹推进全市基层行活动。

11月9日，市法学会召开全市青年普法志愿者法治文化基层行活动推进会暨“双百”法治宣讲、市直单位法学会工作站建设安排部署会，通报了基层行活动开展情况，安排部署“双百”法治宣讲、市直单位法学会工作站建设规范等重点工作，并将该项工作开展情况纳入平安建设考核。二级巡视员、市法学会党组书记、常务副会长王本祥出席会议并讲话。

为提高青年普法志愿者法治文化基层行活动实效性，市法学会建立了“2+2”工作机制，即周通报、月例会、通报活动开展情况，听取活动汇报，安排下步工作，及时研发解决出现的问题；把基层行活动列入季度重点工作考核和平安建设考核，各县区法学会和市直单位纳入考核范围，确保活动取得实效。

市法学会精心挑选了330名法学法律人才，建立了首席法律咨询专家宣讲团、政法干警宣讲团、律师宣讲团、青年志愿者宣讲团等4支青年普法志愿者宣讲团，为基层行活动提供了人才保障。

市法学会还广泛发动法学法律工作者，开展“法治集市”、法治文化基层行、“双百”法治宣讲、“法治副校长”讲法治课、法治文艺演出等“五个一”集中法治宣传活动，推动基层行活动扩面提质。

基层行活动开展以来，“法治集市”活动共发放宣传品50万份、悬挂横幅1200多条，展出法治宣传展板600余块，广大法学会会员和普法志愿者开展法治文化校园行、企业行、农村行、社区行等基层行活动500余场次，贴近群众实际宣传法律知识和案例，引导群众增强法治意识。今年8月，在省法学会的大力支持下，市法学会联合市教育体育局在全市中小学开展了普法进校园活动，共有7万余名师生参加。组织法学专家到各县区、各级单位党委（党组）开展法治专题讲座80余场，强化领导干部的法治思维和法治意识，组织“法治副校长”为学校师生讲法治课200多堂，培育青少年法律意识、安全意识、规则意识。邀请文艺团体以戏曲、小品等群众喜闻乐见的形式开展法治文艺演出50余场。

为进一步鼓舞和动员广大干部群众积极投身法治鹤壁、平安鹤壁建设，11月21日，市法学会联合市委政法委、市文联举办“法安天下·德润鹤城”主题书画作品展。此次活动共征集到法学会会员和社会各界作品800余幅，从中精选出100幅作品进行展览。展览的作品分别从弘扬法治文化、传播法治精神、倡导德治教化、宣传平安建设等多个角度，生动展示了法治鹤壁、平安鹤壁建设的最新成果，营造了人人尊法学法守法用法、人人参与法治建设的浓厚氛围。

“为确保基层行活动高质量推进，我们把首席法律咨询专家工作与基层行活动结合到一起，组织首席法律咨询专家下沉一线开展法治宣传、法律咨询服务、矛盾纠纷预防化解等工作，推动解决了一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，以扎实的活动成效为法治鹤壁、平安鹤壁建设贡献更大力量。”王本祥说。

2022年5月10日，市法学会举办首席法律咨询专家聘任仪式。

11月24日，淇滨区法学会大河洺乡工作站巡请毛连河村小学的学生走进乡镇法庭，家庭离开展普法教育。

12月6日，主题教育第四次集中学习研讨暨“双百”法治宣讲进市委理论学习中心组集体（扩大）学习举行。

9月1日，我市举行2023年青年普法志愿者法治文化基层行活动启动仪式。

近年来，市法学会以解决问题为导向，着力破解法学会发展建设中面临的机构落实、工作机制、运行方式、服务能力等难题，从落实“组织架构实体化”破局、突出“运行机制实战化”解题、注重“成果转化实效化”立足，打造“服务实践品牌化”聚力、保障“助力工作现代化”支撑等方面多管齐下，通过“顶层设计、中层构建、基层实战”的创新思路举措，把全市法学会建设得更加充满活力、更加坚强有力，探索出一条具有鹤壁特色的法学会规范化建设新路子。

高标部署、高位推进。市委高度重视法学会工作，市委常委会会议专题听取市法学会工作汇报，明确市法学会为市委领导的人民团体，参加市委重要会议、重大活动。市委出台《关于进一步加强法学会建设的若干措施》，为全市法学会向好前进、向上而行提供了遵循、注入了动力。市法学会探索建立贯彻落实《关于进一步加强法学会建设的意见》“1+1+7”制度体系，实施周通报、月例会、督导调研、考核评价等工作机制，助力全市法学会站在了规范化建设的崭新历史起点。

打好特色项目组织牌。围绕项目创建中的组织难题，市法学会树立“一县区一特色、一研究会一品牌”理念，针对各县区的不同特点，打造了“文化+法治”“民俗+法治”等一批风格迥异、特色鲜明的县区法学会工作名片，典型做法被《民主与法制时报》刊登。鹤山区“稳平工作室”的“三四五”工作法被中国法学会评为典型案例。

打好主动融入服务牌。市法学会出台《关于进一步提升全市法学会规范化建设实战化运行效能的实施意见》关于进一步规范基层法学会工作站（点）建设的意见》关于进一步建立规范市、县（区）直单位法学会工作站的指导意见》，截至目前，全市49个乡镇（街道）实现了法学会工作站全覆盖，在全市县（区）直重点单位、工业园区、景区、律师事务所建立工作站98个，在村（社区）建立服务点245个，将法学会工作的触角延伸至最基层、最末端。探索创新两级法学会会长分包联系下级法学会、各研究会和工作站点制度，常态化到联系点调研指导工作，解决瓶颈问题。

在参与科学立法中尽责尽力。围绕法治建设需求，市法学会组织法学专家积极参与地方立法，组织法学法律人才服务全市法律法规起草、咨询、论证等工作，推动科学立法、民主立法、依法立法。

在维护社会稳定中守正创新。完善首席法律咨询专家制度，围绕重大决策论证、重大风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解等“四个重大”，推动市、县两级首席法律咨询专家常态化开展工作，以高质量法律服务助力经济社会高质量发展，把首席法律咨询专家制度打造成为法学会发挥智库作用的精品名牌；依托县、乡、村三级综治中心，设立法学会工作站、服务点，为群众提供法律咨询服务；持续服务发展大局，撬统高质量发展的法治底色；积极服务法治化营商环境建设，按照“套餐化、个性化、定制化”法律服务模式，组织法学会会员到企业开展“法律体检”，常态化组织法律服务管家、服务专员深入企业走访，帮助企业健全风险防控机制，积极为企业纾困解难。

“这是我们公司的发放工资汇总表，已经按约定转账到位。”近日，一张工人工资转账凭证送到了淇滨区法学会首席法律咨询专家齐丽云手中。在淇滨区人民检察院、淇滨区法学会、淇滨区劳动监察大队的共同努力下，136名农民工顺利收到被拖欠半年之久的56万余元工资。该案的成功和解，最大限度减少了当事人的诉累，维护了农民工的合法权益，取得了司法办案政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

这也是法学会把群众的操心事烦心事揪心事当成头等大事对待，通过法学会“派单”、首席法律咨询专家参与化解纠纷，参与社会治理的具体体现。

“自2022年5月我市建立首席法律咨询专家制度以来，首批16名首席法律咨询专家在助决策、防风险、调矛盾、化积案中发挥出强大效能，已逐渐成为基层社会治理的中坚力量、品牌效应初现。”市委常委、政法委书记、市法学会会长王永青说。

据悉，我市市、县两级党委、政府高度重视首席法律咨询专家工作，市委书记马富国多次作出指示批示，确保制度高点起步。市法学会把推进首席法律咨询专家工作列入2023年度工作要点，努力推进首席法律咨询专家全覆盖。截至目前，在首批16名首席法律咨询专家的基础上，第二批17名首席法律咨询专家通选工作已完成，涵盖政法系统各单位、主要行政执法单位和律师行业的精英，为首席法律咨询专家库补充了新力量。

近年来，我市首席法律咨询专家参与了《鹤壁市社会治安综合治理条例》《鹤壁市电动自行车管理条例》《鹤壁市快递管理办法》《鹤壁市卫河流域生态保护和灾害防治条例》等10项重大决策和地方立法事项；参与了112项社会稳定风险评估事项，提出建议500余条，有效推进了矛盾纠纷源头化解，维护了社会和谐稳定；应邀参加市中级人民法院重大涉法疑难案件听证会，提出公正权威意见，达到法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。

9月19日下午，淇县首席法律咨询专家韩永波、崔勤海冒雨到企业走访。这次走访源于一个咨询电话。为了更好地优化营商环境，淇县法学会主动对接企业集聚的鹤壁高新技术产业开发区，在园区建立了法学会工作站。工作站成员由法官、律师、辖区派出所所长、分包园区的检察官、园区工作人员等组成。

工作站成立以后，通过见面会推介、定期走访、微信群联络等多种方式，与园区企业建立了密切联系，同时开通了热线电话，由专人负责搜集企业法治需求。

9月18日下午，工作站接到两家企业的咨询电话，决定派首席法律咨询专家对其走访，提供必要的法律帮助。9月19日突降中雨，韩永波、崔勤海还是按计划来到企业走访。经过2个多小时的座谈，韩永波、崔勤海将企业的法律问题厘清、讲透。企业负责人表示，如果早点儿进行法律咨询，就能少走些弯路。崔勤海最后还对企业经营中经常遇到的几种法律问题与防范措施进行了宣讲。

两家企业负责人均表示，是不出户就能享受到“首席”的法律服务，这个做法真正让企业感到省心、安心。

类似这样参与基层社会治理、助力法治化营商环境建设的事例，在全市法学会还有很多。市法学会积极组织首席法律咨询专家多渠道、多形式、全方位参与基层社会治理，共为群众提供法律意见建议2000余条，化解矛盾纠纷300余起；组织首席法律咨询专家参与“万人助万企”、民营企业“法治体检”等活动，共开展法律咨询服务和法治宣讲500余次，推老化解涉企矛盾纠纷80余起，挽回经济损失6000余万元。

为推动首席法律咨询专家制度建设走深走实，市法学会指导各县区法学会打造自己的品牌形象。淇县建立“首席+法·管家”模式，从公、检、法、司等部门聘请政治思想可靠、法律素质过硬、业务水平高的班子成员20人组建“法·管家”团队，通过结对服务的形式，解决基层单位法治问题。淇滨区建立“首席+下访”模式，组织首席法律咨询专家协助区领导下沉网格排查化解矛盾纠纷和开展调研，有效促进了基层矛盾和问题化解。截至目前，该区首席法律咨询专家参与下访70余次，排查矛盾纠纷隐患18起、化解18起，化解率100%，推动了社会和谐稳定。鹤山区建立了“首席+接访”模式，区法学会联合区信访局开设“法律门诊”，由首席法律咨询专家“坐诊”，协助区领导参加接访、处访、释法明理等工作，其典型做法被《民主与法制时报》报道。

11月8日下午，一场以《坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层社会治理现代化》为题的“双百”法治宣讲·淇滨区委理论学习中心组专场报告会在淇滨区举行。与会人员表示，此次报告会内容聚实、观点新颖、有很强的理论性、指导性和实践性，为进一步做好新时代“枫桥经验”淇滨实践，推进更高水平法治淇滨、平安淇滨建设打开了新思维、拓展了新视角、注入了新活力。

今年年初以来，市法学会认真贯彻落实《2023年河南省“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动实施方案》部署要求，把党的二十大精神、习近平法治思想、社会主义法治精神和总体国家安全观等作为重点宣讲内容，同时结合鹤壁特色，增加践行新时代“浦江经验”，全面推进法治鹤壁、平安鹤壁建设，扎实推进中国式现代化建设鹤壁实践等宣讲主题，精心组织实施，共开展“双百”宣讲活动32场，受众超2500人。推动“双百”活动进机关、进党校（行政学院）、进高校、进企业、深入基层举办“双百”进单位（部门）党委（党组）理论学习中心组报告会40余场，全市依法办事的意识明显增强。

抓住领导干部这个“关键少数”。由市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市法学会等8家单位共同成立“双百”活动组委会，王本祥任主任，制定印发《2023年鹤壁市“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动实施方案》，明确职责分工、宣讲重点和宣讲任务。将“双百”活动开展情况列入全市平安建设考核项目，加大督导力度，督促各级党委（党组）理论学习中心组举办“双百”活动，通过一系列的措施，确保“双百”活动按期保质保量完成。联合市委政法委、市直工委举办“党旗耀鹤城——学习习近平法治思想暨‘双百’法治宣讲红色大讲堂”活动，邀请省首席法律咨询专家专题授课，覆盖全市8.2万余名干部。

抓住基层群众这个“关键基础”。运用新技术、新媒体推进“双百”活动创新开展，使“双百”活动更接地气、更聚人气、不断提高法治宣讲的传播力、引导力、影响力、公信力，营造崇尚法治的社会氛围，推动习近平法治思想深入人心、落地生根。市法学会“法治鹤壁”微信公众号开设《百名法学家百场报告会》专栏，全方位展示我市“双百”活动开展情况。淇县法学会、淇滨区法学会运用“简篇”等新媒体平台，开展“双百”法治宣讲宣传报道。

抓住青少年这个“关键时期”。充分发挥学校课堂教育主渠道作用，将法治教育融入升旗仪式、开学毕业典礼、主题班会、社团活动中，大力培育校园宪法文化。组织“法治副校长”运用多种形式向学校师生讲法治课。

抓住志愿者这个“关键群体”。针对外出务工人员、劳资纠纷双方、投资受损人员等不同层面群体，广大法学会会员和普法志愿者贴近实际宣传法律法规和案例，引导人民群众增强法治意识，组织法学家走到群众中、深入实践中，讲人民群众听得懂、听得进的话语、让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

抓住执法者这个“关键队伍”。充分坚持法治宣讲服务党和国家工作大局、服务地方经济社会发展、服务人民群众的原则，变执法、普法“两张皮”为“有机融合”，增强普法实效。由过去的一家“独唱”变成行政执法部门的普法“大合唱”，以普法责任制压实的落实推动普法各项措施的落实，变普法“软任务”为“硬指标”。组织全市各执法单位除了加强内部执法人员学法普法外，还通过执法过程向执法对象普法。特别是在“12·4”国家宪法日、“3·15”消费者权益保护日、“4·15”国家安全日、“6·26”国际禁毒日等节点积极参与宣传活动、全方位、无死角宣传法治文化、进一步增强法治宣讲的实效性和针对性。

谈到下步工作时，王永青表示，全市法学会系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习落实习近平法治思想特别是习近平总书记关于新时代政法工作的重要指示精神，以争创全国一流法学会为目标，以永远在路上的姿态大抓法学会规范化建设，以永远吹冲锋号的标准推进首席法律咨询专家制度落实，在法学研究、法治实践、法治宣传、法治人才培养等方面持续发力，团结引领全市法学法律工作者踔厉奋发、勇毅前行，为建设新时代高质量发展示范城市提供更优法治保障，为法治鹤壁、平安鹤壁建设作出新的更大贡献。

本版图片由市法学会提供