

# 以高标准主题教育助推应急管理高质量发展

## 编者按

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是直抵人心、触及灵魂的精神洗礼,是党员干部思想上的“大扫除”,更是我们这个百年大党新征程路上的重整行装再出发。

主题教育开展以来,在市委统一部署和主题教育领导小组科学指导下,市应急管理局牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,带领广大党员干部紧密结合应急管理实际,以学铸魂,抓好统学、督学、领学、研学,筑牢主题教育思想之基;见行见效,精准命题、揭榜领题、全力破题,推动大兴调查研究之风;攻坚克难,做好民生实事,加速成果转化,走好应急管理发展之路;靶向施策,加强防灾减灾体系建设,压紧压实安全生产责任,找到破解问题整改之钥;建章立制,聚焦党建、防灾减灾、安

全生产,实现“当下改”与“长久立”有机结合,以高标准高质量主题教育助推应急管理体系和能力现代化建设。

市应急管理局主题教育工作开展情况受到省委第六巡回督导组组长弋振立充分肯定。日前,应急管理体系建设相关做法被应急管理部评为应急管理地方实践“良好案例”。“赴汤蹈火·应急为民”党建品牌被评为2023年度市直机关优秀党建品牌。

## 实施“2346”工作法 探索新时代基层应急管理“枫桥经验”

——以高标准主题教育助推应急管理高质量发展之一

基层应急管理一直是应急管理的重难点和薄弱点,基层风险识别、隐患排查治理不到位是基层治理难的关键所在。

近年来,市应急管理局探索实施“2346”工作法,坚持依靠群众、发动群众、化解风险、消除隐患,引导群众识险避险、自救互救,构建了共建共治共享治理格局,逐渐形成了新时代基层应急管理“枫桥经验”鹤壁实践。

我市连续三年实现生产安全事故起数和死亡人数“双下降”,“零事故”创建工作成效位居全省第一。

### 党建引领 支部带动 把党的领导贯穿基层应急管理全过程

“2346”工作法的“2”,即坚持党建引领,支部带动。

加强党的领导。建立党组织统一领导,政府各部门依法履职尽责、各类组织机构协同、人民群众广泛参与的基层应急治理体系。创建党员示范岗、先锋队,吸引党员干部积极参与。

纳入创优工程。以“五强”乡镇、“五优”街道、“五星”支部创建为载体,将基层应急管理体系和能力建设纳入创建内容。完善社会参与。建立应急力量参与重大灾害抢险救援行动现场协调机制,引导群团组织共同参与。联合市财政局推出安全生产领域举报奖励实施办法,鼓励群众举报事故隐

患和安全生产违法行为。在各级各部门、基层群众中大力推选“最美应急先锋”“最美应急人”,推动实现“人人讲安全、个个会应急”。

### 强化“三基”工作 把夯基固本贯穿基层应急管理全链条

“2346”工作法的“3”,即强化基层组织、基础工作、基本能力。

强化基层组织。推进乡镇(街道)“1+6”(应急管理委员会和应急管理办公室,应急救援队伍,应急物资储备库,应急指挥调度平台、消防安全服务中心、应急文化主体街区)和村(社区)“1+2+3”(安全劝导站,应急响应队、应急避难场所,安全劝导员、灾害信息员、应急消防协调员)基层应急体系建设。全市1018个村(社区)全部设立安全劝导站,组建应急响应队1026支21417人,明确灾害信息员1027人、应急消防协调员1028人、安全劝导员7069人。

强化基础工作。成立安全生产、防灾减灾宣讲队伍,扎实开展应急宣讲“五进”活动。定期组织事故灾难和自然灾害综合普查,台账化管理风险点。制定风险防控“一张图”,建立智能化预测、预报、预警体系,筑牢群防群治人民防线。

强化基本能力。推进“15分钟应急救援圈”“突发事件现场30分钟可视化指挥调度”建设。加强基层人员培训,指导制定应急预案,扎实开展演练,提升基层应急处置和自救互救能力。行政村(社区)以懂预案、懂流程、懂急救,风险识、隐患会除、灾情会报、险情会避、应急会处,有组织体系、大喇叭、报警器、避难场所、风险地图、明白卡、应急值守、应急照明、应急手册、宣传栏为目标建立“三懂五会十有”防灾减灾救灾体系。

### 实施“四化”建设 做到风险评估和隐患排查治理全覆盖

“2346”工作法的“4”,即实施规范化建设、信息化支撑、多元化参与、网格化治理。

规范化建设。乡镇(街道)“1+6”体系建设、村(社区)“1+2+3”体系建设做到统一标志、统一制度、统一台账,建立工作流程图、组织架构图。

信息化支撑。运用应急指挥平台、党建平台、综治平台等现有信息化资源,借助自然灾害监测预警系统、数字乡村等科技手段,实现风险隐患精准治理。

多元化参与。采取整合资源、统筹力量方式,动员辖区党员干部、退役军人、民兵、网格员、包村民警、驻村工作队等成为安

全劝导员、风险排查员、应急处突员。

网格化治理。以“自然灾害灾情管理系统”“智慧鹤壁综治”“一网两长”“河长巡河通”等现有网格体系为单元,充分发挥村(社区)应急管理“哨兵”作用,抓好隐患排查整治,鼓励安全生产隐患举报,形成群防群治良好社会氛围。

### 推进“六位一体”融合 实现应急救援资源和力量全整合

“2346”工作法的“6”,即推进应急、公安、综治、消防、民兵、退役军人六位一体融合发展。

加强救援联动。实行标准化建设,完善“六位一体”救援联动机制,将资源配置在基层、将治理下沉在基层、将风险管控在基层、将隐患消除在基层,推动风险隐患处置低效率变为高效能。

应急资源共享。开展应急资源普查,完善应急资源数据库,实现检测车、救生艇、无人机、生活物资等信息共享,基本具备防汛抗旱、森林防火、安全生产等应急救援行动能力。

打造亮点工程。将“规定动作+个性化发展”相结合,在淇滨区长江路街道形成以队伍集结快、响应启动快、需求供应快、能力提升快为支撑的“长江快”应急救援模式;淇滨区塚儿章村打造“党建引领+网格治理”模式,在全市推广应用。

## 坚持“六个到位” 全力应对低温雨雪冰冻灾害

——以高标准主题教育助推应急管理高质量发展之二

2023年12月中旬,持续的低温雨雪天气侵袭鹤壁。

我市全面贯彻落实习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要指示,以“保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定”为目标,用“六个到位”细化实化防范应对工作措施,结合第二批主题教育,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员干部先锋模范作用,全力应对低温雨雪冰冻灾害,确保人民群众安全温暖过冬。

指挥调度到位,实行“日调度、日汇报、日研判”。市委、市政府多次对防范应对低温雨雪冰冻天气进行安排部署。市委、市政府主要领导出席全市视频调度会,开展夜间调度、坐镇指挥部连续调度,对交通保畅、弱势群体救助、安全生产等12项

重点工作进行逐一安排;指挥部加强会商研判,及时发布预警信息,启动应急响应机制。

责任落实到位,各级领导深入一线、靠前指挥。全市每日出动市政清雪除冰队伍24支5500余人次、作业车460辆次;出动8支公路应急救援队伍1555人次、机械设备247台次开展道路除雪除冰工作。在国省干线、急弯陡坡、隧道、桥梁等重点部位安排专人加强巡查。出动警力343人、警车55辆,设置固定执勤岗点42个,全力保障交通安全。

工作措施到位,实现应急措施重点领域全覆盖。及时研判安全风险,提前采取应急措施,第一时间封闭危险路段。A级旅游景区、公共文化场馆全部关闭,全市中小学、幼儿园提前停

课。加强对供水、供电、供暖、供气、通信设备线路的巡视检查和运行监控。抽调30名专业技术人员下沉一线开展农业帮扶。持续开展“寒冬送温暖”专项救助行动,累计救助11人次,做到“应救尽救,尽快救助”。

人员装备到位,确保突发情况“拉得出、用得上”。全市96支抢险救援队伍,2655人处于24小时应急状态,40辆铲雪车、30台雪滚车、24辆发电车、3辆通信车、310余台铲雪车、挖掘机等大型装备随时待命,全市储备199吨融雪剂及单帐篷3492顶、棉帐篷717顶、折叠床10507张、棉被棉褥27000余条等各类救灾物资。

供应保障到位,提前做好能源、生活物资储备工作。全市

统调电厂存煤55.4万吨,高于省定目标9.2万吨,天然气用量充足,油气长输管道运行正常,燃气供应保障有力。全市重点生活必需品供应充足,物价持续稳定。应急响应期间,出动执法人员550人次,检查各类经营主体592户次,行政约谈大型商超、农贸市场26家。

宣传引导到位,回应社会关切,增强防灾意识。通过召开新闻发布会,第一时间向公众发布低温雨雪冰冻相关信息。借助报纸、广播、电视、互联网、手机短信等媒体平台,发布低温雨雪冰冻灾害防范应对工作动态和预警信息,持续开展相关科普宣教,全面增强广大居民应对低温雨雪冰冻灾害的意识和能力。

## 加强基地建设 提升豫北区域性应急救援和保障能力

——以高标准主题教育助推应急管理高质量发展之三

2023年12月11日至12日,全省区域性应急救援保障基地(中心)建设现场会在我市召开。市应急管理局因基地建设形成的“鹤壁模式”“鹤壁速度”及突出成效,以《全面加强基地建设,提升区域性应急救援和保障能力》为题,在会上作典型经验交流发言。

在省委、省政府的大力支持下,我市与中国安能集团第一工程局合作建设了豫北(鹤壁)省级区域性综合应急救援保障基地。在此基础上,积极推进国家自然灾害工程救援豫北(鹤壁)基地建设。目前,基地已初步具备应急指挥、救援、培训、储备等多种功能。

为推进基地建设,我市采取了以下五点积极做法。

加强顶层设计,专班推进工作。成立了以市政府主要领导为组长的基地工作专班,为基地超前谋划、高效推进提供组织保障。2021年12月2日,市政府与中国安能集团签订战略合作协议,为基地建设注入“国家队专业力量”。制定《关于建设国家自然灾害工程救援豫北(鹤壁)基地的实施意见》等,为基地建设提供了制度依据。成立中部地区(鹤壁)应急救援保障中心,为基地运行提供队伍和人员支撑。

争取多方支持,加大建设力度。2022年6月,应急管理部复函

同意和支持国家自然灾害工程救援豫北(鹤壁)基地建设。2023年11月,我市编制专项报告,积极争取应急管理部自然灾害应急救援能力提升工程抢险项目中的应急救援装备配备我市。省委、省政府明确“支持建设豫北(鹤壁)省级区域性综合应急救援保障基地、国家自然灾害工程救援豫北(鹤壁)基地”。基地建设被列入《河南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《河南省应急管理体系和能力建设三年提升计划(2020—2022年)》。省应急管理厅领导多次赴应急管理部沟通协调国家自然灾害工程救援豫北(鹤壁)基地建设。

坚持集约利用,整合现有资源。扎实开展基地“本土建设”,推进利用市强制隔离戒毒所原有基础设施建设基地工作。2022年2月18日至3月8日,中国安能集团第一工程局充分发挥在基建领域的优势,利用短短18天时间建成投用初具规模的豫北(鹤壁)省级区域性综合应急救援保障基地。基地应急指挥中心和通信指挥车已投用,总投资2.2亿元的鹤壁市自然灾害综合监测预警指挥系统项目软件部分建设基本完成,在森林防火、防汛紧要期开展监测预警等方面发挥了重要作用。同时,我市积极谋划应急救援综合实训基地,将通过企业化运营方式推进基地建设,培育发展应急实训产业。

坚持练战结合,提升实战能力。市应急管理局先后承办鹤壁市2022年、2023年综合防汛演练和河南省应急指挥调度拉练活动。制定了《社会应急力量参与重大灾害抢险救援行动现场协调机制建设试点方案》,常态化组织社会应急力量在基地开展联合拉练。建立联动机制,与鹤壁军分区、武警鹤壁支队建立多渠道、常态化通信机制;明确了各专业化力量拉动、集结的流程、处置办法。将基地作为全市应急力量参与重大灾害抢险救援行动现场协调机制“母港”,为开展工作提供有力保障。

开展项目练兵,基地救援队员通过参与总投资1亿元的鹤壁宝山美瑞科技二期项目场坪工程、总投资1000万元南水北调中线河南段防洪影响处理工程(鹤壁市)第一批(淇县段)等项目建设,持续保持战斗力。参与应急演练,基地救援队员先后参与了辽宁省盘锦市绕阳河口抢险救援、京津冀洪涝灾害处置和鹤壁市淇县沫水河北干路段漫溢险情处置等实战,受到社会各界的一致好评。

分类产业支撑,激发发展动能。我市以基地为支撑,构建了“1+1+1+5”应急产业体系:以鹤壁经济技术开发区为主体成功申报1个国家安全应急产业示范基地;成立1所学校即鹤壁应急高级技工学校;编制1个应急产业发展规划;建成5个应急产

业园,分别是以海能达、仕佳光子应急通信产业为龙头的应急通信产业园,以曙光星云、航天宏图等多家龙头企业为主的应急智造产业园,以中维化纤和邦维高科应急防护服为主的应急防护产业园,以鹤壁永达食品有限公司等企业为龙头的应急食品产业园,以京东鹤壁亚洲一号电商物流产业园等龙头企业为主的应急物流储备产业园。

2023年汛期,市应急管理局为基地争取隶属中央物资储备库、省应急厅的8×8轻型全地形车,带动力橡皮艇共355台(套)水域救援装备,为我市守牢防汛“金标准”做出贡献。2023年森林防火紧要期,为基地争取隶属省应急厅的16个种类197台(套)森林防火应急救援装备。

该基地获批申报国家自然灾害工程救援基地,全省唯一;获批以应急管理部工程救援队名义申报特别国债,全省唯一;在全省六大省级区域性应急救援保障基地中率先具备应急指挥调度功能并平稳运行。

目前,我市已初步形成“以基地带动产业发展,以产业支撑基地运转”的应急管理工作格局,为应急救援提供了“源头活水”,将持续提升我市应急管理体系和能力建设水平,为建设更高水平的平安河南贡献更多鹤壁力量。

## 聚焦本质安全 创新举措守牢鹤壁高质量发展底线

——以高标准主题教育助推应急管理高质量发展之四

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局。

主题教育开展以来,按照市委主要领导指示精神,市应急管理局在全省创新开展安全生产“五个一批”专项整治,持续强化双重预防机制建设,进一步提升本质安全水平,有力保障了全市安全生产形势总体平稳,为高质量发展奠定了坚实基础。

日前,以“五个一批”专项整治推动“六查一打”专项行动落实这一举措获省政府有关领导批示,市应急管理局在全省安全生产双重预防暨小微企业建设观摩会议上作双重预防机制建设典型发言。

### 严抓严查严管严处严打 以“五个一批”推动“六查一打”落实落地

2023年11月30日,全省安全生产“六查一打”专项行动启动。

我市牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,将“五个一批”专项整治作为落实“六查一打”专项行动的重要抓手,使“六查一打”目标更明确、措施更具体、效果更直观。

坚决“整改一批”以防风险。实行专家查隐患、政府促整改机制,坚持重点时段安全生产“预警一叫应一回应一督导一总结一评估”六步闭环管理,确保问题隐患彻底整改。

坚决“关闭一批”以控源头。采取“一周一主题+综合抽查整治”模式,配备专家开展综合抽查。提高重点行业领域市场准入条件和门槛,及时注销到期不申请延期的安全生产许可证,关闭经停产整顿仍达不到安全生产条件的企业。

坚决“处罚一批”以严惩。采取“执法+专家”检查方式开展异地交叉检查,采取“执法+督导”方式实行日报告日调度日评比,全面排查涉企违法行为;整合城市管理、市场监管、公安力量,依法依规查处燃气违法行为。

坚决“帮扶一批”以重警示。实行“安全+纪检+督查”立体化监督模式,组建联合督导组,向安全生产工作开展不力的县区部门下达警示教育约谈通知书,对相关责任人进行预警告诫,对情节严重的依法依规严肃追究问责,督促各单位知责明责尽责担责。

坚决“教育一批”以强震慑。针对生产经营单位安全生产主体责任落实不到位的,及时开展教育约谈,做到教育训一人、警醒震慑一片。建立安全生产行政执法和刑事司法衔接工作机制,定期通报查处办理情况。

### 风险分级管控 隐患排查治理 实现双重预防机制建设水平再提升

市应急管理局坚持数质并举,以点带面,持续强化双重预防机制建设,实现了机制建设标准化、规范化,日常管理信息化、数字化,督导检查制度化、常态化。

分类实施,创建成效可持续。一是工作要点持续优化。制定《鹤壁市2023年安全生产风险隐患双重预防工作要点》,按照“三管三必须”“谁主管、谁负责”和“属地管理”原则,明确工作目标、实施步骤、时间节点、重点任务和责任分工。二是规模以上企业全面达标。组织全市规模以上企业参加效能评估,严格按照“五有标准”规范建设质量,推动企业双重预防真建真用,评定等级以上企业124家。三是小微企业扩面提质。摸清小微企业底数,落实“一图三单、一题一卡、一企一档一码”管理制度,切实提升小微企业本质安全水平。

示范引领,建设成果更显著。一是抓好企业培优升级。每个县区确定5家规上企业、10家小微企业作为示范点,通过定期举办现场观摩会开展对标学习,促进示范企业双重预防机制建设提档提质。二是抓好试点县建设。以淇县、浚县分别获评省级、市级小微企业双重预防高质量建设试点单位为契机,推进规上企业与小微企

业开展“手拉手”帮扶。三是抓好专项业务培训。编发学习手册,举办专家讲座,安排示范企业分享建设经验,市县乡逐级开展培训,全力提升企业双重预防机制建设水平。去年以来,共举办观摩会11次、培训会33场,培训人员1784人次。

科技赋能,数字监管再加码。一是推进危化企业数字化平台建设。构建“工业互联网+危化安全生产”模式,推动危险化学品双重预防数字化应用场景发挥最大效能。二是推进化工园区数字化平台建设。宝山经开区、姬家山化工园区搭建智能化管控平台,囊括双重预防、应急指挥、应急救援等子系统,有力提升监管效能。三是推进“数字化三端”有效融合。企业端使用双重预防机制数字化系统,园区端掌握企业运行动态,政府端开通数据链接,实现企业信息数据互联互通,做到有机融合、精准管控、动态优化。

跟踪督导,确保创建有实效。一是工作小组统筹督导。市安委办成立5个工作督导组,将双重预防机制建设纳入安全生产督导范围,督促指导企业开展双重预防机制建设。二是台账清单精准督导。建立企业双重预防机制建设台账清单,实行清单化管理,实现对企业创建精准把控。三是监管执法专项督导。坚持把双重预防机制建设与安全生产大检查、重大隐患排查整治相结合,实行差异化监管,对未建立双重预防机制或机制运行质量差的企业,依法依规予以处罚,倒逼企业自觉提升双重预防机制建设水平。